

ด่วนที่สุด



ที่ อว ๐๒๐๐.๑/ว๑๔๘๒

ถึง สถาบันอุดมศึกษาของรัฐ และในกำกับกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

ตามที่ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี แจ้งกำหนดการประชุมพิจารณาดำเนินการกรณี ประธานผู้ตรวจการแผ่นดินมีข้อวินิจฉัยเกี่ยวกับระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ในวันจันทร์ที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๙ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๑๐๙ อาคารสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล และขอให้พิจารณามอบหมายผู้แทนเข้าร่วมประชุมดังกล่าว นั้น

ในการนี้ ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาแล้ว ได้มีข้อสั่งการ ให้สถาบันอุดมศึกษาที่มีโรงพยาบาลในสังกัด เข้าร่วมการประชุมใน วัน เวลา และสถานที่ดังกล่าว ทั้งนี้ ขอให้มหาวิทยาลัยแจ้งรายชื่อผู้เข้าร่วมการประชุมฯ ไปยังสำนักกฎหมายและระเบียบกลาง สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีด้วย โดยมีรายละเอียดดังเอกสารแนบมาพร้อมนี้

สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
๒๑ มกราคม ๒๕๖๙



กองกลาง

กลุ่มอำนวยการ

โทร. ๐ ๒๓๓๓ ๓๗๓๘ (สัญญาณ)

โทรสาร ๐ ๒๓๓๓ ๓๘๓๓

แจ้งท้าย สถาบันอุดมศึกษาของรัฐและในกำกับกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

- เรียน
๑. มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
 ๒. มหาวิทยาลัยมหิดล
 ๓. จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
 ๔. มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
 ๕. มหาวิทยาลัยขอนแก่น
 ๖. มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์
 ๗. วิทยาลัยแพทยศาสตร์พระมงกุฎเกล้า
 ๘. มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ
 ๙. มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
 ๑๐. มหาวิทยาลัยนวมินทราธิราช
 ๑๑. มหาวิทยาลัยนเรศวร
 ๑๒. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี
 ๑๓. มหาวิทยาลัยมหาสารคาม
 ๑๔. มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี
 ๑๕. มหาวิทยาลัยบูรพา
 ๑๖. มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์
 ๑๗. มหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์
 ๑๘. มหาวิทยาลัยพะเยา
 ๑๙. มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง
 ๒๐. สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง
 ๒๑. วิทยาลัยวิทยาศาสตร์การแพทย์เจ้าฟ้าจุฬาภรณ์
 ๒๒. มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
 ๒๓. มหาวิทยาลัยวงษ์ชวลิตกุล
 ๒๔. มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี



ระเบียบวาระการประชุม

เรื่อง การพิจารณาดำเนินการกรณีประธานผู้ตรวจการแผ่นดินมีข้อวินิจฉัย
เกี่ยวกับระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน
สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน

พ.ศ. ๒๕๖๑

ครั้งที่ ๑/๒๕๖๙

ในวันจันทร์ที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๙ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ๑๐๙

อาคารสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล

จัดทำโดย

ส่วนระเบียบกลาง

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๕๐ - ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๘๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opm.go.th

ระเบียบวาระการประชุม
เรื่อง การพิจารณาดำเนินการกรณีประธานผู้ตรวจการแผ่นดินมีข้อวินิจฉัย
เกี่ยวกับระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน
และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๙
ในวันจันทร์ที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๙ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๑๐๙ อาคารสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่เสนอให้ที่ประชุมทราบ

เรื่อง ผลการวินิจฉัยผลวินิจฉัยเรื่องร้องเรียนกรณีกระทรวงมหาดไทยไม่ปฏิบัติตาม
ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับ
พระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑
(เอกสารหมายเลข ทร. ๑/๒๕๖๙)

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา

เรื่อง การพิจารณาดำเนินการกรณีประธานผู้ตรวจการแผ่นดินมีข้อวินิจฉัยเกี่ยวกับระเบียบ
ว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน
และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑
(เอกสารหมายเลข พณ. ๑/๒๕๖๙)

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

ระเบียบวาระการประชุม

เรื่อง การพิจารณาดำเนินการกรณีประธานผู้ตรวจการแผ่นดินมีข้อวินิจฉัย
เกี่ยวกับระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน
และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๙

ในวันจันทร์ที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๙ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๑๐๙ อาคารสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

มติ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่เสนอให้ที่ประชุมทราบ

เรื่อง ผลการวินิจฉัยผลวินิจฉัยเรื่องร้องเรียนกรณีกระทรวงมหาดไทยไม่ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ

นางสาวสุพิชฌาย์ กลิ่นหอม

๑. ข้อเท็จจริง

๑.๑ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๐๐๑/๓๑๔๑ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๘ แจ้งผลวินิจฉัยเรื่องร้องเรียนกรณีกระทรวงมหาดไทยไม่ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา สรุปได้ว่า ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๑ หลักจากคณะรัฐมนตรีมีมติให้วางระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ให้ไว้ ณ วันที่ ๗ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๑๑ บิดาของผู้ร้องเรียนและบุคคลซึ่งเป็นทหาร ตำรวจและข้าราชการ ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน ได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐบาล หรือองค์การของรัฐบาลทุกแห่ง ตลอดจนได้รับการบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายตลอดมา ต่อมา กรมบัญชีกลางได้กำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่ายานอกบัญชีหลักแห่งชาติทั้งโรงพยาบาลของรัฐที่สังกัดกระทรวงสาธารณสุข และมีได้สังกัดกระทรวงสาธารณสุข ส่งผลให้ผู้ที่ได้รับสิทธิตามระเบียบดังกล่าวต้องจ่ายค่ารักษาพยาบาลตามหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่กรมบัญชีกลางกำหนดขึ้นใหม่อันเป็นการกระทบสิทธิทหาร ตำรวจและข้าราชการที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน กรณีจึงมีปัญหาว่า ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดนฯ ข้อ ๖ (ก) ที่กำหนดให้ผู้ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนได้รับสิทธิในการรักษาในโรงพยาบาลของรัฐบาลหรือองค์การของรัฐบาลทุกแห่งตลอดจนได้รับการบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทนนั้น มีผลใช้บังคับเพียงใด ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนในเรื่องดังกล่าว จึงมีมติให้ส่งเรื่องให้คณะรัฐมนตรีให้พิจารณาสั่งการให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาปรับปรุงแก้ไขระเบียบดังกล่าว และระเบียบเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้ได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาลโดยมุ่งเน้นคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้ที่เสียสละเพื่อชาติและได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าให้ได้รับสิทธิรักษาพยาบาลที่เหมาะสมและขอให้มีความสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม ความคุ้มค่าในการใช้เงินงบประมาณแผ่นดินในปัจจุบัน โดยขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับผิดชอบในการจัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาปรับปรุงแก้ไขระเบียบดังกล่าวเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (เอกสาร ๑)

๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๐ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๙ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๙ มีมติมอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับเรื่องผลการวินิจฉัยเรื่องร้องเรียนตามข้อ ๑.๑ ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข

สำนักงบประมาณ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานหลักประกันสุขภาพ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ สำนักงานประกันสังคม ให้ได้ข้อยุติ และให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีสรุปผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ/ความเห็นในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (ภายในวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙) เพื่อนำเสนอ คณะรัฐมนตรีต่อไป (เอกสาร ๒)

๒. ข้อเสนอ

จึงเสนอมาเพื่อที่ประชุมโปรดทราบ

มติ

.....

.....

.....

.....

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๐



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
เลขรับ ๒๒๙
วันที่ ๐๗ ม.ค. ๒๕๖๙
เวลา ๑๖:๓๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ มกราคม ๒๕๖๙

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยเรื่องร้องเรียน (กรณีร้องเรียนว่ากระทรวงมหาดไทยไม่ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑)

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๐๐๑/๓๑๔๑ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๘

ด้วยผู้ตรวจการแผ่นดินได้เสนอเรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยเรื่องร้องเรียน (กรณีร้องเรียนว่ากระทรวงมหาดไทยไม่ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑) ไปเพื่อดำเนินการความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๙ ว่า

๑. รับทราบผลการวินิจฉัยเรื่องร้องเรียน (กรณีร้องเรียนว่ากระทรวงมหาดไทยไม่ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑) ตามที่ผู้ตรวจการแผ่นดินเสนอ

๒. มอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานหลักรับเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข สำนักงบประมาณ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ องค์การส่งเสริมการค้าผ่านศึกษาในพระบรมราชูปถัมภ์ สำนักงานประกันสังคม ให้ได้ข้อยุติ โดยให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีสรุปผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ/ความเห็นในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับจากวันที่ได้รับแจ้งจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาววรรณิ ตั้งอารมณีรัตน์)

ผู้อำนวยการกองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๗๒๓ (ธนพล), ๑๕๐๓ (ลลิตา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยเรื่องร้องเรียน (กรณีร้องเรียนว่า กระทรวงมหาดไทยไม่ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับ พระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑) ให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
๕. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๖. ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
๗. เลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ
๘. ผู้อำนวยการองค์การส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ
๙. เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม

ตำนานที่สุด

ที่ ผผ ๑๐๐๑/๓๑๕๑



สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๕
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยเรื่องร้องเรียน

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่ ๒๖๖๑/๒๕๖๖
ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๖ รวม ๑๑ แผ่น

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๒.๕/๑๗๒๒๖ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๗

ด้วยนายสุวพันธุ์ สุตสนอง ได้ร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีกระทรวงมหาดไทยไม่ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ทำให้บิดาผู้ร้องเรียนซึ่งเป็นทหาร และทหาร ตำรวจ รวมทั้งข้าราชการที่ได้รับพระราชทานเหรียญชายแดนต้องจ่ายค่ารักษาพยาบาลบางส่วนตามหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง กำหนดขึ้นใหม่ ส่งผลทำให้ได้รับความเดือดร้อน ต่อมา ผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะว่า กรณีร้องเรียนว่ากระทรวงมหาดไทยไม่ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ทำให้บิดาผู้ร้องเรียนซึ่งเป็นทหาร และทหาร ตำรวจ รวมทั้งข้าราชการที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนต้องจ่ายค่ารักษาพยาบาลบางส่วนตามหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง กำหนดขึ้นใหม่ ส่งผลทำให้ได้รับความเดือดร้อน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และกระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการจัดประชุมหารือการดำเนินการตามคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้มีการประชุมร่วมกับผู้แทนจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงกลาโหม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ และผู้ร้องเรียน เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๘ ซึ่งการประชุมดังกล่าวเป็นการประชุมตามมาตรา ๓๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีหลักการว่า

/ในกรณี...

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐตามวรรคหนึ่ง เห็นว่าข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินไม่อาจดำเนินการได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้เป็นหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐนั้นที่จะแจ้งให้ผู้ตรวจการแผ่นดินทราบภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง และปรึกษาหารือร่วมกับผู้ตรวจการแผ่นดินและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมมือกันแก้ไขปัญหาคุอุปสรรคนั้นโดยเร็ว และเมื่อได้ข้อยุติประการใดให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการไปตามข้อยุตินั้น ในกรณีที่เมื่ออาจหาข้อยุติได้ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควร และให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และให้นำความในวรรคหนึ่งมาใช้บังคับกับการดำเนินการตามข้อยุติหรือตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวด้วยโดยอนุโลมจากการหารือร่วมกันที่ประชุม จากการประชุมดังกล่าวที่ประชุมมีมติว่า ปัจจุบันระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทานและการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนค.ศ. ๒๕๑๑ ข้อ ๖ ที่กำหนดผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนจะได้รับสิทธิดังต่อไปนี้ (ก) ได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐบาลหรือองค์การของรัฐบาลทุกแห่งตลอดจนให้ได้รับยาบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน นั้น ยังมีผลบังคับใช้อยู่ แต่มีปัญหาเกี่ยวกับการบังคับใช้ได้กับระบบสิทธิรักษาพยาบาลในปัจจุบัน และมีปัญหาเกี่ยวกับการตีความในส่วนของคำว่า “โดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน” ว่ามีความหมายครอบคลุมเพียงใด ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาละเอียดความเดือดร้อนให้กับผู้ร้องเรียน และผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน และให้เกิดความชัดเจนในเรื่องดังกล่าว จึงมีมติให้ส่งเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้พิจารณามติคณะรัฐมนตรีสั่งการให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาปรับปรุงแก้ไขระเบียบดังกล่าว และระเบียบเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้ได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาลโดยมุ่งเน้นคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้ที่เสียสละเพื่อชาติและได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าให้ได้รับสิทธิรักษาพยาบาลที่เหมาะสม โดยให้มีความสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม ความคุ้มค่าในการใช้เงินงบประมาณแผ่นดินในปัจจุบัน โดยขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับผิดชอบในการจัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาปรับปรุงแก้ไขระเบียบดังกล่าว เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณามีข้อสั่งการกำกับไปยังหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง และแจ้งผลการดำเนินการในโอกาสแรกด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต)

ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักสอบสวน ๒

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๙๑๙๗

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๓๖๘

www.ombudsman.go.th

สำเนาถูกต้อง

อ.อ.อ. อ.อ.อ.อ.

(นางสาวลลิตา ฉัตรมงคล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

6 ม.ค. 2569



คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักสอบสวน ๒

เรื่องร้องเรียนเลขดำที่ ๑๒๖/๒๕๖๕

เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่ ๒๖๖๑ / ๒๕๖๖

วันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๖

๑. ผู้แจ้ง/ผู้ร้องเรียน

นายสุวพันธุ์ สุดสนอง

๒. ผู้ถูกร้องเรียนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงมหาดไทย

๓. ประเด็นเรื่องร้องเรียน

กรณีร้องเรียนว่ากระทรวงมหาดไทยไม่ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ทำให้บิดาผู้ร้องเรียนซึ่งเป็นทหาร และทหาร ตำรวจ รวมทั้งข้าราชการที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนต้องจ่ายค่ารักษาพยาบาลบางส่วนตามหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังกำหนดขึ้นใหม่ ส่งผลทำให้ได้รับความเดือดร้อน

๔. ข้อเท็จจริง

๔.๑ ข้อเท็จจริงจากคำร้องเรียน สรุปได้ว่า ผู้ร้องเรียนเป็นบุตรชายของ นาวาโท ประวิทย์ สุดสนอง โดยตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๑ หลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติให้วางระเบียบที่ว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ โดยได้มีการประกาศราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๑๑ เพื่อเป็นการเชิดชูเกียรติและเป็นการตอบแทนผู้เสียสละซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามแนวชายแดน โดยตั้งแต่ระเบียบดังกล่าวประกาศใช้ บิดาผู้ร้องเรียนและบุคคลซึ่งเป็นทหาร ตำรวจ และข้าราชการ ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน พร้อมกับได้สิทธิตามระเบียบดังกล่าว เช่น การได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐบาล หรือองค์การของรัฐบาลทุกแห่ง ตลอดจนได้รับยารักษาโรคโดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย ได้รับสิทธิกำหนดไว้โดยสมบูรณ์ตลอดมา จากนั้นประมาณ ๒๐ ปี ที่ผ่านมา ภายหลังจากกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง พบปัญหาหลาย

สำเนาถูกต้อง

(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

/คำปรึกษา...

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

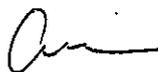
...../...../.....

คำรักษาพยาบาลโดยเฉพาะค่ายานอกบัญชียาหลักแห่งชาติมีอัตราเพิ่มสูงขึ้นมาก จึงได้กำหนดหลักเกณฑ์ การเบิกจ่ายค่ายานอกบัญชียาหลักแห่งชาติขึ้นและได้มีการเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์ดังกล่าวหลายครั้ง ส่งผลให้ แต่เดิมบิดาผู้ร้องเรียนและทหาร ตำรวจ รวมทั้งข้าราชการที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนได้รับ สิทธิตามระเบียบดังกล่าวโดยสมบูรณ์ที่ไม่ต้องจ่าย ค่าส่วนเกินและค่ายานอกบัญชียาหลักแห่งชาติกลับต้องจ่าย ค่ารักษาพยาบาลตามหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง กำหนดขึ้นมาใหม่ จึงเป็นการ กระทบสิทธิของบิดาผู้ร้องเรียน ทหาร ตำรวจ และข้าราชการ ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนและ ได้รับสิทธิการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐบาล หรือองค์การของรัฐบาลทุกแห่ง

ภายหลังจากการปฏิรูประบบราชการเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ทำให้โรงพยาบาลของรัฐมิได้ขึ้นอยู่กับ กระทรวงสาธารณสุขหน่วยงานเดียวเท่านั้น แต่ได้แยกออกไปสังกัดหน่วยงานอื่นหรือดำเนินการให้บริการ ประชาชนในรูปแบบอื่น แต่ยังคงสถานะเป็นหน่วยงานของรัฐและได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาล เช่น โรงพยาบาลสังกัดมหาวิทยาลัยต่าง ๆ เป็นต้น ซึ่งผู้ร้องเรียนพบข้อเท็จจริงว่า บิดาผู้ร้องเรียน หรือทหาร ตำรวจ และข้าราชการ ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาลของรัฐ ต่าง ๆ เหล่านี้ กลับถูกเรียกเก็บค่ารักษาพยาบาลและต้องเสียค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ตามหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง กำหนดไว้เช่นเดียวกับข้าราชการอื่นซึ่งมิได้มีสิทธิตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยฉบับ ดังกล่าว

การที่ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับ พระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ กำหนดไว้ดังกล่าวนั้น เป็นการกำหนดขึ้นเฉพาะเพื่อเป็นการเชิดชูเกียรติและให้สิทธิสวัสดิการกับทหาร ตำรวจ และข้าราชการ ซึ่งเสียสละปฏิบัติหน้าที่ตามแนวชายแดนและเสียสละต่อส่วนรวมเท่านั้น ซึ่งย่อมแตกต่างจากข้าราชการทั่วไป ดังนั้น การที่กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์และให้สิทธิข้าราชการ ในการเบิกจ่าย ค่ารักษาพยาบาลขึ้นใหม่และให้โรงพยาบาลของรัฐถือปฏิบัติกับราชการทุกประเภท โดยมีได้ยกเว้นกลุ่ม ทหาร ตำรวจ และข้าราชการที่ได้รับสิทธิแล้วเดิม ตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ จึงเป็น การกำหนดขึ้นที่ไม่เป็นธรรมและเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ที่ขัดกับระเบียบดังกล่าว ดังนั้น ผู้ร้องเรียน จึงเห็นว่าเป็นหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยที่จะต้องดำเนินการให้บิดาผู้ร้องเรียน และทหาร ตำรวจ รวมทั้ง ข้าราชการที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนให้ได้รับสิทธิตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทาน เหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดน คืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ที่กำหนดไว้ดังกล่าว ผู้ร้องเรียนจึงร้องเรียนมายังสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินเพื่อขอให้ ตรวจสอบในกรณีดังกล่าว

สำเนาถูกต้อง



(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

/๔.๒ หน่วยงาน...

...../...../.....

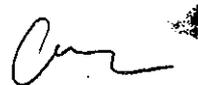
๔.๒ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องชี้แจงข้อเท็จจริง ดังนี้

๔.๒.๑ กระทรวงมหาดไทยชี้แจงข้อเท็จจริง สรุปได้ว่า ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ได้กำหนดว่า ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนจะได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐบาลหรือองค์การของรัฐบาลทุกแห่งตลอดจนได้รับยาบำบัดโรค โดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน แต่เนื่องจากการกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการจ่ายเงินสวัสดิการต่าง ๆ ทั้งพระราชบัญญัติการกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการจ่ายเงินบางประเภท ตามงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๑๘ และพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการคลังและกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายดังกล่าว โดยมีอำนาจในการสั่งการควบคุมให้มีการปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมาย ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้ครอบคลุมสิทธิของผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนเป็นผู้ได้รับสิทธิเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล ตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยจึงได้แจ้งกรมบัญชีกลางทราบในประเด็นดังกล่าว พร้อมทั้งแจ้งให้กระทรวงมหาดไทยทราบผลการดำเนินการของกรมบัญชีกลางว่าเป็นประการใด เพื่อแจ้งให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบต่อไป

๔.๒.๒ กรมบัญชีกลางชี้แจงข้อเท็จจริง สรุปได้ว่า

(๑) สวัสดิการรักษาพยาบาลตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นสิทธิประโยชน์ประเภทหนึ่ง ซึ่งทางราชการจัดให้แก่ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ ผู้รับเบี้ยหวัด/บำนาญ รวมถึงให้สิทธิบุคคลดังกล่าวเบิกค่ารักษาพยาบาลสำหรับบุคคลในครอบครัวในรูปของเงินสวัสดิการ โดยมีวัตถุประสงค์เป็นการช่วยเหลืออำนวยความสะดวก เมื่อมีการเจ็บป่วยที่ต้องเข้ารับการรักษาพยาบาลในสถานพยาบาล นอกเหนือจากเงินเดือน ค่าจ้าง เงินเบี้ยหวัด บำนาญ เพื่อบรรเทาภาระความเดือดร้อนบางส่วนให้แก่ผู้มีสิทธิ โดยพระราชกฤษฎีกาฯ ข้างต้น เป็นกฎหมายที่กำหนดสิทธิประโยชน์ให้กับบุคคลที่ปฏิบัติงานให้กับทางราชการในลักษณะประจำเสมือนหนึ่งเป็นเงื่อนไขในการทำงาน โดยที่การจ่ายเงินสวัสดิการจะต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานความเสมอภาคและเท่าเทียมกันระหว่างผู้มีสิทธิ และเงื่อนไขสำคัญในการกำหนดสวัสดิการจะต้องคำนึงถึงภาระงบประมาณที่จะต้องสอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศแต่ละยุคสมัย นอกจากนี้ การจัดสวัสดิการเป็นเพียงการแบ่งเบาภาระของผู้มีสิทธิเท่านั้น ไม่ได้หมายความว่าจำเป็นต้องได้รับการช่วยเหลือเต็มตามจำนวนที่ได้มีการจ่ายไปจริง

(๒) ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ กำหนดให้ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน มีสิทธิได้รับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐบาล หรือองค์การของรัฐบาลทุกแห่ง ตลอดจนได้รับยาบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน ซึ่งรัฐบาลได้ตระหนักถึงความสำคัญ
สำเนาถูกต้อง



/ของ...

(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....

ของกลุ่มบุคคลดังกล่าวที่เป็นทหาร ตำรวจ ข้าราชการ หรือบุคคลอื่นที่มีใช้ข้าราชการ ให้มีสิทธิได้รับ ค่ารักษาพยาบาลไม่แตกต่างจากกลุ่มบุคคลที่ปฏิบัติงานให้กับทางราชการในลักษณะประจำอยู่แล้ว หากบุคคล ดังกล่าวมีความประสงค์จะใช้สิทธิของผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน โรงพยาบาลในสังกัด กระทรวงสาธารณสุขจะต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๓๓ และยืนยันมติเมื่อ วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๔๔ ซึ่งก่อนจะมีการตราพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ โรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขจะให้บริการ โดยจัดการเรียกเก็บค่ารักษาพยาบาลและขอรับการ จัดสรรงบประมาณจากสำนักงานงบประมาณ

(๓) ข้อบังคับสภาพทหารผ่านศึกว่าด้วยการสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ครอบครัว ทหารผ่านศึก และทหารนอกประจำการ พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้ ทหารผ่านศึกนอก ประจำการที่ได้รับ พระราชทานเหรียญราชการชายแดน (บัตรชั้นที่ ๓) มีสิทธิได้รับการสงเคราะห์ด้านการ รักษาพยาบาล กรณีเจ็บป่วยและไม่สามารถเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาลหรือในสถานพยาบาลขององค์การ สงเคราะห์ทหารผ่านศึก หรือในกรณีที่โรงพยาบาลหรือสถานพยาบาลขององค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ไม่สามารถให้การรักษาพยาบาลได้ต้องส่งไปรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลของทางราชการอื่น ให้นำหลักฐาน ค่ารักษาพยาบาล มาเบิกเงินจากองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกได้ตามวงเงินที่กำหนด

(๔) กรณี ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนเป็นผู้มีสิทธิตาม พระราชกฤษฎีกา ในการเข้ารับการรักษาพยาบาล หากประสงค์จะใช้สิทธิตามพระราชกฤษฎีกา สถานพยาบาล จะเป็นผู้เบิกค่ารักษาพยาบาลแทนผู้มีสิทธิในระบบเบิกจ่ายตรงผู้มีสิทธิอาจนำหลักฐานการรับเงินไปยื่นเบิกกับ ส่วนราชการต้นสังกัดก็ได้ โดยเดิมกรมบัญชีกลางได้กำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการ รักษาพยาบาลให้ผู้มีสิทธิหรือบุคคลในครอบครัวที่เข้ารับการรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลของทางราชการ ประเภทผู้ป่วยนอกหรือผู้ป่วยใน สามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลได้เต็มจำนวนที่ได้จ่ายไปจริง (พระราชกฤษฎีกา เงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๕๕) ต่อมาได้ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าวเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศแต่ละยุคสมัย หากสถานพยาบาลเรียกเก็บเงินเกินกว่า อัตราที่กระทรวงการคลังกำหนด ผู้มีสิทธิจึงมีส่วนร่วมจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาลส่วนเกินตามหลักการในข้อ ๑ ซึ่งสิทธิของผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนที่เป็นข้าราชการจะได้รับประโยชน์เพิ่มเติมจากองค์การ สงเคราะห์ทหารผ่านศึก ตามหลักการในข้อ ๒ ผู้มีสิทธิจึงสามารถนำไปเสร็จรับเงินมาเบิกจากองค์การ สงเคราะห์ทหารผ่านศึกได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในข้อ ๓ อย่างไรก็ตาม การให้โรงพยาบาลจัดการ เรียกเก็บค่ารักษาพยาบาลจากผู้มีสิทธิอยู่นอกเหนือกรอบอำนาจตามกฎหมายที่กรมบัญชีกลางสามารถ ดำเนินการได้ และโดยที่การปรับแก้พระราชกฤษฎีกา ให้กับผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนที่เป็น ข้าราชการได้รับสิทธิแตกต่างไปจากผู้มีสิทธิที่เป็นข้าราชการประเภทอื่น ๆ นั้น ไม่สอดคล้องกับหลักการของ

สำเนาถูกต้อง



(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....

/กฎหมาย...

กฎหมาย และไม่อาจดำเนินการได้ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยทราบด้วยแล้ว อย่างไรก็ตาม กรรมบัญญัติกลาง มีข้อสังเกตว่า เมื่อดิฉันรัฐมนตรีข้างต้นยังคงมีผลใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน แต่เนื่องจากบริบทของระบบสุขภาพ ได้เปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก มีสถานพยาบาลเพิ่มขึ้นนอกเหนือจากสถานพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ดังนั้น จึงควรมีการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีให้เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

๔.๓ การประชุมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ภายหลังจากได้รับหนังสือชี้แจงจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้มีการประชุมหารือแนวทางแก้ไขปัญหารื้อเรียนกับผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ร้องเรียน โดยมีประธานผู้ตรวจการแผ่นดินเป็นประธานในการประชุมเรื่องดังกล่าว และที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทย ในฐานะผู้ปฏิบัติการให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ เป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณาปรับปรุงระเบียบดังกล่าวและระเบียบเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าอื่น ๆ ที่ให้สิทธิพิเศษกับผู้ได้รับพระราชทานเหรียญด้านการรักษาพยาบาลร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ องค์การส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ในพระบรมราชูปถัมภ์ สำนักงานประกันสังคม และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และมีสถานพยาบาลอยู่ในสังกัด ให้มีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม ความคุ้มค่าในการใช้เงินงบประมาณแผ่นดินในปัจจุบัน มุ่งเน้นคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้ที่เสียสละเพื่อชาติและได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าให้ได้รับสิทธิรักษาพยาบาลที่เหมาะสม โดยมีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียในเรื่องดังกล่าวและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน และรายงานให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบ พร้อมทั้งรวบรวมข้อมูลเพื่อส่งให้คณะรัฐมนตรีพิจารณามติคณะรัฐมนตรีเพื่อปรับปรุงระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๕. ข้อกฎหมาย

๕.๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๒๒ ผู้ตรวจการแผ่นดิน มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ หรือคำสั่งหรือขั้นตอนการปฏิบัติงานใด ๆ บรรดาที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือเป็นภาระแก่ประชาชนโดยไม่จำเป็นหรือเกินสมควรแก่เหตุ

มาตรา ๓๒ เมื่อความปรากฏต่อผู้ตรวจการแผ่นดินไม่ว่าจะโดยทางใด ไม่ว่าจะมิผู้แจ้งหรือผู้ร้องเรียนหรือไม่ก็ตาม ว่าบุคคลใดได้รับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมอันเนื่องมาจากการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัตินอกเหนือหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือมีกรณีที่มีการปฏิบัติงานใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐเป็นภาระแก่ประชาชนโดยไม่จำเป็นหรือเกินสมควรแก่เหตุ ให้เป็นหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดินที่จะต้องแสวงหาข้อเท็จจริง

(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

/หรือ...

...../...../.....

หรือดำเนินการอื่นใดด้วยความรอบคอบ เพื่อเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้จัดหรือระงับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมนั้น หรือปรับปรุงกฎหมาย กฎ หรือคำสั่ง หรือขั้นตอนการปฏิบัติงานใด ๆ ต่อไป เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ขจัดความเหลื่อมล้ำ อำนวยประโยชน์ให้แก่ประชาชนอย่างทัดเทียมกัน และลดภาระที่เกิดขึ้นกับประชาชนโดยไม่จำเป็น

ก่อนการเสนอแนะตามวรรคหนึ่ง ผู้ตรวจการแผ่นดินต้องหารือร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพ ความสามารถ และอุปสรรคของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องที่จะดำเนินการตามแนวทางที่เสนอแนะประกอบด้วย

ในการแสวงหาข้อเท็จจริงตามวรรคหนึ่ง ผู้ตรวจการแผ่นดินจะมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการแสวงหาข้อเท็จจริงเบื้องต้นเพื่อรายงานต่อผู้ตรวจการแผ่นดินตามระเบียบที่ออกตามมาตรา ๒๔ (๒) ก็ได้

มาตรา ๓๓ ภายใต้บังคับตามมาตรา ๓๒ วรรคสอง เมื่อหน่วยงานของรัฐได้รับข้อเสนอแนะจากผู้ตรวจการแผ่นดินเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ หรือคำสั่ง หรือขั้นตอนการปฏิบัติงานใด ๆ บรรดาที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชน หรือเป็นภาระแก่ประชาชนโดยไม่จำเป็นหรือเกินสมควรแก่เหตุ ให้หน่วยงานของรัฐนั้นดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน ในกรณีมีเหตุจำเป็นไม่อาจแก้ไขได้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลา จะขยายเวลาออกไปอีกก็ได้เมื่อได้แจ้งให้ผู้ตรวจการแผ่นดินทราบแล้ว โดยจะขยายเวลาได้อีกไม่เกินหกสิบวัน เมื่อพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวแล้วหน่วยงานของรัฐนั้นยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ โดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้ถือว่าหน่วยงานของรัฐนั้นจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย อันทำให้เกิดความเสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง และให้ผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติทราบเพื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจโดยเร็ว โดยให้ถือว่ารายงานของผู้ตรวจการแผ่นดินเป็นสำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐตามวรรคหนึ่ง เห็นว่าข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินไม่อาจดำเนินการได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้เป็นหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐนั้นแจ้งให้ผู้ตรวจการแผ่นดินทราบภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง และปรึกษาหารือร่วมกับผู้ตรวจการแผ่นดินและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมมือกันแก้ไขปัญหาอุปสรรคนั้นโดยเร็ว และเมื่อได้ข้อยุติประการใดให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการไปตามข้อยุตินั้น ในกรณีที่ไม่อาจหาข้อยุติได้ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควร และให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และให้นำความในวรรคหนึ่งมาใช้บังคับกับการดำเนินการตามข้อยุติหรือตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวด้วย โดยอนุโลม

สำเนาถูกต้อง



(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิมย์)

/๕.๒...

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....

๕.๒ พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕

มาตรา ๕ บุคคลทุกคนมีสิทธิได้รับบริการสาธารณสุขที่มีมาตรฐานและมีประสิทธิภาพตามที่กำหนดโดยพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการอาจกำหนดให้บุคคลที่เข้ารับการบริการสาธารณสุขต้องร่วมจ่ายค่าบริการในอัตราที่กำหนดให้แก่หน่วยบริการในแต่ละครั้งที่เข้ารับการบริการ เว้นแต่ผู้ยากไร้หรือ บุคคลอื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดไม่ต้องจ่ายค่าบริการ ประเภทและขอบเขตของบริการสาธารณสุขที่บุคคลจะมีสิทธิได้รับให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๖ บุคคลใดประสงค์จะใช้สิทธิตามมาตรา ๕ ให้ยื่นคำขอลงทะเบียนต่อสำนักงานหรือหน่วยงานที่สำนักงานกำหนด เพื่อเลือกหน่วยบริการ เป็นหน่วยบริการประจำ

การลงทะเบียนเลือกหน่วยบริการประจำ การขอเปลี่ยนแปลงหน่วยบริการประจำ และหน้าที่ของหน่วยบริการประจำที่พึงมีต่อผู้รับบริการ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด โดยคำนึงถึงความสะดวกและความจำเป็นของบุคคลเป็นสำคัญ

ในกรณีที่บุคคลใดมีสิทธิเลือกหน่วยบริการเป็นอย่างอื่นตามหลักเกณฑ์การได้รับสวัสดิการหรือตามสิทธิที่บุคคลนั้นได้รับอยู่ตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศมติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งอื่นใดให้การใช้สิทธิเข้ารับการบริการสาธารณสุขในหน่วยบริการเป็นไปตามหลักเกณฑ์การได้รับสวัสดิการหรือสิทธิของบุคคลนั้น

๕.๓ พระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓

มาตรา ๘ ผู้มีสิทธิมีสิทธิได้รับเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลสำหรับตนเองหรือบุคคลในครอบครัวของตน ในกรณีดังต่อไปนี้

การจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล ให้จ่ายเป็นค่ารักษาพยาบาลโดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ประเภท และอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนด

๕.๔ ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑

ข้อ ๖ ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนจะได้รับสิทธิดังต่อไปนี้

(ก) ได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐบาลหรือองค์การของรัฐบาลทุกแห่งตลอดจนให้ได้รับยาบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน

ข้อ ๘ ให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ปฏิบัติการให้เป็นไปตามระเบียบนี้

๕.๕ ประกาศสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง การใช้สิทธิเข้ารับบริการสาธารณสุขของทหารผ่านศึกและคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๖

ข้อ ๒ ในประกาศนี้

“ทหารผ่านศึก” หมายความว่า บุคคลที่มีสิทธิได้รับบริการสาธารณสุขตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ และได้รับสิทธิจากมติคณะรัฐมนตรีให้ได้รับการรักษาพยาบาลจากโรงพยาบาลของรัฐบาลโดยไม่คิดมูลค่า ซึ่งได้แก่ **सानาถูกต้อง**

(๖) ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน

(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

/ชื่อ ๓...

ข้อ ๓ ให้ทหารผ่านศึกหรือคนพิการใช้สิทธิเข้ารับบริการสาธารณสุขภายใต้ประเภท และขอบเขตบริการสาธารณสุขตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ณ หน่วยบริการ ประจำของตน เว้นแต่กรณีที่มีความจำเป็นอาจไปใช้สิทธิเข้ารับบริการสาธารณสุข ณ หน่วยบริการอื่นของรัฐก็ได้

ข้อ ๔ หน่วยบริการที่ให้บริการสาธารณสุขแก่ทหารผ่านศึกหรือคนพิการไปแล้ว มีสิทธิ ได้รับค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขดังต่อไปนี้

(๑) กรณีเป็นหน่วยบริการประจำ ให้ได้รับค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขตาม อัตราเหมาจ่ายรายหัว เช่นเดียวกับผู้มีสิทธิตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕

(๒) กรณีเป็นหน่วยบริการอื่นของรัฐที่อยู่ในสำนักงานสาขาหรือกองทุนสาขา เดียวกันกับหน่วยบริการประจำ ให้หน่วยบริการอื่นนั้นได้รับค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขจากสำนักงาน สาขาหรือกองทุนสาขาหรือจากหน่วยบริการประจำ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายค่าใช้จ่ายกรณี อุบัติเหตุหรือกรณีเจ็บป่วยฉุกเฉินภายในสำนักงานสาขาหรือกองทุนสาขาเดียวกันโดยอนุโลม

(๓) กรณีเป็นหน่วยบริการอื่นของรัฐต่างสำนักงานสาขาหรือกองทุนสาขา ให้ได้รับค่าใช้จ่าย เพื่อบริการสาธารณสุขจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติตามหลักเกณฑ์ วิธีการและ เงื่อนไข เช่นเดียวกับที่หน่วยบริการได้รับในกรณีให้บริการผู้ป่วยอุบัติเหตุหรือเจ็บป่วยฉุกเฉินต่างสำนักงาน สาขาหรือต่างกองทุนสาขา โดยอนุโลม

๕.๖ ข้อบังคับสภาพทหารผ่านศึกว่าด้วยการสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ครอบครัว ทหารผ่านศึก และทหารนอกประจำการ พ.ศ. ๒๕๒๒

ข้อ ๒๔.๒ การรักษาพยาบาลในโรงพยาบาล หรือในสถานพยาบาลขององค์การ สงเคราะห์ ทหารผ่านศึก จะให้การสงเคราะห์ ดังต่อไปนี้

๒๔.๒.๑ ประเภทผู้ป่วยภายนอก

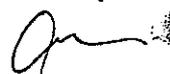
๒๔.๒.๑.๑ ทหารผ่านศึกนอกประจำการทุกชั้นบัตร และ ครอบครัว ครอบครัวละปีละไม่เกิน ๔,๐๐๐ บาท

๒๔.๒.๑.๒ ครอบครัวทหารผ่านศึก บัตรชั้นที่ ๑ คนละปีละ ไม่เกิน ๔,๐๐๐ บาท

ข้อ ๒๔.๓ ผู้มีสิทธิได้รับการสงเคราะห์ ตาม ๓.๑ ๓.๒ และ ๓.๓ ถ้าเจ็บป่วยและ ไม่สามารถเข้ารับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาล หรือในสถานพยาบาลขององค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก หรือในกรณีที่โรงพยาบาลหรือสถานพยาบาลขององค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ไม่สามารถให้การ รักษาพยาบาลได้ ต้องส่งไปรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลของทางราชการอื่น ให้นำหลักฐาน ค่ารักษาพยาบาลมาเบิกเงินจากองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกได้ตามวงเงินที่กำหนดไว้ใน ๒๔.๒.๑

ข้อ ๒๔.๔ ในกรณีจำเป็นและเห็นสมควร องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก อาจพิจารณาให้การสงเคราะห์เพิ่มเติมจาก ๒๔.๒ และ ๒๔.๓ ก็ได้

สำเนาถูกต้อง



(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

/ข้อ ๒๔.๕...

...../...../.....

ข้อ ๒๔.๕ การเจ็บป่วยในกรณีจำเป็นต้องเข้ารับการรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลของเอกชน ให้นำหลักฐานคำรักษาพยาบาลมาเบิกเงินจากองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกได้ตามวงเงินที่กำหนดไว้ใน ๒๔.๒.๑

๖. ข้อพิจารณา

ผู้ตรวจการแผ่นดินพิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า กรณีร้องเรียนว่า กระทรวงมหาดไทยไม่ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ทำให้บิดาผู้ร้องเรียน ซึ่งเป็นทหาร และทหาร ตำรวจ รวมทั้งข้าราชการที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนต้องจ่ายค่ารักษาพยาบาลบางส่วนตามหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง กำหนดขึ้นใหม่ ส่งผลให้ได้รับความเดือดร้อน นั้น จากการแสวงหาข้อเท็จจริงปรากฏว่า ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ กำหนดให้ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน มีสิทธิได้รับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐบาลหรือองค์การของรัฐบาลทุกแห่ง ตลอดจนได้รับยาบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน โดยมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๓๓ และยืนยันมติเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๔๔ ในเรื่องดังกล่าว โดยมติดังกล่าวให้กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงกลาโหม (องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์) และสำนักงานประมาณ ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในเรื่องสิทธิพิเศษด้านการรักษาพยาบาลของทหารผ่านศึกฯ และครอบครัวให้สอดคล้องกัน ซึ่งปัจจุบันยังไม่ได้มีการหารือตามมติดังกล่าวแต่อย่างใด ทำให้โรงพยาบาลและสถานพยาบาลที่เกี่ยวข้อง ไม่มีแนวทางปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ เป็นเหตุให้ในปัจจุบันบิดาของผู้ร้องเรียนซึ่งเป็นข้าราชการบำนาญ สังกัดกองทัพเรือ ผู้ที่รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน จึงต้องใช้สิทธิรักษาพยาบาลของราชการตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และมีส่วนต่างค่ารักษาพยาบาลในการรักษาหรือยาบางประเภทตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด ทำให้บิดาของผู้ร้องเรียน และผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนไม่ได้รับสิทธิรักษาพยาบาลครอบคลุมตามที่ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ กำหนดไว้ ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงได้ประชุมปรึกษาหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงานประมาณ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ และผู้ร้องเรียน เพื่อหาแนวทางในการแก้ไข

สำเนาถูกต้อง



(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

/ปัญหา...

ปัญหาความเดือดร้อนเรื่องดังกล่าว โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้ปฏิบัติการให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ เป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณาปรับปรุงระเบียบดังกล่าวและระเบียบเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าอื่น ๆ ที่ให้สิทธิพิเศษกับผู้ได้รับเหรียญด้านการรักษาพยาบาลร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ สำนักงานประกันสังคม และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องและมีสถานพยาบาลอยู่ในสังกัด ให้มีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม ความคุ้มค่าในการใช้เงินงบประมาณแผ่นดินในปัจจุบัน โดยมุ่งเน้นคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้ที่เสียสละเพื่อชาติและได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าให้ได้รับสิทธิรักษาพยาบาลที่เหมาะสม โดยมีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียในเรื่องดังกล่าว และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน และรายงานให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบ พร้อมทั้งรวบรวมข้อมูลเพื่อส่งให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาคณะรัฐมนตรีเพื่อปรับปรุงระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป ดังนั้น เรื่องเรียนนี้จึงเป็นเรื่องที่หน่วยงานของรัฐสมควรมีการปรับปรุงขั้นตอนการปฏิบัติงานใด ๆ บรรดาที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือเป็นภาระแก่ประชาชนโดยไม่จำเป็นหรือเกินสมควรแก่เหตุ ตามมาตรา ๒๒ (๑) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

๗. คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะ

อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงมีข้อเสนอแนะให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาและดำเนินการปรับปรุงขั้นตอนการปฏิบัติงานเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อำนวยประโยชน์ให้แก่ประชาชนและลดภาระที่เกิดขึ้นกับประชาชนโดยไม่จำเป็น โดยให้กระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้ปฏิบัติการให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ เป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณาปรับปรุงระเบียบดังกล่าวและระเบียบเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าอื่น ๆ ที่ให้สิทธิพิเศษกับผู้ได้รับเหรียญด้านการรักษาพยาบาลร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ สำนักงานประกันสังคม และหน่วยงานอื่น ๆ

/ที่เกี่ยวข้อง...

สำเนาถูกต้อง



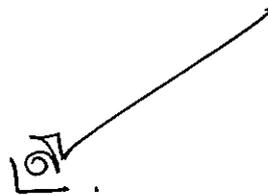
(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....

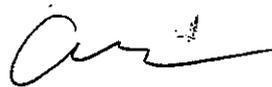
ที่เกี่ยวข้องและมีสถานพยาบาลอยู่ในสังกัด ให้มีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม ความคุ้มค่าในการใช้เงินงบประมาณแผ่นดินในปัจจุบัน มุ่งเน้นคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้ที่เสียสละเพื่อชาติและได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าให้ได้รับสิทธิรักษาพยาบาลที่เหมาะสม โดยมีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียในเรื่องดังกล่าวและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน พร้อมทั้งรวบรวมข้อมูลเพื่อส่งให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาติคณะรัฐมนตรีเพื่อปรับปรุงระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป แล้วรายงานผลการดำเนินการให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบภายใน ๑๒๐ วัน

ทั้งนี้ ให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งผลการวินิจฉัยให้กระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม และผู้ร้องเรียนทราบ และแจ้งกระทรวงมหาดไทยทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป



(นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต)
ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำเนาถูกต้อง



(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)
เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....



ที่ มท ๐๒๐๒.๕/๑๓๒๒๖

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
รับทั่วไป ๘๕๖๘ / ๒๙๖๗
เรื่องร้องเรียนที่ ๑๒๖ / ๒๕๖๕
วันที่ ๑๕ ส.ค. ๒๕๖๗
ผู้รับผิดชอบ ประจักษ์ ธรรม (มธ)
กระทรวงมหาดไทย (มธ)
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๗

สส.๒
เลขที่รับโทร/๒๕๖๕
วันที่ 15 ส.ค. ๒๕๖๗
เวลา 14.0๕ น.

เรื่อง การดำเนินการตามคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ส่วนที่ ๑๐๐๑/๓๐๑๔ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๖
- ๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๒.๕/๒๑๙๖ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๗
- ๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ส่วนที่ ๑๒๐๒.๕/๗๒๒๓ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๗
- ๔. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ส่วนที่ ๑๒๐๒.๕/๑๒๗๒๘ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุม จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งผลการวินิจฉัยเรื่องร้องเรียน โดยมีข้อเสนอแนะให้กระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณาปรับปรุงระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทานและการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ และระเบียบเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าอื่น ๆ ที่ให้สิทธิพิเศษกับผู้ได้รับเหรียญด้านการรักษาพยาบาล และกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้ทราบความคืบหน้าการดำเนินการตามคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน โดยกระทรวงมหาดไทยได้สำรวจข้อมูล และมอบหมายเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้ประสานขอเข้าพบเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับสิทธิการรักษาพยาบาลของหน่วยงานตามที่คุณตรวจการแผ่นดินกำหนด โดยได้ทราบถึงข้อมูลเกี่ยวกับสิทธิการรักษาพยาบาลและการจัดสรรงบประมาณสำหรับการดำเนินการซึ่งเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พร้อมทั้งขอขยายระยะเวลาการดำเนินการตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ - ๔ นั้น

กระทรวงมหาดไทย ขอเรียนว่า ได้ดำเนินการจัดประชุมการหารือการดำเนินการตามคำวินิจฉัย และข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุม สำนักนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย อาคารดำรงราชานุสรณ์ กระทรวงมหาดไทย โดยมีผู้แทนหน่วยงานที่คุณตรวจการแผ่นดินมอบหมายให้ดำเนินการหารือร่วมกัน ๘ หน่วยงาน เข้าร่วมการประชุม ประกอบด้วย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานประมง กรมบัญชีกลาง สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม และองค์การส่งเสริมการค้าต่างประเทศในพระบรมราชูปถัมภ์ โดยหน่วยงานต่าง ๆ ได้ร่วมกันพิจารณายืนยันข้อมูลและมีมติเห็นชอบร่วมกัน โดยแจ้งข้อเท็จจริงว่าระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทานและการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ได้กำหนดสิทธิพิเศษในการรักษาพยาบาลของผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนให้ได้รับการรักษาโรคในสถานพยาบาลหรือองค์การของรัฐทุกแห่ง โดยไม่เสียค่าตอบแทน เนื่องจาก ทหาร ตำรวจ ข้าราชการ และบุคคลผู้กระทำหน้าที่อย่างทหารหรือตำรวจที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน ได้ปฏิบัติหน้าที่ในการปกป้องอธิปไตย รักษาความมั่นคงของชาติด้วยความลำบากตรากตรำ เป็นการสู้รบอย่างกล้าหาญ เพื่อรักษาไว้ซึ่งบูรณภาพแห่งราชอาณาจักร มีความมั่นคงเป็นปึกแผ่น และมีความสงบเรียบร้อยตลอด ดังนั้น เพื่อเป็นสาธารณกุศลและเชิดชูเกียรติวีรกรรมอันยิ่งใหญ่ จึงได้กำหนดสิทธิพิเศษดังกล่าวขึ้น แต่เนื่องจากต่อมาสิทธิการรักษาพยาบาลของประชาชนภายในประเทศไทยมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง โดยได้มีการประกาศใช้กฎหมาย (ประจักษ์) สำหรับรักษาพยาบาลประชาชนภายในประเทศ ได้แก่

(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์) /๑. พระราชกฤษฎีกา ...
เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

๑. พระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๒๑ และได้มีการเปลี่ยนเป็นพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓

๓. พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕

โดยได้มีการกำหนดสิทธิให้แก่บุคคลตามแต่ละสถานะให้ได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาล ได้แก่ สิทธิหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กำหนดให้ได้รับการรักษาและเบิกจ่ายค่ารักษาได้เต็มจำนวน สิทธิประกันสังคม กำหนดให้ได้รับการรักษาและเบิกจ่ายได้เท่าที่จ่ายจริง และสิทธิข้าราชการ กำหนดให้เบิกค่ารักษาพยาบาลตามบัญชียาหลักแห่งชาติซึ่งครอบคลุมต่อการรักษาพยาบาลทุกโรคได้เต็มจำนวน หรือในกรณีที่ไม่สามารถใช้จ่ายในบัญชียาหลักแห่งชาติได้ เนื่องจากร่างกายของแต่ละบุคคลมีความจำเพาะ ซึ่งเป็นข้อจำกัดที่เป็นเหตุผลทางการแพทย์โดยตรงจะสามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลได้เต็มจำนวน ทั้งนี้ หากประสงค์ใช้บัญชียาที่นอกเหนือจากบัญชียาหลักแห่งชาติ กฎหมายได้กำหนดให้ผู้เข้ารับการรักษาสามารถร่วมจ่ายได้ โดยเป็นการคำนึงถึงสภาพ เศรษฐกิจ สังคม และงบประมาณของประเทศซึ่งจะเห็นได้ว่ากฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับสิทธิสวัสดิการของรัฐ ทั้ง ๓ ส่วนหลัก ได้ให้สิทธิครอบคลุมถึงบุคคลที่อยู่ในกฎหมายของตนให้ได้รับการรักษาที่ครอบคลุมทุกโรคตามหลักเกณฑ์โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายอยู่แล้ว ประกอบกับระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทานและการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ได้กำหนดให้ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน เข้ารับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐบาลหรือองค์การของรัฐบาล ตลอดจนได้รับยาบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทนเช่นเดียวกัน ซึ่งเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับข้างต้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

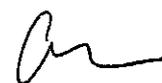
ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพพงษ์ จุลเจริญ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองการเจ้าหน้าที่
โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๐๕๖๕

สำเนาถูกต้อง



(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....

รายงานการประชุม

หารือการดำเนินการตามคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน
เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมสำนักนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
ชั้น ๗ อาคารดำรงราชานุสรณ์ กระทรวงมหาดไทย

.....

ผู้เข้าประชุม

- | | | |
|--------------------------------------|--|---|
| ๑. นางวรสุดา รัตน์สุคนธ์ | ผู้ช่วยปลัดกระทรวงมหาดไทย
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กระทรวงมหาดไทย | ประธาน |
| ๒. พลตรี เจนวิทย์ เต็ดแก้ว | ผู้ช่วยเจ้ากรมเสมียนตรา กรมเสมียนตรา
สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กระทรวงกลาโหม | |
| ๓. พันเอก ประสุมิ เรียงเรียบ | ผู้อำนวยการกองบริการกำลังพล กรมเสมียนตรา
สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กระทรวงกลาโหม | |
| ๔. นาวาเอกหญิง ไกลรุ่ง วีระชนะศักดิ์ | ผู้อำนวยการกองวิทยาการ กรมการเงินกลาโหม
สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กระทรวงกลาโหม | |
| ๕. พันเอก กณพ หงษ์วิไล | ผู้อำนวยการกองเบี้ยหวัดบำเหน็จบำนาญ กรมการเงินกลาโหม
สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กระทรวงกลาโหม | |
| ๖. พันเอก เฉลิมขันธ์ ชุ่มจิตต์ | รองผู้อำนวยการกองวิทยาการ กรมการเงินกลาโหม
สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กระทรวงกลาโหม | |
| ๗. พันเอกหญิง นัยนา กล้ารบ | รองผู้อำนวยการกองควบคุมการใช้จ่าย กรมการเงินกลาโหม
สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กระทรวงกลาโหม | |
| ๘. พันโท ธรรมศักดิ์ อวยจินดา | หัวหน้าระเบียบการเงิน ๒ กองวิทยาการ กรมการเงินกลาโหม
สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กระทรวงกลาโหม | |
| ๙. ว่าที่ พ.ต.อ. วิชาญ นาคศรี | ผู้กำกับฝ่ายประวัติบุคคล สำนักงานกำลังพล
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ | |
| ๑๐. นางสาวรติษฐิ์ กันตะปิติ | ผู้อำนวยการกองจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง
กองจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง ๑ สำนักงานประมาณ | |
| ๑๑. นายสิรภพ โอสภกระพันธ์ | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ
กองจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง ๑ สำนักงานประมาณ | สำเนาถูกต้อง |
| ๑๒. นางปฐมา สุจิตฺต เรืองศรี | นิติกรชำนาญการพิเศษ
กองกฎหมายและระเบียบ สำนักงานประมาณ |  |
| ๑๓. นางสาวสุชา โฉมศรี | นิติกรชำนาญการ
กองกฎหมายและระเบียบ สำนักงานประมาณ | (นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)
เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ |
| ๑๔. นายวิบูลย์ ภัณฑปติกรณ์ | นายแพทย์เชี่ยวชาญ (ด้านเวชกรรมสาขาศัลยกรรม) - กองบริหารการสาธารณสุข
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข | |
| ๑๕. นายหลักชัย บุรณ์เจริญ | นิติกรชำนาญการพิเศษ (ด้านกฎหมาย) กองกฎหมาย
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข | |
| ๑๖. นางบุญตา ประเสริฐสงศ์ | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ กองบริหารทรัพยากรบุคคล
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข | |
| ๑๗. นางณัฐญาภรณ์ เพชรธริสวัสดิ์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ กองเศรษฐกิจสุขภาพและ
หลักประกันสุขภาพ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข | |

เริ่มประชุม เวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน เนื่องด้วยปลัดกระทรวงมหาดไทย ดิถฎการกิจ จึงมอบหมายให้นางวรสุตา รัตนสุคนธ์ ผู้ช่วยปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติหน้าที่แทนประธาน เมื่อองค์ประชุมครบ จึงกล่าวเปิดการประชุม

มติที่ประชุม ทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ

ฝ่ายเลขานุการ ต้นเรื่อง

กรณี ตามหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๑/๒๒๑๘ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๓ เรื่องส่งเรื่องร้องเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ แจ้งว่า นายสุวพันธุ์ สุดสนอง ได้ร้องเรียนต่อสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีโรงพยาบาลธรรมศาสตร์เฉลิมพระเกียรติ เรียกเก็บเงินค่าส่วนเกินสิทธิข้าราชการในการรักษาพยาบาลของนาวาโท ประวิทย์ สุดสนอง (บิดาผู้ร้องเรียน) ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน โดยไม่สามารถใช้สิทธิผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนได้และภายหลังผู้ป่วยได้นำใบเสร็จซึ่งจ่ายค่ารักษาพยาบาลส่วนเกินมาเบิกคืนจากองค์การสงเคราะห์ ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ ตามอัตราที่กำหนดครอบคลุมค่าใช้จ่ายการรักษาพยาบาลทั้งหมดแล้ว ซึ่งผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้วินิจฉัยแล้วว่า เรื่องประเด็นตามข้อร้องเรียนข้างต้น เป็นเรื่องที่มีได้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ (๒) ตามประกาศผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดเรื่องให้ผู้ตรวจการแผ่นดินไม่รับไว้พิจารณาตามมาตรา ๓๗ (๘) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงมีคำวินิจฉัยยุติเรื่องร้องเรียนดังกล่าว พร้อมแจ้งผู้ร้องเรียนทราบผลการพิจารณาแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้มีหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๐๐๑/๑๒๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๖ เรื่อง เชิญประชุมหารือแนวทางแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียน โดยได้เชิญกระทรวงกลาโหม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงบประมาณ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกในพระบรมราชูปถัมภ์ กระทรวงสาธารณสุข และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหารือร่วมกันในประเด็นข้อร้องเรียนดังกล่าว

๒. สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้มีหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๐๐๑/๓๐๑๔ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๖ เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน โดยแจ้งผลการวินิจฉัยและข้อเสนอแนะให้กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ มีคำวินิจฉัยว่าเรื่องร้องเรียนนี้เป็นเรื่องที่หน่วยงานของรัฐสมควร มีการปรับปรุงขั้นตอนการปฏิบัติงานใด ๆ ในบรรดาที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือเป็นภาระแก่ประชาชนโดยไม่จำเป็นหรือเกินสมควรกว่าเหตุ

๒.๒ มีข้อเสนอแนะให้กระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้ปฏิบัติการให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ เป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณาปรับปรุงระเบียบดังกล่าวและระเบียบเครื่องราชอิสริยาภรณ์พิเศษ

...../...../.....

ความกล้าอื่น ๆ ที่ให้สิทธิพิเศษกับผู้ได้รับเหรียญด้านการรักษาพยาบาลร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม ความคุ้มค่าในการใช้เงินงบประมาณแผ่นดิน ในปัจจุบันมุ่งเน้นคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้เสียสละเพื่อชาติ และได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าให้ได้รับสิทธิรักษาพยาบาลที่เหมาะสม โดยมีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียในเรื่องดังกล่าว และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน กำหนดให้ดำเนินการภายใน ๑๒๐ วัน

๓. การดำเนินการของกระทรวงมหาดไทย

๓.๑ ประเด็นข้อเสนอแนะการแก้ไขปรับปรุงระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ดังกล่าว รวมทั้ง ระเบียบเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าอื่น ๆ ที่ให้สิทธิพิเศษด้านการรักษาพยาบาล กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการดังนี้

๓.๑.๑ สำรวจข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศที่เกี่ยวข้องกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าและเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าที่ให้สิทธิพิเศษด้านการรักษาพยาบาลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวน ๒๕ หน่วยงาน ได้แก่ ส่วนราชการระดับกระทรวง จำนวน ๑๗ หน่วยงาน และหน่วยงานที่ผู้ตรวจการแผ่นดินกำหนดให้ดำเนินการร่วมกันทั้ง ๘ หน่วยงาน โดยทุกหน่วยงานได้แจ้งให้ทราบว่าไม่มีกฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศที่เกี่ยวข้องกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าและเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าที่ให้สิทธิพิเศษด้านการรักษาพยาบาล ที่นอกเหนือจากเหรียญราชการชายแดนและเหรียญพิทักษ์เสรีชน รวมทั้ง ไม่พบปัญหา/อุปสรรคในการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาล

๓.๑.๒ ตรวจสอบสิทธิการรักษาพยาบาล ระเบียบที่เกี่ยวข้องตลอดจนข้อเท็จจริงเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) กระทรวงมหาดไทย เป็นผู้ปฏิบัติในการเสนอขอพระราชทานการออกบัตรประจำตัวผู้ได้รับพระราชทาน และการจ่ายเหรียญให้แก่ผู้ได้รับพระราชทานสำหรับเหรียญราชอิสริยาภรณ์ทั้งสิ้น จำนวน ๒ เหรียญ ได้แก่ เหรียญพิทักษ์เสรีชน และเหรียญราชการชายแดนโดยข้อกำหนดของเหรียญพิทักษ์เสรีชนเรื่องของสิทธิประโยชน์ กำหนดให้ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญพิทักษ์เสรีชนได้รับสิทธิเช่นเดียวกับผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน

(๒) ประกาศสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง การใช้สิทธิเข้ารับบริการสาธารณสุขของทหารผ่านศึกและคนพิการ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ประธานคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เป็นผู้ลงนามในประกาศ โดยประกาศดังกล่าวได้ให้สิทธิพิเศษแก่ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญบำเหน็จความกล้า ได้แก่ เหรียญราชการชายแดน เหรียญพิทักษ์เสรีชน เหรียญกล้าหาญ เหรียญดุษฎีมาลาเข็มกล้าหาญ เหรียญชัยสมรภูมิ ให้สามารถใช้สิทธิเข้ารับบริการสาธารณสุขภายใต้ประเภทและขอบเขตบริการสาธารณสุขตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ณ หน่วยบริการประจำของตน เว้นแต่ กรณีมีความจำเป็นอาจไปใช้สิทธิเข้ารับบริการสาธารณสุข ณ หน่วยบริการอื่นของรัฐก็ได้

๓.๑.๓ การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวมทั้งผู้ตรวจการแผ่นดิน กำหนดให้หารือร่วมกัน ประกอบด้วย กระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข และหน่วยงานอื่น

ตำรวจแห่งชาติ สำนักงานประมาณ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงานประกันสังคม องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ รวมทั้งโรงพยาบาลธรรมศาสตร์เฉลิมพระเกียรติ สรุปได้ว่า สิทธิสวัสดิการด้านการรักษาพยาบาลหลักของประเทศ ได้แก่ ๑) สิทธิกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ๒) สิทธิสวัสดิการข้าราชการ และ ๓) สิทธิกองทุนประกันสังคม มีความครอบคลุมในการรักษาพยาบาลของบุคคลในแต่ละประเภทครบถ้วนเพียงพออยู่แล้ว แต่อย่างไรก็ตาม เพื่อให้ข้อมูลจากหน่วยงานข้างต้น มีความครบถ้วน สมบูรณ์ จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการจัดประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อยืนยันข้อมูลและให้ความเห็นร่วมกันให้ครบถ้วนตามแนวทางการดำเนินการตามคำวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

มติที่ประชุม รับทราบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการ

๓.๑ การพิจารณายืนยันข้อมูลตามที่ได้สำรวจข้อมูล กฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศที่เกี่ยวกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้มีข้อคำถามสำรวจข้อมูลกฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศ ที่เกี่ยวกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าที่ให้สิทธิพิเศษด้านการรักษาพยาบาลในความรับผิดชอบของหน่วยงาน ว่าหน่วยงานมีกฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศที่เกี่ยวกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าและเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าที่ให้สิทธิพิเศษด้านการรักษาพยาบาล ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานหรือไม่ และเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าที่ให้สิทธิพิเศษด้านการรักษาพยาบาลตามกฎหมายระเบียบหรือประกาศดังกล่าวสามารถดำเนินการเบิกค่ารักษาพยาบาลให้แก่ผู้มีสิทธิได้ครอบคลุมตามที่กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้ หากพบปัญหา/อุปสรรค มีรายละเอียดเป็นประการใด โดยทุกหน่วยงานได้แจ้งให้ทราบว่า ไม่มีกฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศที่เกี่ยวกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้า และเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าที่ให้สิทธิพิเศษด้านการรักษาพยาบาลที่นอกเหนือจากเหรียญราชการชายแดน และเหรียญพิทักษ์เสรีชน รวมทั้ง ไม่พบปัญหา/อุปสรรคในการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาล

มติที่ประชุม

(๑) ผู้แทนสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ได้ยืนยันข้อมูลตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ และให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า สามารถใช้สิทธิเข้ารับบริการรับบริการจากสถานพยาบาลนอกหน่วยบริการที่ได้ลงทะเบียน เช่น กรณีเจ็บป่วยฉุกเฉิน เป็นต้น ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามประเภทและขอบเขตที่กฎหมายหลักประกันสุขภาพแห่งชาติกำหนด

(๒) ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ได้ยืนยันข้อมูลตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ และให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า การแก้ไขกฎหมายดังกล่าว เป็นการแก้ไขบนพื้นฐานของความสัมพันธ์ระหว่างกระทรวงการคลังและผู้มีสิทธิการรักษาพยาบาล โดยใช้ภาษีในการจ่ายค่ารักษาพยาบาลในอัตราที่กำหนด ซึ่งระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๓ กฎหมายได้กำหนดให้การจ่ายค่ารักษาพยาบาลให้จ่ายตามจำนวนที่ได้จ่ายไปจริงบนพื้นฐานของกำลังเงินที่จ่ายจ่ายของโรงพยาบาลที่สมเหตุและผล ทั้งนี้ เป็นการกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายบนพื้นฐานที่คำนึงถึงผู้ใช้สิทธิโดยไม่ต้องจ่ายค่ารักษาพยาบาล ซึ่งอยู่ในการกำหนดราคารามาตรฐาน หากประสงค์ใช้ทางเลือกอื่นนอกเหนือจากระดับมาตรฐานจะต้องดำเนินการจ่ายค่าบริการต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นเอง และกรณีซึ่งผู้มีสิทธิการรักษาพยาบาลเลือกจ่ายค่าบริการโดยใช้สิทธิคืน

การรักษาพยาบาลมากกว่าหนึ่งสิทธิ ถ้าผู้ใช้สิทธิแสดงเจตนาจะใช้สิทธิการรักษาพยาบาล
ของความเป็นข้าราชการ สิทธิการรักษาพยาบาลจะต้องเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกา
เงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เท่านั้น ในกรณี
ที่ผู้มีสิทธิการรักษาพยาบาลมีสองสถานะ ได้แก่ สิทธิการรักษาพยาบาลของการเป็น
ข้าราชการ และสิทธิการรักษาพยาบาลจากการได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน
หากประสงค์จะใช้สิทธิตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓
และที่แก้ไขเพิ่มเติม จะต้องเป็นไปตามที่พระราชกฤษฎีกาฯ กำหนดไว้เท่านั้น โดยให้
ข้อสังเกตว่า การกำหนดสิทธิการรักษาพยาบาลเป็นการกำหนดสิทธิบนสถานะของการเป็น
ข้าราชการเท่านั้น ทั้งนี้ ปัญหาของประเทศไทย คือ ไม่มีหน่วยงานหลักในการคุมอัตรา
การเรียกเก็บค่ารักษาพยาบาล มีแต่เฉพาะหน่วยงานหลักในการคุมอัตราการจัด
ค่ารักษาพยาบาล เช่น กรมบัญชีกลาง เป็นหน่วยงานหลักที่จะคุมอัตราการจัด
ค่ารักษาพยาบาลให้โรงพยาบาล เป็นต้น

(๓) ผู้แทนสำนักงานประกันสังคม ได้ยืนยันข้อมูลตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ
และให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า หากเกิดกรณีผู้ประกันตนมีสิทธิการรักษาพยาบาลมากกว่า
หนึ่งสิทธิ ผู้ประกันตนสามารถเลือกใช้สิทธิ โดยแสดงเจตจำนงในการใช้สิทธิต่าง ๆ ได้ปีละ
หนึ่งครั้ง ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามกฎหมายของแต่ละสิทธินั้นๆ กำหนด

(๔) ผู้แทนองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้ยืนยัน
ข้อมูลตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ

(๕) ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ยืนยันข้อมูลตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ
และให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ตรวจสอบการใช้สิทธิ
การรักษาพยาบาลของบุคลากรในสังกัด ไม่ปรากฏข้อมูลการใช้สิทธิการรักษาพยาบาล
จากการได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนแต่อย่างใด

(๖) ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ได้ยืนยันข้อมูลตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ
และให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า กระทรวงสาธารณสุข จะสามารถบังคับใช้อัตรา
ค่ารักษาพยาบาลในขอบเขตของโรงพยาบาลในสังกัดของกระทรวงสาธารณสุขเท่านั้น
และครอบคลุมตามระเบียบที่กำหนดไว้อยู่แล้ว ทั้งนี้ สำหรับกรณีโรงพยาบาลซึ่งอยู่นอกสังกัด
ของกระทรวงสาธารณสุข อาทิ โรงพยาบาลในกำกับของมหาวิทยาลัยต่าง ๆ กระทรวง
สาธารณสุขไม่สามารถบังคับใช้กฎหมายกับสถานพยาบาลดังกล่าวได้ ซึ่งหากเกิดกรณี
ค่าใช้จ่ายส่วนเกิน ผู้ใช้สิทธิจำเป็นต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายส่วนเกินที่เกิดขึ้นเอง ทั้งนี้
ได้ตั้งข้อสังเกตว่า ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับ
พระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคั้น พ.ศ. ๒๕๑๑
ได้กำหนดให้ ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน ได้รับการรักษาพยาบาล
ในโรงพยาบาลของรัฐบาล หรือองค์การของรัฐบาลทุกแห่ง ตลอดจนให้ได้ยาบำบัดโรค
โดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน ประกอบกับระเบียบดังกล่าวไม่ได้กำหนดบทนิยาม
ของค่ารักษาพยาบาล และยาบำบัดรักษาโรคความีขอบเขตอย่างไร ครอบคลุมทั้งหมดหรือไม่
ซึ่งทำให้เกิดความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น และเนื่องจากการขาดการบูรณาการ
ในปัจจุบันมีพัฒนาการอย่างต่อเนื่อง ทำให้สถานพยาบาลในปัจจุบันได้มีการพัฒนา
ไปในหลายรูปแบบ อาทิ โรงพยาบาลในสังกัดมหาวิทยาลัย โรงพยาบาลในสังกัดรัฐวิสาหกิจ
จะหมายความรวมอยู่ในจำกัดความของโรงพยาบาลของรัฐหรือไม่
เจ้าหน้าที่จะสอบสวนชำนาญการพิเศษ

(๗) ผู้แทนสำนักงบประมาณ ได้ยืนยันข้อมูลตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ และให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า เนื่องจากระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ได้มีการบังคับใช้ตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๑๑ ซึ่งอาจจะไม่สอดคล้องกับกฎหมาย หรือการรักษาพยาบาลในปัจจุบัน จึงเห็นควรให้มีการหารือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาหาแนวทางปรับแก้ให้สอดคล้องกับปัจจุบันต่อไป

ฝ่ายเลขานุการ

๓.๒ การพิจารณาการดำเนินการตามคำวินิจฉัย และข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน

ฝ่ายเลขานุการเห็นว่า ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทานและการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ได้กำหนดสิทธิพิเศษในการรักษาพยาบาลของผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน ให้ได้รับการรักษาโรคในสถานพยาบาลหรือองค์การของรัฐทุกแห่ง โดยไม่เสียค่าตอบแทน เนื่องจาก ทหาร ตำรวจ ข้าราชการ และบุคคลผู้กระทำหน้าที่อย่างทหารหรือตำรวจที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน ได้ปฏิบัติหน้าที่ในการปกป้องอธิปไตย รักษาความมั่นคงของชาติด้วยความลำบากตรากตรำ เป็นการสู้รบอย่างกล้าหาญ เพื่อรักษาไว้ซึ่งบูรณภาพแห่งราชอาณาจักร มีความมั่นคงเป็นปึกแผ่น และมีความสงบรุ่มเย็นตลอด ดังนั้น เพื่อเป็นการยกย่อง และเชิดชูเกียรติวีรกรรมอันยิ่งใหญ่ จึงได้กำหนดสิทธิพิเศษดังกล่าวขึ้น

แต่เนื่องจากต่อมาสิทธิการรักษาพยาบาลของประชาชนภายในประเทศไทย มีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง โดยได้มีการประกาศใช้กฎหมาย ระเบียบ สำหรับรักษาพยาบาลประชาชนภายในประเทศ ได้แก่

๑) พระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๒๑ และได้มีการเปลี่ยนเป็นพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อดูแลสวัสดิการในการรักษาพยาบาลให้แก่ข้าราชการ และบุคคลตามที่กฎหมายกำหนด

๒) พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ โดยมีการใช้ระบบประกันสังคมมีวัตถุประสงค์ในการคุ้มครองลูกจ้างผู้ประกันตน

๓) พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ มีการใช้ระบบกองทุนสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เพื่อสร้างหลักประกันสุขภาพ ให้ครอบคลุมประชาชนคนไทยทุกคน เพื่อให้ทุกคนได้รับการบริการที่มีคุณภาพตามความจำเป็นอย่างเสมอภาคเท่าเทียมกัน ด้วยระบบการบริหารจัดการและจัดบริการที่มีประสิทธิภาพ

โดยได้มีการกำหนดสิทธิให้แก่บุคคลตามแต่ละสถานะให้ได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาล ดังนี้

๑. สิทธิบัตรทองหรือกองทุนสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กำหนดให้ได้รับการรักษาและเบิกจ่ายค่ารักษาได้เต็มจำนวน

สำเนาถูกต้อง

๒. สิทธิประกันสังคมรักษาโดยเบิกได้เท่าที่จ่ายจริง

สำเนาถูกต้อง

๓. สิทธิข้าราชการ หากใช้ยาบัญชียาหลักแห่งชาติซึ่งครอบคลุมต่อการรักษาพยาบาลทุกโรค หรือในกรณีที่ไม่สามารถใช้ยาในบัญชียาหลักแห่งชาติได้ เนื่องจากร่างกายของแต่ละบุคคลมีความจำเพาะ ซึ่งเป็นข้อจำกัดที่เป็นเหตุผลการแพทย์โดยตรง (นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์) ก็สามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลได้เต็มจำนวน แต่หากใช้บัญชียาหลักแห่งชาติที่อยู่นอกบัญชียาหลักแห่งชาติ ก็ได้กำหนดให้ผู้เข้ารับการรักษาสามารถร่วมจ่ายได้ โดยเป็นการคำนึงถึงสภาพ.....

(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....เศรษฐกิจ สังคม และงบประมาณของประเทศ

ซึ่งจะเห็นได้ว่ากฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับสิทธิสวัสดิการของรัฐ ทั้ง ๓ ส่วนหลัก ได้ให้สิทธิครอบคลุมถึงบุคคลที่อยู่ในกฎหมายของตนให้ได้รับการรักษาที่ครอบคลุมทุกโรคตามหลักเกณฑ์โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายอยู่แล้ว ประกอบกับระเบียบฯ เหยี่ยุทธการชายแดน ได้กำหนดให้ผู้ได้รับพระราชทานเหยี่ยุทธการชายแดนเข้ารับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐบาล หรือองค์การของรัฐบาล ตลอดจนได้รับยาบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทนเช่นเดียวกัน ซึ่งสอดคล้องเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายดังกล่าวทั้ง ๓ ฉบับ ข้างต้น ดังนั้น ฝ่ายเลขานุการเห็นควรแจ้งข้อเท็จจริงดังกล่าวให้ผู้ตรวจการแผ่นดินทราบ เพื่อให้ผู้ตรวจการแผ่นดินดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

มติที่ประชุม มีมติเห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

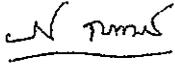
ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

ไม่มี

ปิดประชุม เวลา ๑๕.๕๕ น.

ลงชื่อ  ผู้จดยางานการประชุม

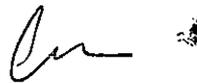
(นายจิรัฐภูมิ พลพัฒน์ภิญญาตล)
นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ

ลงชื่อ  ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นายภูมิ จวงจ่าย)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูล กจ.สป.

สำเนาถูกต้อง



(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

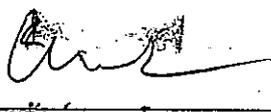
เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....

สรุปสาระสำคัญการสำรวจข้อมูลหน่วยงานที่ผู้ตรวจการแผ่นดินให้ร่วมหารือ ปรากฏข้อเท็จจริง ดังนี้

หน่วยงาน	ประเด็นคำถามที่ ๑ หน่วยงานมีกฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศที่ เกี่ยวกับ เครื่องราชอิสริยาภรณ์ บำเหน็จความกล้าและ เครื่องราชอิสริยาภรณ์ บำเหน็จความกล้าที่ให้ สิทธิพิเศษด้านการ รักษาพยาบาล ซึ่งอยู่ใน ความรับผิดชอบของ หน่วยงานหรือไม่	ประเด็นคำถามที่ ๒ เครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าที่ ให้สิทธิพิเศษด้านการรักษาพยาบาลตาม กฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศดังกล่าว สามารถดำเนินการเบิกค่ารักษาพยาบาล ให้แก่ผู้มีสิทธิได้ครอบคลุมตามที่กำหนด ไว้หรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้ หากพบปัญหา อุปสรรค มีรายละเอียดเป็นประการใด โปรดระบุ	ประเด็นคำถามที่ ๓ การเบิกค่ารักษาพยาบาล แก่ผู้มีสิทธิตามกฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศที่ เกี่ยวกับ เครื่องราชอิสริยาภรณ์ บำเหน็จความกล้าของ หน่วยงาน หากพบปัญหา อุปสรรค มีรายละเอียด เป็นประการใด โปรดระบุ	ประเด็นคำถามที่ ๔ ข้อมูลเพิ่มเติมใน ส่วนที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)	ความเห็น ฝ่ายเลขานุการ
๑. กระทรวงกลาโหม	ระบุว่าด้วยการขอ พระราชทานเหรียญราชการ ชายแดน พ.ศ. ๒๕๑๑ มี สิทธิรักษาพยาบาล โรงพยาบาลของรัฐตาม กำหนด (กองทัพอากาศ)	สามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลได้ตามสิทธิ โดยผู้มารับบริการที่โรงพยาบาลมิพลอดุลย เดช (สังกัดกองทัพอากาศ) ส่วนใหญ่เป็น ข้าราชการ, พนักงาน, ลูกจ้าง, และครอบครัวใช้ สิทธิกรมบัญชีกลาง และบาท ๓๐ บาท (กองทัพอากาศ)	ไม่มี	ไม่มี	
๒. กระทรวงสาธารณสุข	กระทรวงสาธารณสุขมีระเบียบ ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับเครื่องราช อิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้า ที่ให้สิทธิพิเศษด้านการ รักษาพยาบาลในความ รับผิดชอบคือ ระบุว่าด้วย การขอพระราชทานเหรียญ ราชการชายแดนสิทธิของผู้ ได้รับพระราชทานและการเรียก เหรียญและบัตรเหรียญราชการ ชายแดน พ.ศ. ๒๕๑๑	สิทธิของผู้ได้รับพระราชทานเหรียญที่กล้า ชั้นที่ ๑ ได้รับสิทธิเช่นเดียวกับผู้ได้รับ พระราชทานเหรียญชัยสมรภูมิกรณีกระทำการ ร่วมกับสหประชาชาติ ณ ประเทศสาธารณรัฐ เกาหลี ซึ่งตามระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วย บัตรประจำตัวผู้ได้รับพระราชทานเหรียญชัย สมรภูมิและทายาท พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๕ กำหนด ว่าบัตรประจำตัวตามระเบียบนี้มีไว้เพื่อให้ผู้ ได้รับพระราชทานเหรียญชัยสมรภูมิแสดงตน ขอรับสิทธิต่างๆตามมติคณะรัฐมนตรี และตาม พระราชบัญญัติยกเว้นค่าธรรมเนียมบางประเภท ให้แก่ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญชัยสมรภูมิ พ.ศ. ๒๕๐๗ สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน เหรียญที่กล้าชั้นที่ ๒ ได้รับสิทธิ เช่นเดียวกับผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการ ชายแดน	ไม่มี	ไม่มี	
๓. สำนักงานตำรวจ แห่งชาติ	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	
กรมบัญชีกลาง	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	
๕. สำนักงบประมาณ	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	
๖. สำนักงานหลักประกัน สุขภาพแห่งชาติ	ไม่มี	ใช้สิทธิการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลตามพระ ราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการ รักษาพยาบาลโดยอนุโลม	ใช้สิทธิการเบิกจ่ายค่า รักษาพยาบาลตามพระราช กฤษฎีกาเงินสวัสดิการ เกี่ยวกับการรักษาพยาบาล โดยอนุโลม	ไม่มี	
๗. สำนักงานประกันสังคม	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	
๘. องค์การสงเคราะห์ ทหารผ่านศึก	ไม่มี	ไม่มี	องค์การสงเคราะห์ทหาร ผ่าน ศึกในพระบรมราชูปถัมภ์ให้ การสงเคราะห์ค่ารักษาพยาบาล ตามพระราชบัญญัติองค์การ สงเคราะห์ทหารผ่านศึก พ.ศ. ๒๕๓๐ และข้อบังคับสภาพท หารผ่านศึกว่าด้วยการสงเคราะห์ ทหารผ่านศึก ครอบครัวทหาร ผ่านศึก และทหารนอก ประจำการ พ.ศ. ๒๕๒๒	ให้สิทธิการสงเคราะห์ ค่ารักษาพยาบาลใน ข้อ ๓ ครอบคลุมวีลชะ ไม่เกิน ๔,๐๐๐ บาท เฉพาะในส่วนที่ไม่ สามารถ ใช้สิทธิ เบิกจ่ายตามสิทธิของ พระราชกำหนด เท่านั้น	

สำเนาถูกต้อง



(นายประจักษ์ธรรม โจรนะภิมรย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

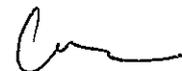
สรุปสาระสำคัญการสำรวจข้อมูลหน่วยงานระดับกระทรวง ปรากฏข้อเท็จจริง ดังนี้

หน่วยงาน	ประเด็นคำถามที่ ๑ หน่วยงานมีกฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศ ที่เกี่ยวกับ เครื่องราชอิสริยาภรณ์ บำเหน็จความกล้า เครื่องราชอิสริยาภรณ์ บำเหน็จความกล้าที่ ให้สิทธิพิเศษด้านการ รักษาพยาบาล ซึ่งอยู่ ในความรับผิดชอบ ของหน่วยงานหรือไม่	ประเด็นคำถามที่ ๒ เครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จ ความกล้าที่ให้สิทธิพิเศษด้าน การรักษาพยาบาลตามกฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศดังกล่าว สามารถดำเนินการเบิกค่า รักษาพยาบาลให้แก่ผู้มีสิทธิได้ ครอบคลุมตามที่กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้ หากพบ ปัญหาอุปสรรค มีรายละเอียด เป็นประการใด โปรดระบุ	ประเด็นคำถามที่ ๓ การเบิกจ่ายรักษาพยาบาลแก่ผู้มี สิทธิตามกฎหมาย ระเบียบ หรือ ประกาศที่เกี่ยวกับ เครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จ ความกล้าของหน่วยงาน หากพบ ปัญหาอุปสรรค มีรายละเอียดเป็น ประการใด โปรดระบุ	ประเด็นคำถามที่ ๔ ข้อมูลเพิ่มเติมใน ส่วนที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)	ความเห็น ฝ่ายเลขานุการ
๑. สำนักนายกรัฐมนตรี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๒. กระทรวงการคลัง	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๓. กระทรวงการต่างประเทศ	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๔. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๕. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๖. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๗. กระทรวงคมนาคม	ไม่มี	การให้สิทธิพิเศษด้านการรักษาพยาบาลตามที่กฎหมายระเบียบ หรือ ประกาศที่เกี่ยวข้องเห็นว่ามีความครอบคลุมแล้วซึ่งสิทธิที่ได้รับดังกล่าวเทียบเท่ากับการได้รับสิทธิการรักษาพยาบาลเสมือนข้าราชการ และ ลูกจ้างประจำ จึงไม่พบปัญหาการใช้สิทธิพิเศษที่ได้รับด้านการรักษาพยาบาลดังกล่าวข้างต้น (กรมทางหลวงชนบท)	การเบิกจ่ายสิทธิค่ารักษาพยาบาลแก่ผู้มีสิทธิตามกฎหมาย ระเบียบหรือประกาศเกี่ยวกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าไม่พบปัญหาอุปสรรค เนื่องจากผู้ได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าเป็นข้าราชการ ลูกจ้างประจำ โดยบุคคลดังกล่าว มีสิทธิในการเบิกค่ารักษาพยาบาลของตนเองตามสิทธิที่ได้รับจากรัฐ (กรมทางหลวงชนบท)	ไม่มี	
	ไม่มี	ทางหน่วยงานไม่มีกฎหมายข้อบังคับ ระเบียบ หรือ ประกาศที่เกี่ยวกับเครื่องราชฯ จึงไม่มีประเด็นพิจารณาเรื่องเบิกค่ารักษาพยาบาลให้แก่ผู้มีสิทธิในกรณีดังกล่าวแต่อย่างใด (ทางการพิเศษแห่งประเทศไทย)	ทางหน่วยงานไม่มีกฎหมายข้อบังคับ ระเบียบ หรือ ประกาศที่เกี่ยวกับเครื่องราชฯ จึงไม่มีผู้มีสิทธิที่จะได้รับค่ารักษาพยาบาลตามกรณีดังกล่าว(ทางการพิเศษแห่งประเทศไทย)	ไม่มี	
๘. กระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๙. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๑๐. กระทรวงพลังงาน	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๑๑. กระทรวงพาณิชย์	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๑๒. กระทรวงยุติธรรม	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ดำเนินการถูกต้อง
๑๓. กระทรวงแรงงาน	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๑๔. กระทรวงวัฒนธรรม	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๑๕. กระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มีฝ่ายประกันสังคม (โรจนะภิรมย์)
๑๖. กระทรวงศึกษาธิการ	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มีฝ่ายที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ
๑๗. กระทรวงอุตสาหกรรม	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-

การหารือกับหน่วยงานต่างๆตามคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน

ลำดับ	หน่วยงาน	คำตอบ
๑	สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ	<p>กรณีสิทธิหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เป็นสิทธิสำหรับผู้มีสิทธิตามระเบียบและกฎหมายของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติหรือเป็นสิทธิตามกฎหมายที่จัดให้สำหรับคนไทยทุกคนตั้งแต่แรกเกิดและตลอดช่วงชีวิต เป็นสิทธิการรักษาพยาบาลขั้นพื้นฐานสำหรับผู้ซึ่งไม่มีสิทธิสวัสดิการข้าราชการหรือสิทธิประกันสังคม และสามารถเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาลหรือหน่วยพยาบาลที่ระบุไว้ได้โดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย ผู้ที่จะใช้สิทธิหลักประกันสุขภาพจะต้องลงทะเบียนเลือกหน่วยบริการประจำเพื่อเข้ารับบริการตามที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติกำหนด แต่อย่างไรก็ตามสำหรับผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน เหรียญกล้าหาญ เหรียญคุณงามิมาลาเข็มกล้าหาญ เหรียญชัยสมรภูมิ และเหรียญพิทักษ์เสรีชน สามารถใช้สิทธิเข้ารับการรักษาพยาบาลนอกหน่วยบริการที่ลงทะเบียนไว้ได้อีกด้วย</p>
๒	กรมบัญชีกลาง	<p>กรณีสิทธิสวัสดิการข้าราชการ การรักษาพยาบาลสำหรับข้าราชการและผู้ร่วมใช้สิทธิ (สิทธิข้าราชการ) การใช้สิทธิในการรักษาพยาบาลมีส่วนร่วมจ่ายตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด เป็นสิทธิสำหรับผู้ที่มีสิทธิตามระเบียบและกฎหมายของกรมบัญชีกลาง ได้แก่ ข้าราชการ และลูกจ้างประจำ ซึ่งได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างประจำ จากเงินงบประมาณรายจ่ายและบุคคลในครอบครัว ซึ่งเดิมการเบิกจ่ายสิทธิการรักษาพยาบาลก่อนการแก้ไขพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ผู้มีสิทธิดังกล่าวสามารถเบิกจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลให้ผู้มีสิทธิหรือบุคคลในครอบครัวที่เข้ารับการรักษาพยาบาล ในสถานพยาบาลของราชการประเภทผู้ป่วยนอกหรือผู้ป่วยใน สามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลได้เต็มจำนวนที่ได้จ่ายไปจริง ต่อมาได้มีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลฉบับดังกล่าว โดยกำหนดให้ผู้มีสิทธิเบิกค่ารักษาพยาบาลมีการร่วมจ่ายสำหรับค่าใช้จ่ายส่วนเกินจากอัตราที่กรมบัญชีกลางกำหนด กรณีข้าราชการหรือบุคคลในครอบครัวตามสิทธิสวัสดิการข้าราชการ แม้เป็นผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน เหรียญกล้าหาญ เหรียญคุณงามิมาลาเข็มกล้าหาญ เหรียญชัยสมรภูมิ และเหรียญพิทักษ์เสรีชน สิทธิเบิกค่ารักษาพยาบาลต้องเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบตามที่กรมบัญชีกลางกำหนดเท่านั้น</p>

สำเนาถูกต้อง



(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....

ลำดับ	หน่วยงาน	คำตอบ
		<p>สิทธิสวัสดิการข้าราชการกำหนดให้สามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลได้เต็มจำนวนในบัญชีหลักแห่งชาติ สำหรับยานอกบัญชีหลักแห่งชาติให้เบิกในกรณีที่ไม่สามารถใช้จ่ายในบัญชีหลักแห่งชาติได้ เนื่องจากร่างกายของแต่ละบุคคลมีความจำเพาะ ซึ่งเป็นข้อจำกัดที่เป็นเหตุผลทางการแพทย์โดยตรงสำหรับกรณีผู้ป่วยแสดงความจำนงต้องการ โดยแพทย์มีความประสงค์จะสั่งยาในบัญชีหลักแห่งชาติ แต่ผู้ป่วยมีความประสงค์ต้องการใช้ยานอกบัญชีหลักแห่งชาติ แม้ว่าแพทย์จะได้อธิบายแล้วว่าสามารถใช้จ่ายในบัญชีหลักแห่งชาติเพื่อรักษาโรคของผู้ป่วยได้อย่างมีประสิทธิภาพและปลอดภัย ผู้ป่วยต้องรับภาระค่าใช้จ่ายเอง</p>
๓	สำนักงานประกันสังคม	<p>กรณีสิทธิสวัสดิการกองทุนประกันสังคม เป็นสิทธิสำหรับผู้ประกันตนตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งเป็นลูกจ้าง พนักงาน ที่ได้จ่ายเงินสมทบตามที่กฎหมายกำหนด กรณีการรักษาพยาบาล ผู้ประกันตนสามารถเข้ารับบริการทางการแพทย์ในสถานพยาบาลที่สำนักงานประกันสังคมกำหนดสิทธิโดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย ทั้งนี้ นอกจากการรักษาโรคแล้ว สำนักงานประกันสังคมยังได้กำหนดให้ผู้ประกันตนได้รับการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค เช่น ค่าบริการทางการแพทย์กรณีทันตกรรม เป็นต้น</p>
๔	โรงพยาบาลธรรมศาสตร์เฉลิมพระเกียรติ	<p>กรณีข้อเท็จจริง โรงพยาบาลธรรมศาสตร์เฉลิมพระเกียรติได้แจ้งข้อเท็จจริงว่า บิดาของผู้ร้องเรียน (นาวาโท ประวิทย์ฯ) ได้ใช้สิทธิข้าราชการในการรักษาพยาบาลดังกล่าว โดยได้เข้ารับการรักษาพยาบาลที่โรงพยาบาลธรรมศาสตร์เฉลิมพระเกียรติเป็นประจำ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยได้ใช้สิทธิสวัสดิการข้าราชการซึ่งแต่เดิมโรงพยาบาลธรรมศาสตร์เฉลิมพระเกียรติ มิได้มีการกำหนดอัตราที่ให้ผู้เข้ารับการรักษาพยาบาลร่วมจ่าย ต่อมาได้มีการกำหนดอัตราที่ให้ผู้เข้ารับการรักษาพยาบาลร่วมจ่ายในการรักษาพยาบาล จึงทำให้บิดาของผู้ร้องเรียน (นาวาโทประวิทย์ฯ) ต้องเสียค่าใช้จ่ายในอัตรากราร่วมจ่ายดังกล่าว</p>

สำเนาถูกต้อง



(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....

ลำดับ	หน่วยงาน	คำตอบ
๕	องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์	ได้ชี้แจงข้อเท็จจริงว่า ผู้ที่เป็นทหารผ่านศึกจะต้องเป็นไปตามที่ระเบียบกฎหมายที่องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกฯ กำหนด โดยจะเป็นผู้ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนหรือไม่ได้รับก็ได้ สำหรับแนวทางการยืนยันตัวบุคคลทหารผ่านศึก องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกฯ ได้กำหนดให้มีบัตรประจำตัวทหารผ่านศึก โดยจำแนกเป็นบัตรประจำตัวทหารผ่านศึก ชั้นที่ ๑ ชั้นที่ ๒ ชั้นที่ ๓ และชั้นที่ ๔ และให้สิทธิการเบิกค่ารักษาพยาบาล โดยให้สามารถเข้ารับการรักษาพยาบาลได้ที่โรงพยาบาลสงเคราะห์ทหารผ่านศึกโดยไม่เสียค่าบริการ หากเข้ารับบริการ ณ สถานพยาบาลอื่น ๆ สามารถนำไปเสร็จรับเงินมาเบิกค่ารักษาพยาบาล ได้ที่องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกฯ ได้ในวงเงินปีละไม่เกิน ๔,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกฯ ได้ให้ข้อเสนอแนะกรณีผู้ร้องเรียนในประเด็นไม่สามารถเบิกค่าส่วนเกินได้ เนื่องจากเป็นการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับระเบียบข้อกฎหมายสิทธิการรักษาพยาบาล จึงเห็นว่าควรให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลักในเรื่องของสิทธิการรักษาพยาบาลพิจารณาหาแนวทางในการดำเนินการร่วมกัน
๖	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	แจ้งว่า สำหรับสิทธิด้านการรักษาพยาบาลของบุคลากร ซึ่งเป็นข้าราชการตำรวจ รวมทั้งข้าราชการตำรวจซึ่งได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนบุคลากรดังกล่าวจะได้รับสิทธิหลักสำหรับการรักษาพยาบาลเพียงสิทธิเดียว คือ สิทธิการรักษาพยาบาลของกรมบัญชากลาง เช่นเดียวกับข้าราชการ หรือข้าราชการบำนาญประเภทอื่น โดยสามารถเข้ารับการรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลของรัฐทุกแห่ง อย่างไรก็ตาม หากบุคลากรในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เข้ารับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติจะสามารถใช้สิทธิสวัสดิการของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งกำหนดไว้สำหรับการรักษาพยาบาลของบุคลากรในสังกัดได้
๗	กระทรวงสาธารณสุข	แจ้งว่า ตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการช่วยเหลือในการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๔๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖ ได้กำหนดให้ “ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน” เป็นผู้ที่มีสิทธิประเภท ก ซึ่งมีสิทธิได้รับการช่วยเหลือในการรักษาพยาบาล โดยให้หน่วยบริการรักษาพยาบาล โดยไม่คิดมูลค่า โดยจะได้รับการช่วยเหลือเป็นการเฉพาะตัวเท่านั้น และข้อ ๔ กำหนดให้ ค่ารักษาพยาบาล หมายความว่า เงินที่หน่วยบริการเรียกเก็บในการรักษาพยาบาล ประกอบด้วย ค่ายา ค่าเลือด และส่วนประกอบของเลือดหรือสารทดแทน ค่าน้ำยาหรืออาหารทางเส้นเลือด

สำเนาถูกต้อง



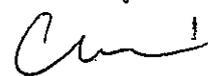
(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....

ลำดับ	หน่วยงาน	คำตอบ
		<p>ค่าออกซิเจน และอื่นๆ ทำนองเดียวกัน ที่ใช้ในการบำบัดรักษาโรค ค่าอวัยวะเทียมและอุปกรณ์ในการบำบัดรักษาโรค รวมทั้งค่าซ่อมแซม ค่าบริการทางการแพทย์ ค่าตรวจ ค่าวิเคราะห์โรค แต่ไม่รวมถึงค่าจ้างพยาบาลพิเศษ ค่าธรรมเนียมพิเศษ และค่าบริการอื่นทำนองเดียวกันที่มีลักษณะเป็นเงินตอบแทนพิเศษ ค่าตรวจสุขภาพประจำปี ตามที่กระทรวงการคลังกำหนดให้เบิกได้ตามกฎหมายว่าด้วยเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล และให้หมายความรวมถึงค่าห้องและค่าอาหารตลอดเวลาที่เข้ารับรักษาพยาบาล ยกเว้น ค่าอาหารพิเศษและค่าห้อง ทั้งนี้ ระเบียบดังกล่าว มีผลใช้บังคับเฉพาะโรงพยาบาลหรือสถานพยาบาลซึ่งอยู่ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเท่านั้น โรงพยาบาลหรือสถานพยาบาลซึ่งอยู่ในสังกัดอื่น อาทิ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม หรือรัฐวิสาหกิจ จะไม่อยู่ภายใต้บังคับของระเบียบดังกล่าว รวมทั้งวิธีการเบิกจ่ายเงินเกี่ยวกับการดำเนินการรักษาพยาบาล ให้เป็นไปตามแนวทาง หลักเกณฑ์ และวิธีการตามที่หน่วยงานผู้รับผิดชอบการเบิกจ่ายเป็นผู้กำหนด</p>
๘	สำนักงานประมาณ	<p>แจ้งว่า กรณีการจัดสรรงบประมาณสำหรับผู้ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนเกี่ยวกับสิทธิการรักษาพยาบาล สำนักงานประมาณได้มีการจัดสรรงบประมาณไว้สำหรับการดำเนินการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลเป็นการทั่วไปเท่านั้น ซึ่งมีได้จัดสรรไว้เฉพาะเจาะจงสำหรับกลุ่มผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนหรือกลุ่มบุคคลใดเป็นการเฉพาะ และจัดสรรให้สำหรับหน่วยงานซึ่งมีภารกิจหน้าที่เกี่ยวกับการรักษาพยาบาลอยู่ภายใต้กฎหมาย และระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมบัญชีกลางมีภารกิจหน้าที่เกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของข้าราชการ ข้าราชการบำนาญ หรือบุคคลในครอบครัว ทั้งนี้ สำนักงานประมาณได้มีข้อเสนอแนะว่ากรณีร้องเรียนดังกล่าวไม่ได้เกิดจากกระบวนการจัดสรรงบประมาณ แต่เกิดจากการกำหนดบทนิยามในระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ซึ่งระบุเกี่ยวกับสิทธิรักษาพยาบาลที่ไม่สอดคล้องกับบริบทของกฎหมายเกี่ยวกับระบบการรักษาพยาบาล ในปัจจุบันจึงเห็นสมควรให้มีการปรับแก้การดำเนินการให้มีความเหมาะสมกับบริบทของกฎหมายดังกล่าวต่อไป</p>

สำเนาถูกต้อง



(นายประจักษ์ธรรม โจรณะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....

ลำดับ	หน่วยงาน	คำตอบ
๙	กระทรวงกลาโหม (ได้รับเอกสาร ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗)	แจ้งว่า ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ออกตามความในพระราชบัญญัติเหรียญราชการชายแดน พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งเป็นการกำหนดให้สิทธิการรักษาพยาบาลโดยไม่เสียค่าใช้จ่ายแก่ผู้ถือบัตร ทำให้ผู้ถือบัตรเกิดสิทธิในการรักษาพยาบาลเพิ่มขึ้นอีก ๑ สิทธิ ซึ่งหากผู้ถือบัตรมีสิทธิอื่นย่อมเป็นสิทธิของผู้ถือบัตรที่จะเลือกใช้สิทธิในประเภทใด เนื่องจากปัจจุบันมีสิทธิที่รองรับการเบิกค่ารักษาพยาบาลตามกฎหมาย จำนวน ๓ ประเภท คือ สิทธิกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สิทธิสวัสดิการข้าราชการ และสิทธิกองทุนประกันสังคม จึงเห็นว่า ไม่ใช่เป็นการตัดสิทธิค่ารักษาพยาบาลตามพระราชบัญญัติเหรียญราชการชายแดน หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาเห็นควรให้ใช้สิทธิเฉพาะ ๓ ประเภทดังกล่าวอย่างใดอย่างหนึ่ง ก็เห็นควรปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติเหรียญราชการชายแดน และระเบียบดังกล่าว เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติต่อไป

สำเนาถูกต้อง



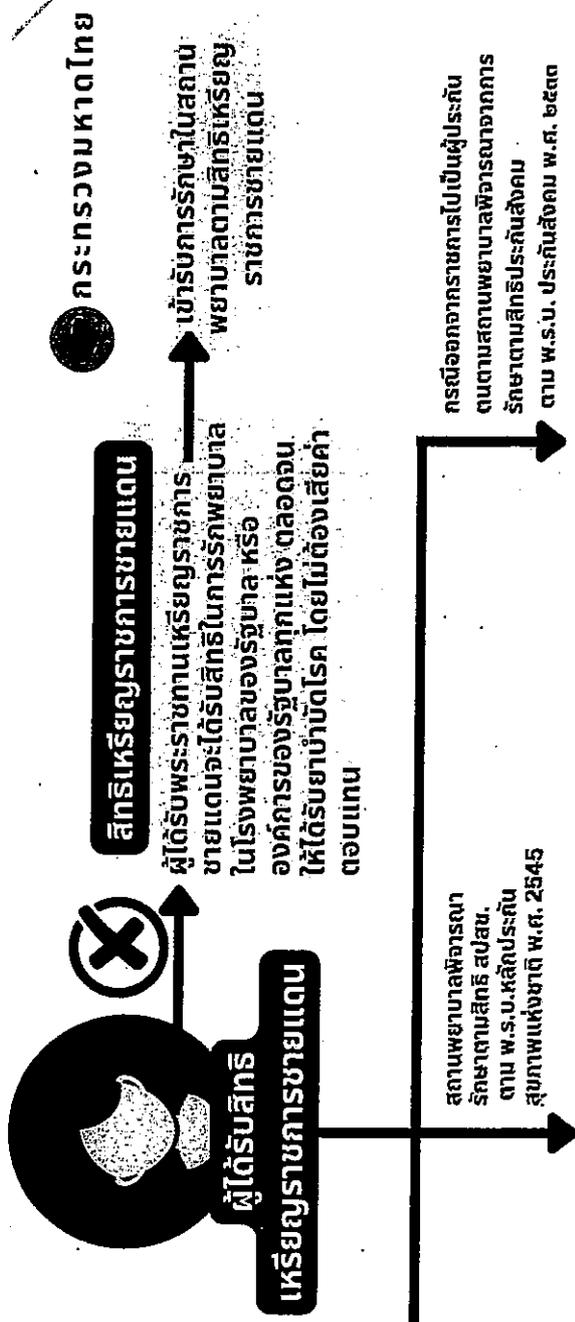
(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....

เรื่องเพื่อพิจารณา

3.2 การพิจารณาการดำเนินการตามคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน



สถานพยาบาลพิจารณาค่าใช้จ่ายในการรักษาตามสิทธิใน พ.ร.ฎ. สิทธิเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. 2553 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

สถานพยาบาลพิจารณาการรักษาตามสิทธิ สป. ตาม พ.ร.บ. หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2545

กรณีออกจากรายการไปเป็นผู้ประกันตนตามสถานพยาบาลพิจารณาจากกรมรักษาตามสิทธิประกันสังคม ตาม พ.ร.บ. ประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓

ผู้เข้ารับการรักษาพยาบาลตามสิทธิเบิกจ่ายของทางราชการ

เป็นสิทธิประโยชน์ประเภทหนึ่งซึ่งทางราชการจัดให้แก่ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ ผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ รวมถึงบุคคลในครอบครัว ในรูปของเงินสวัสดิการ โดยมีวัตถุประสงค์ประสงค์เพื่อช่วยเหลืออำนวยความสะดวกแก่ข้าราชการและครอบครัวที่ได้รับบริการสุขภาพในสถานพยาบาล

ผู้เข้ารับการรักษาพยาบาลตามสิทธิ สปสช.

กำหนดให้ผู้ที่ไม่มีสิทธิสวัสดิการข้าราชการหรือสิทธิประกันสังคม สามารถเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาล หรือหน่วยพยาบาลที่ระบุได้โดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย ผู้ที่จะใช้สิทธิ สปสช. จะต้องลงทะเบียนเลือกหน่วยบริการประจำ เพื่อเข้ารับบริการตามสิทธิ สปสช. กำหนด

ผู้เข้ารับการรักษาพยาบาลตามสิทธิประกันสังคม

กำหนดให้ผู้ที่ประกันตน พ.ร.บ. ประกันสังคม 2533 ซึ่งเป็นลูกจ้างพนักงานที่โดยเฉลี่ยแล้วสมทบตามกฎหมายกำหนด สามารถเข้ารับบริการทางการแพทย์ในสถานพยาบาลที่สำนักงานประกันสังคมกำหนดโดยไม่มีเสียค่าใช้จ่าย

สิทธิประโยชน์ดังกล่าวเป็นไปตาม พ.ร.บ. ประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย
เรียกรายการชายแดนที่ได้รับพระราชทาน และสิทธิเงินสวัสดิการ พ.ศ. 2553

(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)
เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

ตำนานที่สุด

ที่ ผผ ๑๐๐๑/๓๑๕๑



สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๕
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยเรื่องร้องเรียน

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่ ๒๖๖๑/๒๕๖๖
ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๖ รวม ๑๑ แผ่น

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๒.๕/๑๗๒๒๖ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๗

ด้วยนายสุวพันธุ์ สุตสนอง ได้ร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีกระทรวงมหาดไทยไม่ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ทำให้บิดาผู้ร้องเรียนซึ่งเป็นทหาร และทหาร ตำรวจ รวมทั้งข้าราชการที่ได้รับพระราชทานเหรียญชายแดนต้องจ่ายค่ารักษาพยาบาลบางส่วนตามหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง กำหนดขึ้นใหม่ ส่งผลทำให้ได้รับความเดือดร้อน ต่อมา ผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะว่า กรณีร้องเรียนว่ากระทรวงมหาดไทยไม่ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ทำให้บิดาผู้ร้องเรียนซึ่งเป็นทหาร และทหาร ตำรวจ รวมทั้งข้าราชการที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนต้องจ่ายค่ารักษาพยาบาลบางส่วนตามหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง กำหนดขึ้นใหม่ ส่งผลทำให้ได้รับความเดือดร้อน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และกระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการจัดประชุมหารือการดำเนินการตามคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้มีการประชุมร่วมกับผู้แทนจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงกลาโหม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ และผู้ร้องเรียน เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๘ ซึ่งการประชุมดังกล่าวเป็นการประชุมตาม มาตรา ๓๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีหลักการว่า

/ในกรณี...

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐตามวรรคหนึ่ง เห็นว่าข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินไม่อาจดำเนินการได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้เป็นหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐนั้นที่จะแจ้งให้ผู้ตรวจการแผ่นดินทราบภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง และปรึกษาหารือร่วมกับผู้ตรวจการแผ่นดินและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมมือกันแก้ไขปัญหาคุอุปสรรคนั้นโดยเร็ว และเมื่อได้ข้อยุติประการใดให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการไปตามข้อยุตินั้น ในกรณีที่เมื่ออาจหาข้อยุติได้ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควร และให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และให้นำความในวรรคหนึ่งมาใช้บังคับกับการดำเนินการตามข้อยุติหรือตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวด้วยโดยอนุโลมจากการหารือร่วมกันที่ประชุม จากการประชุมดังกล่าวที่ประชุมมีมติว่า ปัจจุบันระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทานและการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนค.ศ. ๒๕๑๑ ข้อ ๖ ที่กำหนดผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนจะได้รับสิทธิดังต่อไปนี้ (ก) ได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐบาลหรือองค์การของรัฐบาลทุกแห่งตลอดจนให้ได้รับยาบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน นั้น ยังมีผลบังคับใช้อยู่ แต่มีปัญหาเกี่ยวกับการบังคับใช้ได้กับระบบสิทธิรักษาพยาบาลในปัจจุบัน และมีปัญหาเกี่ยวกับการตีความในส่วนของคำว่า “โดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน” ว่ามีความหมายครอบคลุมเพียงใด ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาละและขจัดความเดือดร้อนให้กับผู้ร้องเรียน และผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน และให้เกิดความชัดเจนในเรื่องดังกล่าว จึงมีมติให้ส่งเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้พิจารณามติคณะรัฐมนตรีสั่งการให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาปรับปรุงแก้ไขระเบียบดังกล่าว และระเบียบเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้ได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาลโดยมุ่งเน้นคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้ที่เสียสละเพื่อชาติและได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าให้ได้รับสิทธิรักษาพยาบาลที่เหมาะสม โดยให้มีความสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม ความคุ้มค่าในการใช้เงินงบประมาณแผ่นดินในปัจจุบัน โดยขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับผิดชอบในการจัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาปรับปรุงแก้ไขระเบียบดังกล่าว เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณามีข้อสั่งการกำชับไปยังหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง และแจ้งผลการดำเนินการในโอกาสแรกด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต)

ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักสอบสวน ๒

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๙๑๙๗

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๓๖๘

www.ombudsman.go.th

สำเนาถูกต้อง

อ.ธ. ฐิตวงศา

(นางสาวลลิตา ฉัตรมงคล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

6 ม.ค. 2569



คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักสอบสวน ๒

เรื่องร้องเรียนเลขดำที่ ๑๒๖/๒๕๖๕

เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่ ๒๖๖๑ / ๒๕๖๖

วันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๖

๑. ผู้แจ้ง/ผู้ร้องเรียน

นายสุวพันธุ์ สุดสนอง

๒. ผู้ถูกร้องเรียนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงมหาดไทย

๓. ประเด็นเรื่องร้องเรียน

กรณีร้องเรียนว่ากระทรวงมหาดไทยไม่ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ทำให้บิดาผู้ร้องเรียนซึ่งเป็นทหาร และทหาร ตำรวจ รวมทั้งข้าราชการที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนต้องจ่ายค่ารักษาพยาบาลบางส่วนตามหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังกำหนดขึ้นใหม่ ส่งผลทำให้ได้รับความเดือดร้อน

๔. ข้อเท็จจริง

๔.๑ ข้อเท็จจริงจากคำร้องเรียน สรุปได้ว่า ผู้ร้องเรียนเป็นบุตรชายของ นาวาโท ประวิทย์ สุดสนอง โดยตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๑ หลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติให้วางระเบียบที่ว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ โดยได้มีการประกาศราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๑๑ เพื่อเป็นการเชิดชูเกียรติและเป็นการตอบแทนผู้เสียสละซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามแนวชายแดน โดยตั้งแต่ระเบียบดังกล่าวประกาศใช้ บิดาผู้ร้องเรียนและบุคคลซึ่งเป็นทหาร ตำรวจ และข้าราชการ ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน พร้อมกับได้สิทธิตามระเบียบดังกล่าว เช่น การได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐบาล หรือองค์การของรัฐบาลทุกแห่ง ตลอดจนได้รับยารักษาโรคโดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย ได้รับสิทธิกำหนดไว้โดยสมบูรณ์ตลอดมา จากนั้นประมาณ ๒๐ ปี ที่ผ่านมา ภายหลังจากกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง พบปัญหาหลายอย่าง

สำเนาถูกต้อง

(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

/คำปรึกษา...

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

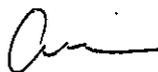
...../...../.....

คำรักษาพยาบาลโดยเฉพาะค่ายานอกบัญชียาหลักแห่งชาติมีอัตราเพิ่มสูงขึ้นมาก จึงได้กำหนดหลักเกณฑ์ การเบิกจ่ายค่ายานอกบัญชียาหลักแห่งชาติขึ้นและได้มีการเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์ดังกล่าวหลายครั้ง ส่งผลให้ แต่เดิมบิดาผู้ร้องเรียนและทหาร ตำรวจ รวมทั้งข้าราชการที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนได้รับ สิทธิตามระเบียบดังกล่าวโดยสมบูรณ์ที่ไม่ต้องจ่าย ค่าส่วนเกินและค่ายานอกบัญชียาหลักแห่งชาติกลับต้องจ่าย ค่ารักษาพยาบาลตามหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง กำหนดขึ้นมาใหม่ จึงเป็นการ กระทบสิทธิของบิดาผู้ร้องเรียน ทหาร ตำรวจ และข้าราชการ ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนและ ได้รับสิทธิการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐบาล หรือองค์การของรัฐบาลทุกแห่ง

ภายหลังจากการปฏิรูประบบราชการเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ทำให้โรงพยาบาลของรัฐมิได้ขึ้นอยู่กับ กระทรวงสาธารณสุขหน่วยงานเดียวเท่านั้น แต่ได้แยกออกไปสังกัดหน่วยงานอื่นหรือดำเนินการให้บริการ ประชาชนในรูปแบบอื่น แต่ยังคงสถานะเป็นหน่วยงานของรัฐและได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาล เช่น โรงพยาบาลสังกัดมหาวิทยาลัยต่าง ๆ เป็นต้น ซึ่งผู้ร้องเรียนพบข้อเท็จจริงว่า บิดาผู้ร้องเรียน หรือทหาร ตำรวจ และข้าราชการ ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาลของรัฐ ต่าง ๆ เหล่านี้ กลับถูกเรียกเก็บค่ารักษาพยาบาลและต้องเสียค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ตามหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง กำหนดไว้เช่นเดียวกับข้าราชการอื่นซึ่งมิได้มีสิทธิตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยฉบับ ดังกล่าว

การที่ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับ พระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ กำหนดไว้ดังกล่าวนั้น เป็นการกำหนดขึ้นเฉพาะเพื่อเป็นการเชิดชูเกียรติและให้สิทธิสวัสดิการกับทหาร ตำรวจ และข้าราชการ ซึ่งเสียสละปฏิบัติหน้าที่ตามแนวชายแดนและเสียสละต่อส่วนรวมเท่านั้น ซึ่งย่อมแตกต่างจากข้าราชการทั่วไป ดังนั้น การที่กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์และให้สิทธิข้าราชการ ในการเบิกจ่าย ค่ารักษาพยาบาลขึ้นใหม่และให้โรงพยาบาลของรัฐถือปฏิบัติกับราชการทุกประเภท โดยมีได้ยกเว้นกลุ่ม ทหาร ตำรวจ และข้าราชการที่ได้รับสิทธิแล้วเดิม ตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ จึงเป็น การกำหนดขึ้นที่ไม่เป็นธรรมและเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ที่ขัดกับระเบียบดังกล่าว ดังนั้น ผู้ร้องเรียน จึงเห็นว่าเป็นหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยที่จะต้องดำเนินการให้บิดาผู้ร้องเรียน และทหาร ตำรวจ รวมทั้ง ข้าราชการที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนให้ได้รับสิทธิตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทาน เหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดน คืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ที่กำหนดไว้ดังกล่าว ผู้ร้องเรียนจึงร้องเรียนมายังสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินเพื่อขอให้ ตรวจสอบในกรณีดังกล่าว

สำเนาถูกต้อง



(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

/๔.๒ หน่วยงาน...

...../...../.....

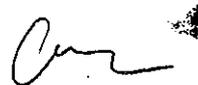
๔.๒ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องชี้แจงข้อเท็จจริง ดังนี้

๔.๒.๑ กระทรวงมหาดไทยชี้แจงข้อเท็จจริง สรุปได้ว่า ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ได้กำหนดว่า ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนจะได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐบาลหรือองค์การของรัฐบาลทุกแห่งตลอดจนได้รับยาบำบัดโรค โดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน แต่เนื่องจากการกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการจ่ายเงินสวัสดิการต่าง ๆ ทั้งพระราชบัญญัติการกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการจ่ายเงินบางประเภท ตามงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๑๘ และพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการคลังและกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายดังกล่าว โดยมีอำนาจในการสั่งการควบคุมให้มีการปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมาย ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้ครอบคลุมสิทธิของผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนเป็นผู้ได้รับสิทธิเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล ตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยจึงได้แจ้งกรมบัญชีกลางทราบในประเด็นดังกล่าว พร้อมทั้งแจ้งให้กระทรวงมหาดไทยทราบผลการดำเนินการของกรมบัญชีกลางว่าเป็นประการใด เพื่อแจ้งให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบต่อไป

๔.๒.๒ กรมบัญชีกลางชี้แจงข้อเท็จจริง สรุปได้ว่า

(๑) สวัสดิการรักษาพยาบาลตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นสิทธิประโยชน์ประเภทหนึ่ง ซึ่งทางราชการจัดให้แก่ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ ผู้รับเบี้ยหวัด/บำนาญ รวมถึงให้สิทธิบุคคลดังกล่าวเบิกค่ารักษาพยาบาลสำหรับบุคคลในครอบครัวในรูปของเงินสวัสดิการ โดยมีวัตถุประสงค์เป็นการช่วยเหลืออำนวยความสะดวก เมื่อมีการเจ็บป่วยที่ต้องเข้ารับการรักษาพยาบาลในสถานพยาบาล นอกเหนือจากเงินเดือน ค่าจ้าง เงินเบี้ยหวัด บำนาญ เพื่อบรรเทาภาระความเดือดร้อนบางส่วนให้แก่ผู้มีสิทธิ โดยพระราชกฤษฎีกาฯ ข้างต้น เป็นกฎหมายที่กำหนดสิทธิประโยชน์ให้กับบุคคลที่ปฏิบัติงานให้กับทางราชการในลักษณะประจำเสมือนหนึ่งเป็นเงื่อนไขในการทำงาน โดยที่การจ่ายเงินสวัสดิการจะต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานความเสมอภาคและเท่าเทียมกันระหว่างผู้มีสิทธิ และเงื่อนไขสำคัญในการกำหนดสวัสดิการจะต้องคำนึงถึงภาระงบประมาณที่จะต้องสอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศแต่ละยุคสมัย นอกจากนี้ การจัดสวัสดิการเป็นเพียงการแบ่งเบาภาระของผู้มีสิทธิเท่านั้น ไม่ได้หมายความว่าจะต้องได้รับการช่วยเหลือเต็มตามจำนวนที่ได้มีการจ่ายไปจริง

(๒) ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ กำหนดให้ผู้ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน มีสิทธิได้รับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐบาล หรือองค์การของรัฐบาลทุกแห่ง ตลอดจนได้รับยาบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน ซึ่งรัฐบาลได้ตระหนักถึงความสำคัญ
สำเนาถูกต้อง



/ของ...

(นายประจักษ์ธรรม โจรนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....

ของกลุ่มบุคคลดังกล่าวที่เป็นทหาร ตำรวจ ข้าราชการ หรือบุคคลอื่นที่มีใช้ข้าราชการ ให้มีสิทธิได้รับ ค่ารักษาพยาบาลไม่แตกต่างจากกลุ่มบุคคลที่ปฏิบัติงานให้กับทางราชการในลักษณะประจำอยู่แล้ว หากบุคคล ดังกล่าวมีความประสงค์จะใช้สิทธิของผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน โรงพยาบาลในสังกัด กระทรวงสาธารณสุขจะต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๓๓ และยืนยันมติเมื่อ วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๔๔ ซึ่งก่อนจะมีการตราพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ โรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขจะให้บริการ โดยจัดการเรียกเก็บค่ารักษาพยาบาลและขอรับการ จัดสรรงบประมาณจากสำนักงานงบประมาณ

(๓) ข้อบังคับสภาพทหารผ่านศึกว่าด้วยการสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ครอบครัว ทหารผ่านศึก และทหารนอกประจำการ พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้ ทหารผ่านศึกนอก ประจำการที่ได้รับ พระราชทานเหรียญราชการชายแดน (บัตรชั้นที่ ๓) มีสิทธิได้รับการสงเคราะห์ด้านการ รักษาพยาบาล กรณีเจ็บป่วยและไม่สามารถเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาลหรือในสถานพยาบาลขององค์การ สงเคราะห์ทหารผ่านศึก หรือในกรณีที่โรงพยาบาลหรือสถานพยาบาลขององค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ไม่สามารถให้การรักษาพยาบาลได้ต้องส่งไปรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลของทางราชการอื่น ให้นำหลักฐาน ค่ารักษาพยาบาล มาเบิกเงินจากองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกได้ตามวงเงินที่กำหนด

(๔) กรณี ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนเป็นผู้มีสิทธิตาม พระราชกฤษฎีกา ในการเข้ารับการรักษาพยาบาล หากประสงค์จะใช้สิทธิตามพระราชกฤษฎีกา สถานพยาบาล จะเป็นผู้เบิกค่ารักษาพยาบาลแทนผู้มีสิทธิในระบบเบิกจ่ายตรงผู้มีสิทธิอาจนำหลักฐานการรับเงินไปยื่นเบิกกับ ส่วนราชการต้นสังกัดก็ได้ โดยเดิมกรมบัญชีกลางได้กำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการ รักษาพยาบาลให้ผู้มีสิทธิหรือบุคคลในครอบครัวที่เข้ารับการรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลของทางราชการ ประเภทผู้ป่วยนอกหรือผู้ป่วยใน สามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลได้เต็มจำนวนที่ได้จ่ายไปจริง (พระราชกฤษฎีกา เงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๕๕) ต่อมาได้ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าวเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศแต่ละยุคสมัย หากสถานพยาบาลเรียกเก็บเงินเกินกว่า อัตราที่กระทรวงการคลังกำหนด ผู้มีสิทธิจึงมีส่วนร่วมจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาลส่วนเกินตามหลักการในข้อ ๑ ซึ่งสิทธิของผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนที่เป็นข้าราชการจะได้รับประโยชน์เพิ่มเติมจากองค์การ สงเคราะห์ทหารผ่านศึก ตามหลักการในข้อ ๒ ผู้มีสิทธิจึงสามารถนำไปเสร็จรับเงินมาเบิกจากองค์การ สงเคราะห์ทหารผ่านศึกได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในข้อ ๓ อย่างไรก็ตาม การให้โรงพยาบาลจัดการ เรียกเก็บค่ารักษาพยาบาลจากผู้มีสิทธิอยู่นอกเหนือกรอบอำนาจตามกฎหมายที่กรมบัญชีกลางสามารถ ดำเนินการได้ และโดยที่การปรับแก้พระราชกฤษฎีกา ให้กับผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนที่เป็น ข้าราชการได้รับสิทธิแตกต่างไปจากผู้มีสิทธิที่เป็นข้าราชการประเภทอื่น ๆ นั้น ไม่สอดคล้องกับหลักการของ

สำเนาถูกต้อง



/กฎหมาย...

(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....

กฎหมาย และไม่อาจดำเนินการได้ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยทราบด้วยแล้ว อย่างไรก็ตาม กรรมบัญญัติกลาง มีข้อสังเกตว่า เมติดคณะรัฐมนตรีข้างต้นยังคงมีผลใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน แต่เนื่องจากบริบทของระบบสุขภาพ ได้เปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก มีสถานพยาบาลเพิ่มขึ้นนอกเหนือจากสถานพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ดังนั้น จึงควรมีการทบทวนเมติดคณะรัฐมนตรีให้เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

๔.๓ การประชุมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ภายหลังจากได้รับหนังสือชี้แจงจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้มีการประชุมหารือแนวทางแก้ไขปัญหารื้อเรียนกับผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ร้องเรียน โดยมีประธานผู้ตรวจการแผ่นดินเป็นประธานในการประชุมเรื่องดังกล่าว และที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทย ในฐานะผู้ปฏิบัติการให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ เป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณาปรับปรุงระเบียบดังกล่าวและระเบียบเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าอื่น ๆ ที่ให้สิทธิพิเศษกับผู้ได้รับพระราชทานเหรียญด้านการรักษาพยาบาลร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ องค์การส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ในพระบรมราชูปถัมภ์ สำนักงานประกันสังคม และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และมีสถานพยาบาลอยู่ในสังกัด ให้มีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม ความคุ้มค่าในการใช้เงินงบประมาณแผ่นดินในปัจจุบัน มุ่งเน้นคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้ที่เสียสละเพื่อชาติและได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าให้ได้รับสิทธิรักษาพยาบาลที่เหมาะสม โดยมีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียในเรื่องดังกล่าวและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน และรายงานให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบ พร้อมทั้งรวบรวมข้อมูลเพื่อส่งให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเมติดคณะรัฐมนตรีเพื่อปรับปรุงระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

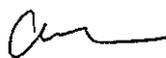
๕. ข้อกฎหมาย

๕.๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๒๒ ผู้ตรวจการแผ่นดิน มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ หรือคำสั่งหรือขั้นตอนการปฏิบัติงานใด ๆ บรรดาที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือเป็นภาระแก่ประชาชนโดยไม่จำเป็นหรือเกินสมควรแก่เหตุ

มาตรา ๓๒ เมื่อความปรากฏต่อผู้ตรวจการแผ่นดินไม่ว่าจะโดยทางใด ไม่ว่าจะมิผู้แจ้งหรือผู้ร้องเรียนหรือไม่ก็ตาม ว่าบุคคลใดได้รับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมอันเนื่องมาจากการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัตินอกเหนือหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือมีกรณีที่มีการปฏิบัติงานใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐเป็นภาระแก่ประชาชนโดยไม่จำเป็นหรือเกินสมควรแก่เหตุ ให้เป็นหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดินที่จะต้องแสวงหาข้อเท็จจริง



(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

/หรือ...

...../...../.....

หรือดำเนินการอื่นใดด้วยความรอบคอบ เพื่อเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้จัดหรือระงับ ความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมนั้น หรือปรับปรุงกฎหมาย กฎ หรือคำสั่ง หรือขั้นตอนการปฏิบัติงานใด ๆ ต่อไป เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ขจัดความเหลื่อมล้ำ อำนวย ประโยชน์ให้แก่ประชาชนอย่างทัดเทียมกัน และลดภาระที่เกิดขึ้นกับประชาชนโดยไม่จำเป็น

ก่อนการเสนอแนะตามวรรคหนึ่ง ผู้ตรวจการแผ่นดินต้องหารือร่วมกับหน่วยงานของรัฐ ที่เกี่ยวข้อง โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพ ความสามารถ และอุปสรรคของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ที่จะดำเนินการตามแนวทางที่เสนอแนะประกอบด้วย

ในการแสวงหาข้อเท็จจริงตามวรรคหนึ่ง ผู้ตรวจการแผ่นดินจะมอบหมายให้พนักงาน เจ้าหน้าที่ดำเนินการแสวงหาข้อเท็จจริงเบื้องต้นเพื่อรายงานต่อผู้ตรวจการแผ่นดินตามระเบียบที่ออกตาม มาตรา ๒๔ (๒) ก็ได้

มาตรา ๓๓ ภายใต้บังคับตามมาตรา ๓๒ วรรคสอง เมื่อหน่วยงานของรัฐได้รับข้อเสนอแนะ จากผู้ตรวจการแผ่นดินเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ หรือคำสั่ง หรือขั้นตอนการปฏิบัติงานใด ๆ บรรดาที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชน หรือเป็นภาระแก่ประชาชนโดยไม่จำเป็น หรือเกินสมควรแก่เหตุ ให้หน่วยงานของรัฐนั้นดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน ในกรณีมีเหตุ จำเป็นไม่อาจแก้ไขได้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลา จะขยายเวลาออกไปอีกก็ได้เมื่อได้แจ้งให้ผู้ตรวจการแผ่นดิน ทราบแล้ว โดยจะขยายเวลาได้อีกไม่เกินหกสิบวัน เมื่อพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวแล้วหน่วยงานของรัฐนั้น ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ โดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้ถือว่าหน่วยงานของรัฐนั้นจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย อันทำให้เกิดความเสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง และให้ผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งให้คณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติทราบเพื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจโดยเร็ว โดยให้ถือว่ารายงาน ของผู้ตรวจการแผ่นดินเป็นสำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐตามวรรคหนึ่ง เห็นว่าข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน ไม่อาจดำเนินการได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้เป็นหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐนั้นแจ้งให้ผู้ตรวจการแผ่นดินทราบ ภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง และปรึกษาหารือร่วมกับผู้ตรวจการแผ่นดินและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมมือกันแก้ไขปัญหาอุปสรรคนั้นโดยเร็ว และเมื่อได้ข้อยุติประการใดให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการ ไปตามข้อยุตินั้น ในกรณีที่ไมอาจหาข้อยุติได้ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา สั่งการตามที่เห็นสมควร และให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และให้นำความในวรรคหนึ่งมาใช้บังคับกับการดำเนินการตามข้อยุติหรือตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวด้วย โดยอนุโลม

สำเนาถูกต้อง



(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิมย์)

/๕.๒...

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....

๕.๒ พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕

มาตรา ๕ บุคคลทุกคนมีสิทธิได้รับบริการสาธารณสุขที่มีมาตรฐานและมีประสิทธิภาพตามที่กำหนดโดยพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการอาจกำหนดให้บุคคลที่เข้ารับการบริการสาธารณสุขต้องร่วมจ่ายค่าบริการในอัตราที่กำหนดให้แก่หน่วยบริการในแต่ละครั้งที่เข้ารับการบริการ เว้นแต่ผู้ยากไร้หรือ บุคคลอื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดไม่ต้องจ่ายค่าบริการ ประเภทและขอบเขตของบริการสาธารณสุขที่บุคคลจะมีสิทธิได้รับให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๖ บุคคลใดประสงค์จะใช้สิทธิตามมาตรา ๕ ให้ยื่นคำขอลงทะเบียนต่อสำนักงานหรือหน่วยงานที่สำนักงานกำหนด เพื่อเลือกหน่วยบริการ เป็นหน่วยบริการประจำ

การลงทะเบียนเลือกหน่วยบริการประจำ การขอเปลี่ยนแปลงหน่วยบริการประจำ และหน้าที่ของหน่วยบริการประจำที่พึงมีต่อผู้รับบริการ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด โดยคำนึงถึงความสะดวกและความจำเป็นของบุคคลเป็นสำคัญ

ในกรณีที่บุคคลใดมีสิทธิเลือกหน่วยบริการเป็นอย่างอื่นตามหลักเกณฑ์การได้รับสวัสดิการหรือตามสิทธิที่บุคคลนั้นได้รับอยู่ตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศมติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งอื่นใดให้การใช้สิทธิเข้ารับการบริการสาธารณสุขในหน่วยบริการเป็นไปตามหลักเกณฑ์การได้รับสวัสดิการหรือสิทธิของบุคคลนั้น

๕.๓ พระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓

มาตรา ๘ ผู้มีสิทธิมีสิทธิได้รับเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลสำหรับตนเองหรือบุคคลในครอบครัวของตน ในกรณีดังต่อไปนี้

การจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล ให้จ่ายเป็นค่ารักษาพยาบาลโดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ประเภท และอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนด

๕.๔ ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑

ข้อ ๖ ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนจะได้รับสิทธิดังต่อไปนี้

(ก) ได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐบาลหรือองค์การของรัฐบาลทุกแห่งตลอดจนให้ได้รับยาบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน

ข้อ ๘ ให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ปฏิบัติการให้เป็นไปตามระเบียบนี้

๕.๕ ประกาศสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง การใช้สิทธิเข้ารับบริการสาธารณสุขของทหารผ่านศึกและคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๖

ข้อ ๒ ในประกาศนี้

“ทหารผ่านศึก” หมายความว่า บุคคลที่มีสิทธิได้รับบริการสาธารณสุขตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ และได้รับสิทธิจากมติคณะรัฐมนตรีให้ได้รับการรักษาพยาบาลจากโรงพยาบาลของรัฐบาลโดยไม่คิดมูลค่า ซึ่งได้แก่ **सानาถูกต้อง**

(๖) ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน

(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

/ชื่อ ๓...

ข้อ ๓ ให้ทหารผ่านศึกหรือคนพิการใช้สิทธิเข้ารับบริการสาธารณสุขภายใต้ประเภท และขอบเขตบริการสาธารณสุขตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ณ หน่วยบริการ ประจำของตน เว้นแต่กรณีที่มีความจำเป็นอาจไปใช้สิทธิเข้ารับบริการสาธารณสุข ณ หน่วยบริการอื่นของรัฐก็ได้

ข้อ ๔ หน่วยบริการที่ให้บริการสาธารณสุขแก่ทหารผ่านศึกหรือคนพิการไปแล้ว มีสิทธิ ได้รับค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขดังต่อไปนี้

(๑) กรณีเป็นหน่วยบริการประจำ ให้ได้รับค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขตาม อัตราเหมาจ่ายรายหัว เช่นเดียวกับผู้มีสิทธิตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕

(๒) กรณีเป็นหน่วยบริการอื่นของรัฐที่อยู่ในสำนักงานสาขาหรือกองทุนสาขา เดียวกันกับหน่วยบริการประจำ ให้หน่วยบริการอื่นนั้นได้รับค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขจากสำนักงาน สาขาหรือกองทุนสาขาหรือจากหน่วยบริการประจำ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายค่าใช้จ่ายกรณี อุบัติเหตุหรือกรณีเจ็บป่วยฉุกเฉินภายในสำนักงานสาขาหรือกองทุนสาขาเดียวกันโดยอนุโลม

(๓) กรณีเป็นหน่วยบริการอื่นของรัฐต่างสำนักงานสาขาหรือกองทุนสาขา ให้ได้รับค่าใช้จ่าย เพื่อบริการสาธารณสุขจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติตามหลักเกณฑ์ วิธีการและ เงื่อนไข เช่นเดียวกับที่หน่วยบริการได้รับในกรณีให้บริการผู้ป่วยอุบัติเหตุหรือเจ็บป่วยฉุกเฉินต่างสำนักงาน สาขาหรือต่างกองทุนสาขา โดยอนุโลม

๕.๖ ข้อบังคับสภาพทหารผ่านศึกว่าด้วยการสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ครอบครัว ทหารผ่านศึก และทหารนอกประจำการ พ.ศ. ๒๕๒๒

ข้อ ๒๔.๒ การรักษาพยาบาลในโรงพยาบาล หรือในสถานพยาบาลขององค์การ สงเคราะห์ ทหารผ่านศึก จะให้การสงเคราะห์ ดังต่อไปนี้

๒๔.๒.๑ ประเภทผู้ป่วยภายนอก

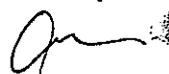
๒๔.๒.๑.๑ ทหารผ่านศึกนอกประจำการทุกชั้นบัตร และ ครอบครัว ครอบครัวละปีละไม่เกิน ๔,๐๐๐ บาท

๒๔.๒.๑.๒ ครอบครัวทหารผ่านศึก บัตรชั้นที่ ๑ คนละปีละ ไม่เกิน ๔,๐๐๐ บาท

ข้อ ๒๔.๓ ผู้มีสิทธิได้รับการสงเคราะห์ ตาม ๓.๑ ๓.๒ และ ๓.๓ ถ้าเจ็บป่วยและ ไม่สามารถเข้ารับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาล หรือในสถานพยาบาลขององค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก หรือในกรณีที่โรงพยาบาลหรือสถานพยาบาลขององค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ไม่สามารถให้การ รักษาพยาบาลได้ ต้องส่งไปรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลของทางราชการอื่น ให้นำหลักฐาน ค่ารักษาพยาบาลมาเบิกเงินจากองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกได้ตามวงเงินที่กำหนดไว้ใน ๒๔.๒.๑

ข้อ ๒๔.๔ ในกรณีจำเป็นและเห็นสมควร องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก อาจพิจารณาให้การสงเคราะห์เพิ่มเติมจาก ๒๔.๒ และ ๒๔.๓ ก็ได้

สำเนาถูกต้อง



(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

/ข้อ ๒๔.๕...

...../...../.....

ข้อ ๒๔.๕ การเจ็บป่วยในกรณีจำเป็นต้องเข้ารับการรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลของเอกชน ให้นำหลักฐานคำรักษาพยาบาลมาเบิกเงินจากองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกได้ตามวงเงินที่กำหนดไว้ใน ๒๔.๒.๑

๖. ข้อพิจารณา

ผู้ตรวจการแผ่นดินพิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า กรณีร้องเรียนว่า กระทรวงมหาดไทยไม่ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ทำให้บิดาผู้ร้องเรียน ซึ่งเป็นทหาร และทหาร ตำรวจ รวมทั้งข้าราชการที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนต้องจ่ายค่ารักษาพยาบาลบางส่วนตามหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง กำหนดขึ้นใหม่ ส่งผลให้ได้รับความเดือดร้อน นั้น จากการแสวงหาข้อเท็จจริงปรากฏว่า ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ กำหนดให้ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน มีสิทธิได้รับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐบาลหรือองค์การของรัฐบาลทุกแห่ง ตลอดจนได้รับยาบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน โดยมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๓๓ และยืนยันมติเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๔๔ ในเรื่องดังกล่าว โดยมติดังกล่าวให้กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงกลาโหม (องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์) และสำนักงานงบประมาณ ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในเรื่องสิทธิพิเศษด้านการรักษาพยาบาลของทหารผ่านศึกฯ และครอบครัวให้สอดคล้องกัน ซึ่งปัจจุบันยังไม่ได้มีการหารือตามมติดังกล่าวแต่อย่างใด ทำให้โรงพยาบาลและสถานพยาบาลที่เกี่ยวข้อง ไม่มีแนวทางปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ เป็นเหตุให้ในปัจจุบันบิดาของผู้ร้องเรียนซึ่งเป็นข้าราชการบำนาญ สังกัดกองทัพเรือ ผู้ที่รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน จึงต้องใช้สิทธิรักษาพยาบาลของราชการตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และมีส่วนต่างค่ารักษาพยาบาลในการรักษาหรือยาบางประเภทตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด ทำให้บิดาของผู้ร้องเรียน และผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนไม่ได้รับสิทธิรักษาพยาบาลครอบคลุมตามที่ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ กำหนดไว้ ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงได้ประชุมปรึกษาหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ และผู้ร้องเรียน เพื่อหาแนวทางในการแก้ไข

สำเนาถูกต้อง

/ปัญหา...



(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

.....

ปัญหาความเดือดร้อนเรื่องดังกล่าว โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้ปฏิบัติการให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ เป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณาปรับปรุงระเบียบดังกล่าวและระเบียบเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าอื่น ๆ ที่ให้สิทธิพิเศษกับผู้ได้รับเหรียญด้านการรักษาพยาบาลร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ สำนักงานประกันสังคม และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องและมีสถานพยาบาลอยู่ในสังกัด ให้มีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม ความคุ้มค่าในการใช้เงินงบประมาณแผ่นดินในปัจจุบัน โดยมุ่งเน้นคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้ที่เสียสละเพื่อชาติและได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าให้ได้รับสิทธิรักษาพยาบาลที่เหมาะสม โดยมีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียในเรื่องดังกล่าว และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน และรายงานให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบ พร้อมทั้งรวบรวมข้อมูลเพื่อส่งให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาคณะรัฐมนตรีเพื่อปรับปรุงระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป ดังนั้น เรื่องเรียนนี้จึงเป็นเรื่องที่หน่วยงานของรัฐสมควรมีการปรับปรุงขั้นตอนการปฏิบัติงานใด ๆ บรรดาที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือเป็นภาระแก่ประชาชนโดยไม่จำเป็นหรือเกินสมควรแก่เหตุ ตามมาตรา ๒๒ (๑) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

๗. คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะ

อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงมีข้อเสนอแนะให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาและดำเนินการปรับปรุงขั้นตอนการปฏิบัติงานเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อำนวยประโยชน์ให้แก่ประชาชนและลดภาระที่เกิดขึ้นกับประชาชนโดยไม่จำเป็น โดยให้กระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้ปฏิบัติการให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ เป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณาปรับปรุงระเบียบดังกล่าวและระเบียบเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าอื่น ๆ ที่ให้สิทธิพิเศษกับผู้ได้รับเหรียญด้านการรักษาพยาบาลร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ สำนักงานประกันสังคม และหน่วยงานอื่น ๆ

/ที่เกี่ยวข้อง...

สำเนาถูกต้อง



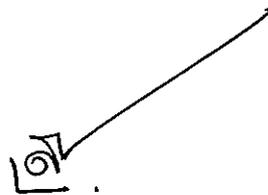
(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....

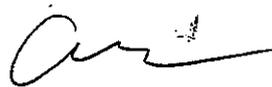
ที่เกี่ยวข้องและมีสถานพยาบาลอยู่ในสังกัด ให้มีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม ความคุ้มค่าในการใช้เงินงบประมาณแผ่นดินในปัจจุบัน มุ่งเน้นคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้ที่เสียสละเพื่อชาติและได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าให้ได้รับสิทธิรักษาพยาบาลที่เหมาะสม โดยมีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียในเรื่องดังกล่าวและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน พร้อมทั้งรวบรวมข้อมูลเพื่อส่งให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาติคณะรัฐมนตรีเพื่อปรับปรุงระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป แล้วรายงานผลการดำเนินการให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบภายใน ๑๒๐ วัน

ทั้งนี้ ให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งผลการวินิจฉัยให้กระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม และผู้ร้องเรียนทราบ และแจ้งกระทรวงมหาดไทยทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป



(นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต)
ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำเนาถูกต้อง



(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)
เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....



ที่ มท ๐๒๐๒.๕/๑๓๒๒๖

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
รับทั่วไป ๘๕๖๘ / ๒๙๖๗
เรื่องร้องเรียนที่ ๑๒๖ / ๒๕๖๕
วันที่ ๑๕ ส.ค. ๒๕๖๗
ผู้รับผิดชอบ ประจักษ์ ธรรม (มธ)
กระทรวงมหาดไทย (มธ)
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๗

สส.๒
เลขที่รับโทร/๒๕๖๕
วันที่ 15 ส.ค. ๒๕๖๗
เวลา 14.05 น.

เรื่อง การดำเนินการตามคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน
เรียน เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ส่วนที่ ๑๐๐๑/๓๐๑๔ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๖
- ๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๒.๕/๒๑๙๖ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๗
- ๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ส่วนที่ ๑๐๐๒.๕/๗๒๒๓ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๗
- ๔. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ส่วนที่ ๑๐๐๒.๕/๑๒๗๒๘ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุม จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งผลการวินิจฉัยเรื่องร้องเรียน โดยมีข้อเสนอแนะให้กระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณาปรับปรุงระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทานและการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ และระเบียบเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าอื่น ๆ ที่ให้สิทธิพิเศษกับผู้ได้รับเหรียญด้านการรักษาพยาบาล และกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้ทราบความคืบหน้าการดำเนินการตามคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน โดยกระทรวงมหาดไทยได้สำรวจข้อมูล และมอบหมายเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้ประสานขอเข้าพบเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับสิทธิการรักษาพยาบาลของหน่วยงานตามที่คุณตรวจการแผ่นดินกำหนด โดยได้ทราบถึงข้อมูลเกี่ยวกับสิทธิการรักษาพยาบาลและการจัดสรรงบประมาณสำหรับการดำเนินการซึ่งเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พร้อมทั้งขอขยายระยะเวลาการดำเนินการตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ - ๔ นั้น

กระทรวงมหาดไทย ขอเรียนว่า ได้ดำเนินการจัดประชุมการหารือการดำเนินการตามคำวินิจฉัย และข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุม สำนักนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย อาคารดำรงราชานุสรณ์ กระทรวงมหาดไทย โดยมีผู้แทนหน่วยงานที่คุณตรวจการแผ่นดินมอบหมายให้ดำเนินการหารือร่วมกัน ๘ หน่วยงาน เข้าร่วมการประชุม ประกอบด้วย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานประมง กรมบัญชีกลาง สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม และองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ โดยหน่วยงานต่าง ๆ ได้ร่วมกันพิจารณายืนยันข้อมูลและมีมติเห็นชอบร่วมกัน โดยแจ้งข้อเท็จจริงว่าระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทานและการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ได้กำหนดสิทธิพิเศษในการรักษาพยาบาลของผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนให้ได้รับการรักษาโรคในสถานพยาบาลหรือองค์การของรัฐทุกแห่ง โดยไม่เสียค่าตอบแทน เนื่องจาก ทหาร ตำรวจ ข้าราชการ และบุคคลผู้กระทำหน้าที่อย่างทหารหรือตำรวจ ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน ได้ปฏิบัติหน้าที่ในการปกป้องอธิปไตย รักษาความมั่นคงของชาติ ด้วยความลำบากตรากตรำ เป็นการสู้รบอย่างกล้าหาญ เพื่อรักษาไว้ซึ่งบูรณภาพแห่งราชอาณาจักร มีความมั่นคงเป็นปึกแผ่น และมีความสงบเรียบร้อยตลอด ดังนั้น เพื่อเป็นสาธารณกุศลและเชิดชูเกียรติวีรกรรมอันยิ่งใหญ่ จึงได้กำหนดสิทธิพิเศษดังกล่าวขึ้น แต่เนื่องจากต่อมาสิทธิการรักษาพยาบาลของประชาชนภายในประเทศไทย มีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง โดยได้มีการประกาศใช้กฎหมาย ประชีวิน สำหรับรักษาพยาบาลประชาชนภายในประเทศ ได้แก่

(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

/๑. พระราชกฤษฎีกา ...
เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

๑. พระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๒๑ และได้มีการเปลี่ยนเป็นพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓

๓. พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕

โดยได้มีการกำหนดสิทธิให้แก่บุคคลตามแต่ละสถานะให้ได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาล ได้แก่ สิทธิหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กำหนดให้ได้รับการรักษาและเบิกจ่ายค่ารักษาได้เต็มจำนวน สิทธิประกันสังคม กำหนดให้ได้รับการรักษาและเบิกจ่ายได้เท่าที่จ่ายจริง และสิทธิข้าราชการ กำหนดให้เบิกค่ารักษาพยาบาลตามบัญชียาหลักแห่งชาติซึ่งครอบคลุมต่อการรักษาพยาบาลทุกโรคได้เต็มจำนวน หรือในกรณีที่ไม่สามารถใช้จ่ายในบัญชียาหลักแห่งชาติได้ เนื่องจากร่างกายของแต่ละบุคคลมีความจำเพาะ ซึ่งเป็นข้อจำกัดที่เป็นเหตุผลทางการแพทย์โดยตรงจะสามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลได้เต็มจำนวน ทั้งนี้ หากประสงค์ใช้บัญชียาที่นอกเหนือจากบัญชียาหลักแห่งชาติ กฎหมายได้กำหนดให้ผู้เข้ารับการรักษาสามารถร่วมจ่ายได้ โดยเป็นการคำนึงถึงสภาพ เศรษฐกิจ สังคม และงบประมาณของประเทศซึ่งจะเห็นได้ว่ากฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับสิทธิสวัสดิการของรัฐ ทั้ง ๓ ส่วนหลัก ได้ให้สิทธิครอบคลุมถึงบุคคลที่อยู่ในกฎหมายของตนให้ได้รับการรักษาที่ครอบคลุมทุกโรคตามหลักเกณฑ์โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายอยู่แล้ว ประกอบกับระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทานและการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ได้กำหนดให้ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน เข้ารับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐบาลหรือองค์การของรัฐบาล ตลอดจนได้รับยาบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทนเช่นเดียวกัน ซึ่งเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับข้างต้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพพงษ์ จุลเจริญ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองการเจ้าหน้าที่
โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๐๕๖๕

สำเนาถูกต้อง



(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....

รายงานการประชุม

หารือการดำเนินการตามคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน
เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมสำนักนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
ชั้น ๗ อาคารดำรงราชานุสรณ์ กระทรวงมหาดไทย

.....

ผู้เข้าประชุม

- | | | |
|--------------------------------------|--|---|
| ๑. นางวรสุดา รัตน์สุคนธ์ | ผู้ช่วยปลัดกระทรวงมหาดไทย
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กระทรวงมหาดไทย | ประธาน |
| ๒. พลตรี เจนวิทย์ เต็ดแก้ว | ผู้ช่วยเจ้ากรมเสมียนตรา กรมเสมียนตรา
สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กระทรวงกลาโหม | |
| ๓. พันเอก ประสุมิ เรียงเรียบ | ผู้อำนวยการกองบริการกำลังพล กรมเสมียนตรา
สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กระทรวงกลาโหม | |
| ๔. นาวาเอกหญิง ไกลรุ่ง วีระชนะศักดิ์ | ผู้อำนวยการกองวิทยาการ กรมการเงินกลาโหม
สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กระทรวงกลาโหม | |
| ๕. พันเอก กณพ หงษ์วิไล | ผู้อำนวยการกองเบี้ยหวัดบำเหน็จบำนาญ กรมการเงินกลาโหม
สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กระทรวงกลาโหม | |
| ๖. พันเอก เฉลิมขันธ์ ชุ่มจิตต์ | รองผู้อำนวยการกองวิทยาการ กรมการเงินกลาโหม
สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กระทรวงกลาโหม | |
| ๗. พันเอกหญิง นัยนา กล้ารบ | รองผู้อำนวยการกองควบคุมการใช้จ่าย กรมการเงินกลาโหม
สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กระทรวงกลาโหม | |
| ๘. พันโท ธรรมศักดิ์ อวยจินดา | หัวหน้าระเบียบการเงิน ๒ กองวิทยาการ กรมการเงินกลาโหม
สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กระทรวงกลาโหม | |
| ๙. ว่าที่ พ.ต.อ. วิชาญ นาคศรี | ผู้กำกับฝ่ายประวัติบุคคล สำนักงานกำลังพล
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ | |
| ๑๐. นางสาวรติษฐิ์ กันตะปิติ | ผู้อำนวยการกองจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง
กองจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง ๑ สำนักงานประมาณ | |
| ๑๑. นายสิรภพ โอสภกระพันธ์ | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ
กองจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง ๑ สำนักงานประมาณ | สำเนาถูกต้อง |
| ๑๒. นางปฐมา สุจิตฺต เรื่องศรี | นิติกรชำนาญการพิเศษ
กองกฎหมายและระเบียบ สำนักงานประมาณ |  |
| ๑๓. นางสาวสุชา โฉมศรี | นิติกรชำนาญการ
กองกฎหมายและระเบียบ สำนักงานประมาณ | (นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)
เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ |
| ๑๔. นายวิบูลย์ ภัณฑปติกรณ์ | นายแพทย์เชี่ยวชาญ (ด้านเวชกรรมสาขาศัลยกรรม) - กองบริหารการสาธารณสุข
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข | |
| ๑๕. นายหลักชัย บุรณ์เจริญ | นิติกรชำนาญการพิเศษ (ด้านกฎหมาย) กองกฎหมาย
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข | |
| ๑๖. นางบุญตา ประเสริฐสงศ์ | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ กองบริหารทรัพยากรบุคคล
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข | |
| ๑๗. นางณัฐญาภรณ์ เพชรธริสวัสดิ์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ กองเศรษฐกิจสุขภาพและ
หลักประกันสุขภาพ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข | |

เริ่มประชุม เวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน เนื่องด้วยปลัดกระทรวงมหาดไทย ทัดการกิจ จึงมอบหมายให้นางวรสุตา รัตนสุคนธ์ ผู้ช่วยปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติหน้าที่แทนประธาน เมื่อองค์ประชุมครบ จึงกล่าวเปิดการประชุม

มติที่ประชุม ทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ

ฝ่ายเลขานุการ ต้นเรื่อง

กรณี ตามหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๑/๒๒๑๘ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๓ เรื่องส่งเรื่องร้องเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ แจ้งว่า นายสุวพันธุ์ สุดสนอง ได้ร้องเรียนต่อสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีโรงพยาบาลธรรมศาสตร์เฉลิมพระเกียรติ เรียกเก็บเงินค่าส่วนเกินสิทธิข้าราชการในการรักษาพยาบาลของนาวาโท ประวิทย์ สุดสนอง (บิดาผู้ร้องเรียน) ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน โดยไม่สามารถใช้สิทธิผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนได้และภายหลังผู้ป่วยได้นำใบเสร็จซึ่งจ่ายค่ารักษาพยาบาลส่วนเกินมาเบิกคืนจากองค์การสงเคราะห์ ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ ตามอัตราที่กำหนดครอบคลุมค่าใช้จ่ายการรักษาพยาบาลทั้งหมดแล้ว ซึ่งผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้วินิจฉัยแล้วว่า เรื่องประเด็นตามข้อร้องเรียนข้างต้น เป็นเรื่องที่มีได้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ (๒) ตามประกาศผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดเรื่องให้ผู้ตรวจการแผ่นดินไม่รับไว้พิจารณาตามมาตรา ๓๗ (๘) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงมีคำวินิจฉัยยุติเรื่องร้องเรียนดังกล่าว พร้อมแจ้งผู้ร้องเรียนทราบผลการพิจารณาแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้มีหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๐๐๑/๑๒๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๖ เรื่อง เชิญประชุมหารือแนวทางแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียน โดยได้เชิญกระทรวงกลาโหม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงบประมาณ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกในพระบรมราชูปถัมภ์ กระทรวงสาธารณสุข และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหารือร่วมกันในประเด็นข้อร้องเรียนดังกล่าว

๒. สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้มีหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๐๐๑/๓๐๑๔ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๖ เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน โดยแจ้งผลการวินิจฉัยและข้อเสนอแนะให้กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ มีคำวินิจฉัยว่าเรื่องร้องเรียนนี้เป็นเรื่องที่หน่วยงานของรัฐสมควร มีการปรับปรุงขั้นตอนการปฏิบัติงานใด ๆ ในบรรดาที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือเป็นภาระแก่ประชาชนโดยไม่จำเป็นหรือเกินสมควรกว่าเหตุ

๒.๒ มีข้อเสนอแนะให้กระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้ปฏิบัติการให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ เป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณาปรับปรุงระเบียบดังกล่าวและระเบียบเครื่องราชอิสริยาภรณ์พิเศษ

ความกล้าอื่น ๆ ที่ให้สิทธิพิเศษกับผู้ได้รับเหรียญด้านการรักษาพยาบาลร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม ความคุ้มค่าในการใช้เงินงบประมาณแผ่นดิน ในปัจจุบันมุ่งเน้นคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้เสียสละเพื่อชาติ และได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าให้ได้รับสิทธิรักษาพยาบาลที่เหมาะสม โดยมีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียในเรื่องดังกล่าว และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน กำหนดให้ดำเนินการภายใน ๑๒๐ วัน

๓. การดำเนินการของกระทรวงมหาดไทย

๓.๑ ประเด็นข้อเสนอแนะการแก้ไขปรับปรุงระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ดังกล่าว รวมทั้ง ระเบียบเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าอื่น ๆ ที่ให้สิทธิพิเศษด้านการรักษาพยาบาล กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการดังนี้

๓.๑.๑ สำรวจข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศที่เกี่ยวข้องกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าและเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าที่ให้สิทธิพิเศษด้านการรักษาพยาบาลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวน ๒๕ หน่วยงาน ได้แก่ ส่วนราชการระดับกระทรวง จำนวน ๑๗ หน่วยงาน และหน่วยงานที่ผู้ตรวจการแผ่นดินกำหนดให้ดำเนินการร่วมกันทั้ง ๘ หน่วยงาน โดยทุกหน่วยงานได้แจ้งให้ทราบว่าไม่มีกฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศที่เกี่ยวข้องกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าและเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าที่ให้สิทธิพิเศษด้านการรักษาพยาบาล ที่นอกเหนือจากเหรียญราชการชายแดนและเหรียญพิทักษ์เสรีชน รวมทั้ง ไม่พบปัญหา/อุปสรรคในการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาล

๓.๑.๒ ตรวจสอบสิทธิการรักษาพยาบาล ระเบียบที่เกี่ยวข้องตลอดจนข้อเท็จจริงเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) กระทรวงมหาดไทย เป็นผู้ปฏิบัติในการเสนอขอพระราชทานการออกบัตรประจำตัวผู้ได้รับพระราชทาน และการจ่ายเหรียญให้แก่ผู้ได้รับพระราชทานสำหรับเหรียญราชอิสริยาภรณ์ทั้งสิ้น จำนวน ๒ เหรียญ ได้แก่ เหรียญพิทักษ์เสรีชน และเหรียญราชการชายแดนโดยข้อกำหนดของเหรียญพิทักษ์เสรีชนเรื่องของสิทธิประโยชน์ กำหนดให้ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญพิทักษ์เสรีชนได้รับสิทธิเช่นเดียวกับผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน

(๒) ประกาศสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง การใช้สิทธิเข้ารับบริการสาธารณสุขของทหารผ่านศึกและคนพิการ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ประธานคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เป็นผู้ลงนามในประกาศ โดยประกาศดังกล่าวได้ให้สิทธิพิเศษแก่ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญบำเหน็จความกล้า ได้แก่ เหรียญราชการชายแดน เหรียญพิทักษ์เสรีชน เหรียญกล้าหาญ เหรียญดุษฎีมาลา เข็มกล้าหาญ เหรียญชัยสมรภูมิ ให้สามารถใช้สิทธิเข้ารับบริการสาธารณสุขภายใต้ประเภทและขอบเขตบริการสาธารณสุขตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ณ หน่วยบริการประจำของตน เว้นแต่ กรณีมีความจำเป็นอาจไปใช้สิทธิเข้ารับบริการสาธารณสุข ณ หน่วยบริการอื่นของรัฐก็ได้

๓.๑.๓ การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ตรวจการแผ่นดิน กำหนดให้หารือร่วมกัน ประกอบด้วย กระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข และหน่วยงานอื่น

ตำรวจแห่งชาติ สำนักงานประมาณ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงานประกันสังคม องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ รวมทั้งโรงพยาบาลธรรมศาสตร์เฉลิมพระเกียรติ สรุปได้ว่า สิทธิสวัสดิการด้านการรักษาพยาบาลหลักของประเทศ ได้แก่ ๑) สิทธิกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ๒) สิทธิสวัสดิการข้าราชการ และ ๓) สิทธิกองทุนประกันสังคม มีความครอบคลุมในการรักษาพยาบาลของบุคคลในแต่ละประเภทครบถ้วนเพียงพออยู่แล้ว แต่อย่างไรก็ตาม เพื่อให้ข้อมูลจากหน่วยงานข้างต้น มีความครบถ้วน สมบูรณ์ จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการจัดประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อยืนยันข้อมูลและให้ความเห็นร่วมกันให้ครบถ้วนตามแนวทางการดำเนินการตามคำวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

มติที่ประชุม รับทราบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการ

๓.๑ การพิจารณายืนยันข้อมูลตามที่ได้สำรวจข้อมูล กฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศที่เกี่ยวกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้มีข้อคำถามสำรวจข้อมูลกฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศ ที่เกี่ยวกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าที่ให้สิทธิพิเศษด้านการรักษาพยาบาลในความรับผิดชอบของหน่วยงาน ว่าหน่วยงานมีกฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศที่เกี่ยวกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าและเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าที่ให้สิทธิพิเศษด้านการรักษาพยาบาล ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานหรือไม่ และเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าที่ให้สิทธิพิเศษด้านการรักษาพยาบาลตามกฎหมายระเบียบหรือประกาศดังกล่าวสามารถดำเนินการเบิกค่ารักษาพยาบาลให้แก่ผู้มีสิทธิได้ครอบคลุมตามที่กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้ หากพบปัญหา/อุปสรรค มีรายละเอียดเป็นประการใด โดยทุกหน่วยงานได้แจ้งให้ทราบว่า ไม่มีกฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศที่เกี่ยวกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้า และเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าที่ให้สิทธิพิเศษด้านการรักษาพยาบาลที่นอกเหนือจากเหรียญราชการชายแดน และเหรียญพิทักษ์เสรีชน รวมทั้ง ไม่พบปัญหา/อุปสรรคในการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาล

มติที่ประชุม

(๑) ผู้แทนสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ได้ยืนยันข้อมูลตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ และให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า สามารถใช้สิทธิเข้ารับบริการรับบริการจากสถานพยาบาลนอกหน่วยบริการที่ได้ลงทะเบียน เช่น กรณีเจ็บป่วยฉุกเฉิน เป็นต้น ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามประเภทและขอบเขตที่กฎหมายหลักประกันสุขภาพแห่งชาติกำหนด

(๒) ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ได้ยืนยันข้อมูลตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ และให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า การแก้ไขกฎหมายดังกล่าว เป็นการแก้ไขบนพื้นฐานของความสัมพันธ์ระหว่างกระทรวงการคลังและผู้มีสิทธิการรักษาพยาบาล โดยใช้ภาษีในการจ่ายค่ารักษาพยาบาลในอัตราที่กำหนด ซึ่งระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๓ กฎหมายได้กำหนดให้การจ่ายค่ารักษาพยาบาลให้จ่ายตามจำนวนที่ได้จ่ายไปจริงบนพื้นฐานของกำลังเงินที่จ่ายจ่ายของโรงพยาบาลที่สมเหตุและผล ทั้งนี้ เป็นการกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายบนพื้นฐานที่คำนึงถึงผู้ใช้สิทธิโดยไม่ต้องจ่ายค่ารักษาพยาบาล ซึ่งอยู่ในการกำหนดราคารามาตรฐาน หากประสงค์ใช้ทางเลือกอื่นนอกเหนือจากระดับมาตรฐานจะต้องดำเนินการจ่ายค่าบริการต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นเอง และกรณีซึ่งผู้มีสิทธิการรักษาพยาบาลเลือกจ่ายค่าบริการโดยใช้สิทธิคืน

การรักษาพยาบาลมากกว่าหนึ่งสิทธิ ถ้าผู้ใช้สิทธิแสดงเจตนาจะใช้สิทธิการรักษาพยาบาล
ของความเป็นข้าราชการ สิทธิการรักษาพยาบาลจะต้องเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกา
เงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เท่านั้น ในกรณี
ที่ผู้มีสิทธิการรักษาพยาบาลมีสองสถานะ ได้แก่ สิทธิการรักษาพยาบาลของการเป็น
ข้าราชการ และสิทธิการรักษาพยาบาลจากการได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน
หากประสงค์จะใช้สิทธิตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓
และที่แก้ไขเพิ่มเติม จะต้องเป็นไปตามที่พระราชกฤษฎีกาฯ กำหนดไว้เท่านั้น โดยให้
ข้อสังเกตว่า การกำหนดสิทธิการรักษาพยาบาลเป็นการกำหนดสิทธิบนสถานะของการเป็น
ข้าราชการเท่านั้น ทั้งนี้ ปัญหาของประเทศไทย คือ ไม่มีหน่วยงานหลักในการคุมอัตรา
การเรียกเก็บค่ารักษาพยาบาล มีแต่เฉพาะหน่วยงานหลักในการคุมอัตราการจัด
ค่ารักษาพยาบาล เช่น กรมบัญชีกลาง เป็นหน่วยงานหลักที่จะคุมอัตราการจัด
ค่ารักษาพยาบาลให้โรงพยาบาล เป็นต้น

(๓) ผู้แทนสำนักงานประกันสังคม ได้ยืนยันข้อมูลตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ
และให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า หากเกิดกรณีผู้ประกันตนมีสิทธิการรักษาพยาบาลมากกว่า
หนึ่งสิทธิ ผู้ประกันตนสามารถเลือกใช้สิทธิ โดยแสดงเจตจำนงในการใช้สิทธิต่าง ๆ ได้ปีละ
หนึ่งครั้ง ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามกฎหมายของแต่ละสิทธินั้นๆ กำหนด

(๔) ผู้แทนองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้ยืนยัน
ข้อมูลตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ

(๕) ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ยืนยันข้อมูลตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ
และให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ตรวจสอบการใช้สิทธิ
การรักษาพยาบาลของบุคลากรในสังกัด ไม่ปรากฏข้อมูลการใช้สิทธิการรักษาพยาบาล
จากการได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนแต่อย่างใด

(๖) ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ได้ยืนยันข้อมูลตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ
และให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า กระทรวงสาธารณสุข จะสามารถบังคับใช้อัตรา
ค่ารักษาพยาบาลในขอบเขตของโรงพยาบาลในสังกัดของกระทรวงสาธารณสุขเท่านั้น
และครอบคลุมตามระเบียบที่กำหนดไว้อยู่แล้ว ทั้งนี้ สำหรับกรณีโรงพยาบาลซึ่งอยู่นอกสังกัด
ของกระทรวงสาธารณสุข อาทิ โรงพยาบาลในกำกับของมหาวิทยาลัยต่าง ๆ กระทรวง
สาธารณสุขไม่สามารถบังคับใช้กฎหมายกับสถานพยาบาลดังกล่าวได้ ซึ่งหากเกิดกรณี
ค่าใช้จ่ายส่วนเกิน ผู้ใช้สิทธิจำเป็นต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายส่วนเกินที่เกิดขึ้นเอง ทั้งนี้
ได้ตั้งข้อสังเกตว่า ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับ
พระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคั้น พ.ศ. ๒๕๑๑
ได้กำหนดให้ ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน ได้รับการรักษาพยาบาล
ในโรงพยาบาลของรัฐบาล หรือองค์การของรัฐบาลทุกแห่ง ตลอดจนให้ได้ยาบำบัดโรค
โดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน ประกอบกับระเบียบดังกล่าวไม่ได้กำหนดบทนิยาม
ของค่ารักษาพยาบาล และยาบำบัดรักษาโรคว่ามีขอบเขตอย่างไร ครอบคลุมทั้งหมดหรือไม่
ซึ่งทำให้เกิดความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น และเนื่องจากการขาดการบูรณาการ
ในปัจจุบันมีพัฒนาการอย่างต่อเนื่อง ทำให้สถานพยาบาลในปัจจุบันได้มีการพัฒนา
ไปในหลายรูปแบบ อาทิ โรงพยาบาลในสังกัดมหาวิทยาลัย โรงพยาบาลในสังกัดรัฐวิสาหกิจ
จะหมายความรวมอยู่ในจำกัดความของโรงพยาบาลของรัฐหรือไม่
เจ้าหน้าที่จะสอบสวนชำนาญการพิเศษ

(๗) ผู้แทนสำนักงบประมาณ ได้ยืนยันข้อมูลตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ และให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า เนื่องจากระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ได้มีการบังคับใช้ตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๑๑ ซึ่งอาจจะไม่สอดคล้องกับกฎหมาย หรือการรักษาพยาบาลในปัจจุบัน จึงเห็นควรให้มีการหารือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาหาแนวทางปรับแก้ให้สอดคล้องกับปัจจุบันต่อไป

ฝ่ายเลขานุการ

๓.๒ การพิจารณาการดำเนินการตามคำวินิจฉัย และข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน

ฝ่ายเลขานุการเห็นว่า ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทานและการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ได้กำหนดสิทธิพิเศษในการรักษาพยาบาลของผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน ให้ได้รับการรักษาโรคในสถานพยาบาลหรือองค์การของรัฐทุกแห่ง โดยไม่เสียค่าตอบแทน เนื่องจาก ทหาร ตำรวจ ข้าราชการ และบุคคลผู้กระทำหน้าที่อย่างทหารหรือตำรวจที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน ได้ปฏิบัติหน้าที่ในการปกป้องอธิปไตย รักษาความมั่นคงของชาติด้วยความลำบากตรากตรำ เป็นการสู้รบอย่างกล้าหาญ เพื่อรักษาไว้ซึ่งบูรณภาพแห่งราชอาณาจักร มีความมั่นคงเป็นปึกแผ่น และมีความสงบรุ่มเย็นตลอด ดังนั้น เพื่อเป็นการยกย่อง และเชิดชูเกียรติวีรกรรมอันยิ่งใหญ่ จึงได้กำหนดสิทธิพิเศษดังกล่าวขึ้น

แต่เนื่องจากต่อมาสิทธิการรักษาพยาบาลของประชาชนภายในประเทศไทย มีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง โดยได้มีการประกาศใช้กฎหมาย ระเบียบ สำหรับรักษาพยาบาลประชาชนภายในประเทศ ได้แก่

๑) พระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๒๑ และได้มีการเปลี่ยนเป็นพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อดูแลสวัสดิการในการรักษาพยาบาลให้แก่ข้าราชการ และบุคคลตามที่กฎหมายกำหนด

๒) พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ โดยมีการใช้ระบบประกันสังคมมีวัตถุประสงค์ในการคุ้มครองลูกจ้างผู้ประกันตน

๓) พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ มีการใช้ระบบกองทุนสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เพื่อสร้างหลักประกันสุขภาพ ให้ครอบคลุมประชาชนคนไทยทุกคน เพื่อให้ทุกคนได้รับการบริการที่มีคุณภาพตามความจำเป็นอย่างเสมอภาคเท่าเทียมกัน ด้วยระบบการบริหารจัดการและจัดบริการที่มีประสิทธิภาพ

โดยได้มีการกำหนดสิทธิให้แก่บุคคลตามแต่ละสถานะให้ได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาล ดังนี้

๑. สิทธิบัตรทองหรือกองทุนสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กำหนดให้ได้รับการรักษาและเบิกจ่ายค่ารักษาได้เต็มจำนวน

สำเนาถูกต้อง

๒. สิทธิประกันสังคมรักษาโดยเบิกได้เท่าที่จ่ายจริง

สำเนาถูกต้อง

๓. สิทธิข้าราชการ หากใช้ยาบัญชียาหลักแห่งชาติซึ่งครอบคลุมต่อการรักษาพยาบาลทุกโรค หรือในกรณีที่ไม่สามารถใช้ยาในบัญชียาหลักแห่งชาติได้ เนื่องจากร่างกายของแต่ละบุคคลมีความจำเพาะ ซึ่งเป็นข้อจำกัดที่เป็นเหตุผลการแพทย์โดยตรง (นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์) ก็สามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลได้เต็มจำนวน แต่หากใช้บัญชียาหลักแห่งชาติที่อยู่นอกบัญชียาหลักแห่งชาติ ก็ได้กำหนดให้ผู้เข้ารับการรักษาสามารถร่วมจ่ายได้ โดยเป็นการคำนึงถึงสภาพ.....

(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....เศรษฐกิจ สังคม และงบประมาณของประเทศ

ซึ่งจะเห็นได้ว่ากฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับสิทธิสวัสดิการของรัฐ ทั้ง ๓ ส่วนหลัก ได้ให้สิทธิครอบคลุมถึงบุคคลที่อยู่ในกฎหมายของตนให้ได้รับการรักษาที่ครอบคลุมทุกโรคตามหลักเกณฑ์โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายอยู่แล้ว ประกอบกับระเบียบฯ เหยี่ยุทธการชายแดน ได้กำหนดให้ผู้ได้รับพระราชทานเหยี่ยุทธการชายแดนเข้ารับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐบาล หรือองค์การของรัฐบาล ตลอดจนได้รับยาบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทนเช่นเดียวกัน ซึ่งสอดคล้องเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายดังกล่าวทั้ง ๓ ฉบับ ข้างต้น ดังนั้น ฝ่ายเลขานุการเห็นควรแจ้งข้อเท็จจริงดังกล่าวให้ผู้ตรวจการแผ่นดินทราบ เพื่อให้ผู้ตรวจการแผ่นดินดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

มติที่ประชุม มีมติเห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

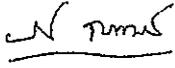
ไม่มี

ปิดประชุม เวลา ๑๕.๕๕ น.

ลงชื่อ  ผู้จดยางานการประชุม

(นายจิรัฐภูมิ พลพัฒน์ภิญญาตล)

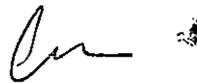
นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ

ลงชื่อ  ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นายภูมิ จวงจ่าย)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูล กจ.สป.

สำเนาถูกต้อง



(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

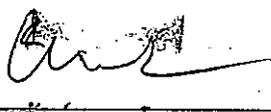
เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....

สรุปสาระสำคัญการสำรวจข้อมูลหน่วยงานที่ผู้ตรวจการแผ่นดินให้ร่วมหารือ ปรากฏข้อเท็จจริง ดังนี้

หน่วยงาน	ประเด็นคำถามที่ ๑ หน่วยงานมีกฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศที่ เกี่ยวกับ เครื่องราชอิสริยาภรณ์ บำเหน็จความกล้าและ เครื่องราชอิสริยาภรณ์ บำเหน็จความกล้าที่ให้ สิทธิพิเศษด้านการ รักษาพยาบาล ซึ่งอยู่ใน ความรับผิดชอบของ หน่วยงานหรือไม่	ประเด็นคำถามที่ ๒ เครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าที่ ให้สิทธิพิเศษด้านการรักษาพยาบาลตาม กฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศดังกล่าว สามารถดำเนินการเบิกค่ารักษาพยาบาล ให้แก่ผู้มีสิทธิได้ครอบคลุมตามที่กำหนด ไว้หรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้ หากพบปัญหา อุปสรรค มีรายละเอียดเป็นประการใด โปรดระบุ	ประเด็นคำถามที่ ๓ การเบิกค่ารักษาพยาบาล แก่ผู้มีสิทธิตามกฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศที่ เกี่ยวกับ เครื่องราชอิสริยาภรณ์ บำเหน็จความกล้าของ หน่วยงาน หากพบปัญหา อุปสรรค มีรายละเอียด เป็นประการใด โปรดระบุ	ประเด็นคำถามที่ ๔ ข้อมูลเพิ่มเติมใน ส่วนที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)	ความเห็น ฝ่ายเลขานุการ
๑. กระทรวงกลาโหม	ระบุว่าด้วยการขอ พระราชทานเหรียญราชการ ชายแดน พ.ศ. ๒๕๑๑ มี สิทธิรักษาพยาบาล โรงพยาบาลของรัฐตาม กำหนด (กองทัพอากาศ)	สามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลได้ตามสิทธิ โดยผู้มารับบริการที่โรงพยาบาลมิพลอดุลย เดช (สังกัดกองทัพอากาศ) ส่วนใหญ่เป็น ข้าราชการ, พนักงาน, ลูกจ้าง, และครอบครัวใช้ สิทธิกรมบัญชีกลาง และบาท ๓๐ บาท (กองทัพอากาศ)	ไม่มี	ไม่มี	
๒. กระทรวงสาธารณสุข	กระทรวงสาธารณสุขมีระเบียบ ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับเครื่องราช อิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้า ที่ให้สิทธิพิเศษด้านการ รักษาพยาบาลในความ รับผิดชอบคือ ระบุว่าด้วย การขอพระราชทานเหรียญ ราชการชายแดนสิทธิของผู้ ได้รับพระราชทานและการเรียก เหรียญและบัตรเหรียญราชการ ชายแดน พ.ศ. ๒๕๑๑	สิทธิของผู้ได้รับพระราชทานเหรียญที่กล้า ชั้นที่ ๑ ได้รับสิทธิเช่นเดียวกับผู้ได้รับ พระราชทานเหรียญชัยสมรภูมิกรณีกระทำการ ร่วมกับสหประชาชาติ ณ ประเทศสาธารณรัฐ เกาหลี ซึ่งตามระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วย บัตรประจำตัวผู้ได้รับพระราชทานเหรียญชัย สมรภูมิและทายาท พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๕ กำหนด ว่าบัตรประจำตัวตามระเบียบนี้มีไว้เพื่อให้ผู้ ได้รับพระราชทานเหรียญชัยสมรภูมิแสดงตน ขอรับสิทธิต่างๆตามมติคณะรัฐมนตรี และตาม พระราชบัญญัติยกเว้นค่าธรรมเนียมบางประเภท ให้แก่ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญชัยสมรภูมิ พ.ศ. ๒๕๐๗ สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน เหรียญที่กล้าชั้นที่ ๒ ได้รับสิทธิ เช่นเดียวกับผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการ ชายแดน	ไม่มี	ไม่มี	
๓. สำนักงานตำรวจ แห่งชาติ	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	
กรมบัญชีกลาง	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	
๕. สำนักงบประมาณ	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	
๖. สำนักงานหลักประกัน สุขภาพแห่งชาติ	ไม่มี	ใช้สิทธิการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลตามพระ ราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการ รักษาพยาบาลโดยอนุโลม	ใช้สิทธิการเบิกจ่ายค่า รักษาพยาบาลตามพระราช กฤษฎีกาเงินสวัสดิการ เกี่ยวกับการรักษาพยาบาล โดยอนุโลม	ไม่มี	
๗. สำนักงานประกันสังคม	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	
๘. องค์การสงเคราะห์ ทหารผ่านศึก	ไม่มี	ไม่มี	องค์การสงเคราะห์ทหาร ผ่าน ศึกในพระบรมราชูปถัมภ์ให้ การสงเคราะห์ค่ารักษาพยาบาล ตามพระราชบัญญัติองค์การ สงเคราะห์ทหารผ่านศึก พ.ศ. ๒๕๓๐ และข้อบังคับสภาพท หารผ่านศึกว่าด้วยการสงเคราะห์ ทหารผ่านศึก ครอบครัวทหาร ผ่านศึก และทหารนอก ประจำการ พ.ศ. ๒๕๒๒	ให้สิทธิการสงเคราะห์ ค่ารักษาพยาบาลใน ข้อ ๓ ครอบคลุมวีลชะ ไม่เกิน ๔,๐๐๐ บาท เฉพาะในส่วนที่ไม่ สามารถ ใช้สิทธิ เบิกจ่ายตามสิทธิของ พระราชกำหนด เท่านั้น	

สำเนาถูกต้อง



(นายประจักษ์ธรรม โจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

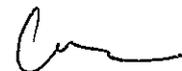
สรุปสาระสำคัญการสำรวจข้อมูลหน่วยงานระดับกระทรวง ปรากฏข้อเท็จจริง ดังนี้

หน่วยงาน	ประเด็นคำถามที่ ๑ หน่วยงานมีกฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศ ที่เกี่ยวกับ เครื่องราชอิสริยาภรณ์ บำเหน็จความกล้า เครื่องราชอิสริยาภรณ์ บำเหน็จความกล้าที่ ให้สิทธิพิเศษด้านการ รักษาพยาบาล ซึ่งอยู่ ในความรับผิดชอบ ของหน่วยงานหรือไม่	ประเด็นคำถามที่ ๒ เครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จ ความกล้าที่ให้สิทธิพิเศษด้าน การรักษาพยาบาลตามกฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศดังกล่าว สามารถดำเนินการเบิกค่า รักษาพยาบาลให้แก่ผู้มีสิทธิได้ ครอบคลุมตามที่กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้ หากพบ ปัญหาอุปสรรค มีรายละเอียด เป็นประการใด โปรดระบุ	ประเด็นคำถามที่ ๓ การเบิกจ่ายรักษาพยาบาลแก่ผู้มี สิทธิตามกฎหมาย ระเบียบ หรือ ประกาศที่เกี่ยวกับ เครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จ ความกล้าของหน่วยงาน หากพบ ปัญหาอุปสรรค มีรายละเอียดเป็น ประการใด โปรดระบุ	ประเด็นคำถามที่ ๔ ข้อมูลเพิ่มเติมใน ส่วนที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)	ความเห็น ฝ่ายเลขานุการ
๑. สำนักนายกรัฐมนตรี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๒. กระทรวงการคลัง	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๓. กระทรวงการต่างประเทศ	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๔. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๕. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๖. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๗. กระทรวงคมนาคม	ไม่มี	การให้สิทธิพิเศษด้านการรักษาพยาบาลตามที่กฎหมายระเบียบ หรือ ประกาศที่เกี่ยวข้องเห็นว่ามีความครอบคลุมแล้วซึ่งสิทธิที่ได้รับดังกล่าวเทียบเท่ากับการได้รับสิทธิการรักษาพยาบาลเสมือนข้าราชการ และ ลูกจ้างประจำ จึงไม่พบปัญหาการใช้สิทธิพิเศษที่ได้รับด้านการรักษาพยาบาลดังกล่าวข้างต้น (กรมทางหลวงชนบท)	การเบิกจ่ายสิทธิค่ารักษาพยาบาลแก่ผู้มีสิทธิตามกฎหมาย ระเบียบหรือประกาศเกี่ยวกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าไม่พบปัญหาอุปสรรค เนื่องจากผู้ได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าเป็นข้าราชการ ลูกจ้างประจำ โดยบุคคลดังกล่าว มีสิทธิในการเบิกค่ารักษาพยาบาลของตนเองตามสิทธิที่ได้รับจากรัฐ (กรมทางหลวงชนบท)	ไม่มี	
	ไม่มี	ทางหน่วยงานไม่มีกฎหมายข้อบังคับ ระเบียบ หรือ ประกาศที่เกี่ยวกับเครื่องราชฯ จึงไม่มีประเด็นพิจารณาเรื่องเบิกค่ารักษาพยาบาลให้แก่ผู้มีสิทธิในกรณีดังกล่าวแต่อย่างใด (ทางการพิเศษแห่งประเทศไทย)	ทางหน่วยงานไม่มีกฎหมายข้อบังคับ ระเบียบ หรือ ประกาศที่เกี่ยวกับเครื่องราชฯ จึงไม่มีผู้มีสิทธิที่จะได้รับค่ารักษาพยาบาลตามกรณีดังกล่าว(ทางการพิเศษแห่งประเทศไทย)	ไม่มี	
๘. กระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๙. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๑๐. กระทรวงพลังงาน	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๑๑. กระทรวงพาณิชย์	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๑๒. กระทรวงยุติธรรม	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ดำเนินการถูกต้อง
๑๓. กระทรวงแรงงาน	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๑๔. กระทรวงวัฒนธรรม	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๑๕. กระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มีฝ่ายประกันสังคม (โรจนะภิรมย์)
๑๖. กระทรวงศึกษาธิการ	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มีฝ่ายที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ
๑๗. กระทรวงอุตสาหกรรม	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-

การหารือกับหน่วยงานต่างๆตามคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน

ลำดับ	หน่วยงาน	คำตอบ
๑	สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ	<p>กรณีสิทธิหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เป็นสิทธิสำหรับผู้มีสิทธิตามระเบียบและกฎหมายของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติหรือเป็นสิทธิตามกฎหมายที่จัดให้สำหรับคนไทยทุกคนตั้งแต่แรกเกิดและตลอดช่วงชีวิต เป็นสิทธิการรักษาพยาบาลขั้นพื้นฐานสำหรับผู้ซึ่งไม่มีสิทธิสวัสดิการข้าราชการหรือสิทธิประกันสังคม และสามารถเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาลหรือหน่วยพยาบาลที่ระบุไว้ได้โดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย ผู้ที่จะใช้สิทธิหลักประกันสุขภาพจะต้องลงทะเบียนเลือกหน่วยบริการประจำเพื่อเข้ารับบริการตามที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติกำหนด แต่อย่างไรก็ตามสำหรับผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน เหรียญกล้าหาญ เหรียญคุณงามิมาลาเข็มกล้าหาญ เหรียญชัยสมรภูมิ และเหรียญพิทักษ์เสรีชน สามารถใช้สิทธิเข้ารับการรักษาพยาบาลนอกหน่วยบริการที่ลงทะเบียนไว้ได้อีกด้วย</p>
๒	กรมบัญชีกลาง	<p>กรณีสิทธิสวัสดิการข้าราชการ การรักษาพยาบาลสำหรับข้าราชการและผู้ร่วมใช้สิทธิ (สิทธิข้าราชการ) การใช้สิทธิในการรักษาพยาบาลมีส่วนร่วมจ่ายตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด เป็นสิทธิสำหรับผู้ที่มีสิทธิตามระเบียบและกฎหมายของกรมบัญชีกลาง ได้แก่ ข้าราชการ และลูกจ้างประจำ ซึ่งได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างประจำ จากเงินงบประมาณรายจ่ายและบุคคลในครอบครัว ซึ่งเดิมการเบิกจ่ายสิทธิการรักษาพยาบาลก่อนการแก้ไขพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ผู้มีสิทธิดังกล่าวสามารถเบิกจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลให้ผู้มีสิทธิหรือบุคคลในครอบครัวที่เข้ารับการรักษาพยาบาล ในสถานพยาบาลของราชการประเภทผู้ป่วยนอกหรือผู้ป่วยใน สามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลได้เต็มจำนวนที่ได้จ่ายไปจริง ต่อมาได้มีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลฉบับดังกล่าว โดยกำหนดให้ผู้มีสิทธิเบิกค่ารักษาพยาบาลมีการร่วมจ่ายสำหรับค่าใช้จ่ายส่วนเกินจากอัตราที่กรมบัญชีกลางกำหนด กรณีข้าราชการหรือบุคคลในครอบครัวตามสิทธิสวัสดิการข้าราชการ แม้เป็นผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน เหรียญกล้าหาญ เหรียญคุณงามิมาลาเข็มกล้าหาญ เหรียญชัยสมรภูมิ และเหรียญพิทักษ์เสรีชน สิทธิเบิกค่ารักษาพยาบาลต้องเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบตามที่กรมบัญชีกลางกำหนดเท่านั้น</p>

สำเนาถูกต้อง



(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....

ลำดับ	หน่วยงาน	คำตอบ
		<p>สิทธิสวัสดิการข้าราชการกำหนดให้สามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลได้เต็มจำนวนในบัญชีหลักแห่งชาติ สำหรับยานอกบัญชีหลักแห่งชาติให้เบิกในกรณีที่ไม่สามารถใช้จ่ายในบัญชีหลักแห่งชาติได้ เนื่องจากร่างกายของแต่ละบุคคลมีความจำเพาะ ซึ่งเป็นข้อจำกัดที่เป็นเหตุผลทางการแพทย์โดยตรงสำหรับกรณีผู้ป่วยแสดงความจำนงต้องการ โดยแพทย์มีความประสงค์จะสั่งยาในบัญชีหลักแห่งชาติ แต่ผู้ป่วยมีความประสงค์ต้องการใช้ยานอกบัญชีหลักแห่งชาติ แม้ว่าแพทย์จะได้อธิบายแล้วว่าสามารถใช้จ่ายในบัญชีหลักแห่งชาติเพื่อรักษาโรคของผู้ป่วยได้อย่างมีประสิทธิภาพและปลอดภัย ผู้ป่วยต้องรับภาระค่าใช้จ่ายเอง</p>
๓	สำนักงานประกันสังคม	<p>กรณีสิทธิสวัสดิการกองทุนประกันสังคม เป็นสิทธิสำหรับผู้ประกันตนตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งเป็นลูกจ้าง พนักงาน ที่ได้จ่ายเงินสมทบตามที่กฎหมายกำหนด กรณีการรักษาพยาบาล ผู้ประกันตนสามารถเข้ารับบริการทางการแพทย์ในสถานพยาบาลที่สำนักงานประกันสังคมกำหนดสิทธิโดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย ทั้งนี้ นอกจากการรักษาโรคแล้ว สำนักงานประกันสังคมยังได้กำหนดให้ผู้ประกันตนได้รับการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค เช่น ค่าบริการทางการแพทย์กรณีทันตกรรม เป็นต้น</p>
๔	โรงพยาบาลธรรมศาสตร์เฉลิมพระเกียรติ	<p>กรณีข้อเท็จจริง โรงพยาบาลธรรมศาสตร์เฉลิมพระเกียรติได้แจ้งข้อเท็จจริงว่า บิดาของผู้ร้องเรียน (นาวาโท ประวิทย์ฯ) ได้ใช้สิทธิข้าราชการในการรักษาพยาบาลดังกล่าว โดยได้เข้ารับการรักษาพยาบาลที่โรงพยาบาลธรรมศาสตร์เฉลิมพระเกียรติเป็นประจำ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยได้ใช้สิทธิสวัสดิการข้าราชการซึ่งแต่เดิมโรงพยาบาลธรรมศาสตร์เฉลิมพระเกียรติ มิได้มีการกำหนดอัตราที่ให้ผู้เข้ารับการรักษาพยาบาลร่วมจ่าย ต่อมาได้มีการกำหนดอัตราที่ให้ผู้เข้ารับการรักษาพยาบาลร่วมจ่ายในการรักษาพยาบาล จึงทำให้บิดาของผู้ร้องเรียน (นาวาโทประวิทย์ฯ) ต้องเสียค่าใช้จ่ายในอัตรากราร่วมจ่ายดังกล่าว</p>

สำเนาถูกต้อง



(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....

ลำดับ	หน่วยงาน	คำตอบ
๕	องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์	ได้ชี้แจงข้อเท็จจริงว่า ผู้ที่เป็นทหารผ่านศึกจะต้องเป็นไปตามที่ระเบียบกฎหมายที่องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกกำหนด โดยจะเป็นผู้ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนหรือไม่ได้รับก็ได้ สำหรับแนวทางการยืนยันตัวบุคคลทหารผ่านศึก องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ได้กำหนดให้มีบัตรประจำตัวทหารผ่านศึก โดยจำแนกเป็นบัตรประจำตัวทหารผ่านศึก ชั้นที่ ๑ ชั้นที่ ๒ ชั้นที่ ๓ และชั้นที่ ๔ และให้สิทธิการเบิกค่ารักษาพยาบาล โดยให้สามารถเข้ารับการรักษาพยาบาลได้ที่โรงพยาบาลสงเคราะห์ทหารผ่านศึกโดยไม่เสียค่าบริการ หากเข้ารับบริการ ณ สถานพยาบาลอื่น ๆ สามารถนำไปเสร็จรับเงินมาเบิกค่ารักษาพยาบาล ได้ที่องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกฯ ได้ในวงเงินปีละไม่เกิน ๔,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกฯ ได้ให้ข้อเสนอแนะกรณีผู้ร้องเรียนในประเด็นไม่สามารถเบิกค่าส่วนเกินได้ เนื่องจากเป็นการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับระเบียบข้อกฎหมายสิทธิการรักษาพยาบาล จึงเห็นว่าควรให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลักในเรื่องของสิทธิการรักษาพยาบาลพิจารณาหาแนวทางในการดำเนินการร่วมกัน
๖	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	แจ้งว่า สำหรับสิทธิด้านการรักษาพยาบาลของบุคลากร ซึ่งเป็นข้าราชการตำรวจ รวมทั้งข้าราชการตำรวจซึ่งได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนบุคลากรดังกล่าวจะได้รับสิทธิหลักสำหรับการรักษาพยาบาลเพียงสิทธิเดียว คือ สิทธิการรักษาพยาบาลของกรมบัญชากลาง เช่นเดียวกับข้าราชการ หรือข้าราชการบำนาญประเภทอื่น โดยสามารถเข้ารับการรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลของรัฐทุกแห่ง อย่างไรก็ตาม หากบุคลากรในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เข้ารับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติจะสามารถใช้สิทธิสวัสดิการของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งกำหนดไว้สำหรับการรักษาพยาบาลของบุคลากรในสังกัดได้
๗	กระทรวงสาธารณสุข	แจ้งว่า ตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการช่วยเหลือในการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๔๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖ ได้กำหนดให้ “ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน” เป็นผู้มีสิทธิประเภท ก ซึ่งมีสิทธิได้รับการช่วยเหลือในการรักษาพยาบาล โดยให้หน่วยบริการรักษาพยาบาล โดยไม่คิดมูลค่า โดยจะได้รับการช่วยเหลือเป็นการเฉพาะตัวเท่านั้น และข้อ ๔ กำหนดให้ ค่ารักษาพยาบาล หมายความว่า เงินที่หน่วยบริการเรียกเก็บในการรักษาพยาบาล ประกอบด้วย ค่ายา ค่าเลือด และส่วนประกอบของเลือดหรือสารทดแทน ค่าน้ำยาหรืออาหารทางเส้นเลือด

สำเนาถูกต้อง



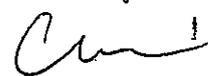
(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....

ลำดับ	หน่วยงาน	คำตอบ
		<p>ค่าออกซิเจน และอื่นๆ ทำนองเดียวกัน ที่ใช้ในการบำบัดรักษาโรค ค่าอวัยวะเทียมและอุปกรณ์ในการบำบัดรักษาโรค รวมทั้งค่าซ่อมแซม ค่าบริการทางการแพทย์ ค่าตรวจ ค่าวิเคราะห์โรค แต่ไม่รวมถึงค่าจ้างพยาบาลพิเศษ ค่าธรรมเนียมพิเศษ และค่าบริการอื่นทำนองเดียวกันที่มีลักษณะเป็นเงินตอบแทนพิเศษ ค่าตรวจสุขภาพประจำปี ตามที่กระทรวงการคลังกำหนดให้เบิกได้ตามกฎหมายว่าด้วยเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล และให้หมายความรวมถึงค่าห้องและค่าอาหารตลอดเวลาที่เข้ารับรักษาพยาบาล ยกเว้น ค่าอาหารพิเศษและค่าห้อง ทั้งนี้ ระเบียบดังกล่าว มีผลใช้บังคับเฉพาะโรงพยาบาลหรือสถานพยาบาลซึ่งอยู่ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเท่านั้น โรงพยาบาลหรือสถานพยาบาลซึ่งอยู่ในสังกัดอื่น อาทิ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม หรือรัฐวิสาหกิจ จะไม่อยู่ภายใต้บังคับของระเบียบดังกล่าว รวมทั้งวิธีการเบิกจ่ายเงินเกี่ยวกับการดำเนินการรักษาพยาบาล ให้เป็นไปตามแนวทาง หลักเกณฑ์ และวิธีการตามที่หน่วยงานผู้รับผิดชอบการเบิกจ่ายเป็นผู้กำหนด</p>
๘	สำนักงานประมาณ	<p>แจ้งว่า กรณีการจัดสรรงบประมาณสำหรับผู้ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนเกี่ยวกับสิทธิการรักษาพยาบาล สำนักงานประมาณได้มีการจัดสรรงบประมาณไว้สำหรับการดำเนินการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลเป็นการทั่วไปเท่านั้น ซึ่งมีได้จัดสรรไว้เฉพาะเจาะจงสำหรับกลุ่มผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนหรือกลุ่มบุคคลใดเป็นการเฉพาะ และจัดสรรให้สำหรับหน่วยงานซึ่งมีภารกิจหน้าที่เกี่ยวกับการรักษาพยาบาลอยู่ภายใต้กฎหมาย และระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมบัญชีกลางมีภารกิจหน้าที่เกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของข้าราชการ ข้าราชการบำนาญ หรือบุคคลในครอบครัว ทั้งนี้ สำนักงานประมาณได้มีข้อเสนอแนะว่ากรณีร้องเรียนดังกล่าวไม่ได้เกิดจากกระบวนการจัดสรรงบประมาณ แต่เกิดจากการกำหนดบทนิยามในระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ซึ่งระบุเกี่ยวกับสิทธิรักษาพยาบาลที่ไม่สอดคล้องกับบริบทของกฎหมายเกี่ยวกับระบบการรักษาพยาบาล ในปัจจุบันจึงเห็นสมควรให้มีการปรับแก้การดำเนินการให้มีความเหมาะสมกับบริบทของกฎหมายดังกล่าวต่อไป</p>

สำเนาถูกต้อง



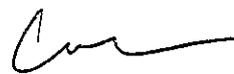
(นายประจักษ์ธรรม โจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....

ลำดับ	หน่วยงาน	คำตอบ
๙	กระทรวงกลาโหม (ได้รับเอกสาร ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗)	แจ้งว่า ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ออกตามความในพระราชบัญญัติเหรียญราชการชายแดน พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งเป็นการกำหนดให้สิทธิการรักษาพยาบาลโดยไม่เสียค่าใช้จ่ายแก่ผู้ถือบัตร ทำให้ผู้ถือบัตรเกิดสิทธิในการรักษาพยาบาลเพิ่มขึ้นอีก ๑ สิทธิ ซึ่งหากผู้ถือบัตรมีสิทธิอื่นย่อมเป็นสิทธิของผู้ถือบัตรที่จะเลือกใช้สิทธิในประเภทใด เนื่องจากปัจจุบันมีสิทธิที่รองรับการเบิกค่ารักษาพยาบาลตามกฎหมาย จำนวน ๓ ประเภท คือ สิทธิกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สิทธิสวัสดิการข้าราชการ และสิทธิกองทุนประกันสังคม จึงเห็นว่า ไม่ใช่เป็นการตัดสิทธิค่ารักษาพยาบาลตามพระราชบัญญัติเหรียญราชการชายแดน หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาเห็นควรให้ใช้สิทธิเฉพาะ ๓ ประเภทดังกล่าวอย่างใดอย่างหนึ่ง ก็เห็นควรปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติเหรียญราชการชายแดน และระเบียบดังกล่าว เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติต่อไป

สำเนาถูกต้อง



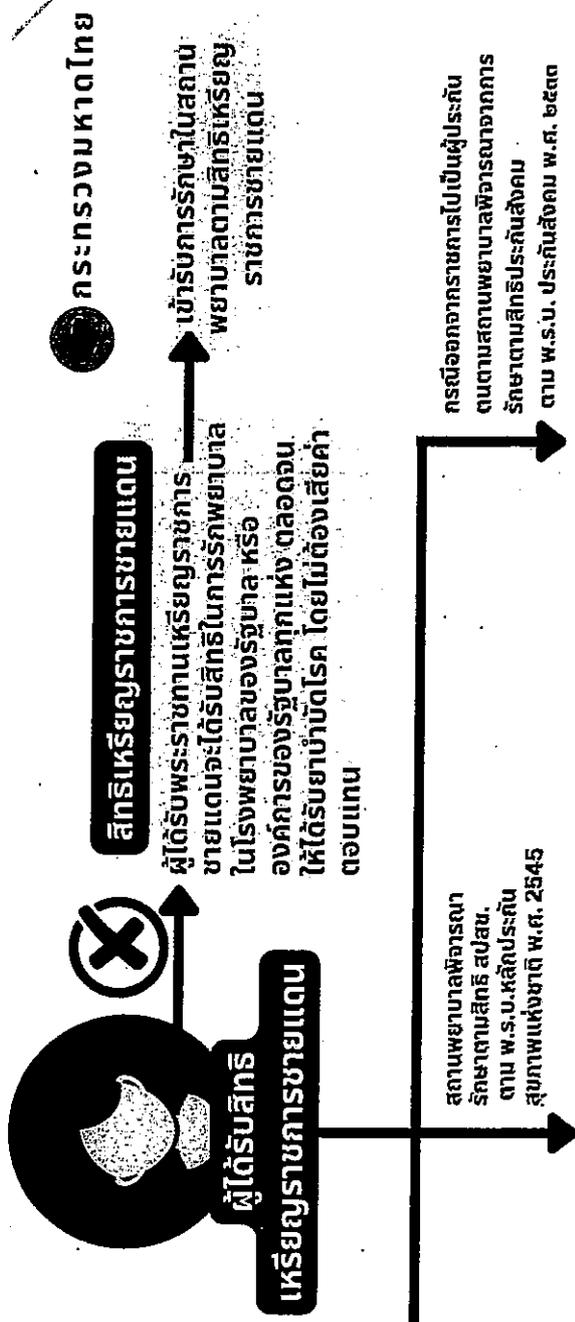
(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....

เรื่องเพื่อพิจารณา

3.2 การพิจารณาการดำเนินการตามคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน



สถานพยาบาลพิจารณาค่าใช้จ่ายในการรักษาตามสิทธิใน พ.ร.ฎ. สิทธิเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. 2553 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

สถานพยาบาลพิจารณาการรักษาตามสิทธิ สปสช. ตาม พ.ร.บ. หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2545

กรณีออกจากรายการไปเป็นผู้ประกันตนตามสถานพยาบาลพิจารณาจากกรมการรักษาสวัสดิการประกันสังคม ตาม พ.ร.บ. ประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓

ผู้เข้ารับการรักษาพยาบาลตามสิทธิเบิกจ่ายของทางราชการ

เป็นสิทธิประโยชน์ประเภทหนึ่งซึ่งทางราชการจัดให้แก่ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ ผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ รวมถึงบุคคลในครอบครัว ในรูปของเงินสวัสดิการ โดยมีวัตถุประสงค์ประสงค์เป็นกรช่วยเหลืออำนวยความสะดวกแก่ข้าราชการและครอบครัวที่ได้รับบริการสุขภาพในสถานพยาบาล

ผู้เข้ารับการรักษาพยาบาลตามสิทธิ สปสช.

กำหนดให้ผู้ที่ไม่มีสิทธิสวัสดิการทางราชการหรือสิทธิประกันสังคม สามารถเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาล หรือหน่วยพยาบาลที่ระบุได้โดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย ผู้ที่จะใช้สิทธิ สปสช. จะต้องลงทะเบียนเลือกหน่วยบริการประจำเพื่อเข้ารับบริการตามสิทธิ สปสช. กำหนด

ผู้เข้ารับการรักษาพยาบาลตามสิทธิประกันสังคม

กำหนดให้ผู้ที่ประกันตน พ.ร.บ. ประกันสังคม 2533 ซึ่งเป็นลูกจ้างพนักงานที่โดยเฉลี่ยแล้วสมทบตามกฎหมายกำหนด สามารถเข้ารับบริการทางการแพทย์ในสถานพยาบาลที่สำนักงานประกันสังคมกำหนดโดยไม่มีค่าใช้จ่าย

สิทธิประโยชน์ดังกล่าวเป็นไปตาม พ.ร.บ. ประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย
เรียกรายการชายแดนที่ได้รับพระราชทาน และสิทธิเงินสวัสดิการ พ.ศ. 2553

(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)
เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา

เรื่อง การพิจารณาดำเนินการกรณีประธานผู้ตรวจการแผ่นดินมีข้อวินิจฉัยเกี่ยวกับระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ

นายสรศักดิ์ รัตนาเขตร์

๑. ข้อเท็จจริง

๑.๑ มีผู้ร้องเรียนไปยังสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินว่า กระทรวงมหาดไทยไม่ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ทำให้บิดาผู้ร้องเรียนซึ่งเป็นทหาร และทหาร ตำรวจ รวมทั้งข้าราชการที่ได้รับเหรียญราชการชายแดนต้องจ่ายค่ารักษาพยาบาลบางส่วนตามหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลางกำหนดขึ้นใหม่

๑.๒ ผู้ตรวจการแผ่นดินได้ตรวจสอบกรณีเรื่องร้องเรียน โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องชี้แจงดังนี้

๑.๒.๑ กระทรวงมหาดไทยชี้แจงโดยสรุปว่า ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดนฯ ข้อ ๖ (ก) กำหนดให้ผู้ที่ได้รับเหรียญราชการชายแดนได้รับสิทธิได้รับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐ หรือองค์การรัฐบาลทุกแห่ง ตลอดจนได้รับยาบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน แต่เนื่องจากหลักเกณฑ์การเกี่ยวกับการจ่ายเงินสวัสดิการรักษายาพยาบาลเป็นไปตามพระราชบัญญัติการกำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินบางประการตามงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๑๘ และพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการคลัง จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้ครอบคลุมสิทธิของผู้ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนให้ได้รับสิทธิตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว และได้แจ้งให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ทราบประเด็นดังกล่าวแล้วแจ้งผลการดำเนินการให้กระทรวงมหาดไทยต่อไป

๑.๒.๒ กรมบัญชีกลางชี้แจงโดยสรุปดังนี้

๑.๒.๒.๑ พระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นสิทธิประโยชน์ในรูปของเงินสวัสดิการเพื่อบรรเทาภาระความเดือดร้อนบางส่วนให้แก่ผู้มีสิทธิเป็นกฎหมายที่กำหนดสิทธิประโยชน์นี้ให้กับผู้มีสิทธิที่ปฏิบัติงานให้แก่ทางราชการในลักษณะประจำเสมือนหนึ่งเป็นเงื่อนไขของการทำงาน โดยตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเสมอภาคและเท่าเทียมกันระหว่างผู้มีสิทธิ และจะต้องคำนึงถึงภาระงบประมาณที่จะต้องสอดคล้องกับสถานการณ์แต่ละยุคสมัย เงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลจึงเป็นการแบ่งเบาภาระของผู้มีสิทธิบางส่วนเท่านั้น ไม่ได้หมายความว่าต้องได้รับการช่วยเหลือเต็มจำนวนตามที่ได้จ่ายไปจริง

๑.๒.๒.๒ ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดนฯ ตะหนักถึงความสำคัญของกลุ่มบุคคลที่เป็นทหาร ตำรวจ ข้าราชการ หรือบุคคลอื่นที่มีใช้ข้าราชการ ให้ได้รับสิทธิค่ารักษาพยาบาลไม่แตกต่างจากกลุ่มบุคคลที่ปฏิบัติงานให้แก่ทางราชการที่มีลักษณะประจำอยู่แล้ว หากบุคคลดังกล่าวมีความประสงค์จะใช้สิทธิของผู้ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน ก็สามารถดำเนินการได้ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๓๓ และเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๔๔

๑.๒.๒.๓ ทหารผ่านศึกนอกประจำการที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน (บัตรชั้นที่ ๓) มีสิทธิได้รับการสงเคราะห์ด้านการรักษาพยาบาล ตามข้อบังคับสภาพทหารผ่านศึก

๑.๒.๒.๔ กรณีผู้ที่ได้รับเหรียญราชการชายแดนเป็นผู้มีสิทธิได้รับสวัสดิการเงินค่ารักษาพยาบาลตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ เดิมสามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลได้เต็มจำนวนที่ได้จ่ายไปจริง ต่อมาได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้สอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศแต่ละยุคสมัย ซึ่งหากสถานพยาบาลเรียกเก็บเงินเกินกว่าอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนด ผู้มีสิทธิจะต้องมีส่วนร่วมจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาลส่วนที่เกินด้วย ประกอบกับผู้ที่มีสิทธิบางรายอาจได้รับสิทธิการรักษาพยาบาลเพิ่มเติมจากองค์การทหารผ่านศึกด้วย อย่างไรก็ตาม การจัดการให้โรงพยาบาลเรียกเก็บค่ารักษาพยาบาลจากผู้มีสิทธิอยู่นอกเหนือกรอบอำนาจตามกฎหมายที่กรมบัญชีกลางสามารถดำเนินการได้ และโดยที่การแก้ไขพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเพื่อให้ผู้ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนที่เป็นข้าราชการได้รับสิทธิแตกต่างไปจากผู้มีสิทธิที่เป็นข้าราชการประเภทอื่น ๆ นั้น ไม่สอดคล้องกับหลักการของกฎหมาย และไม่สามารถดำเนินการได้

๑.๒.๓ ผู้ตรวจการแผ่นดินได้ประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนดังกล่าว โดยที่ประชุมเห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทยในฐานะเป็นผู้ปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญชายแดนฯ เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงได้มีข้อเสนอแนะให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาและดำเนินการปรับปรุงขั้นตอนการปฏิบัติงานเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อำนาจประโยชน์ให้แก่ประชาชนและลดภาระที่เกิดขึ้นกับประชาชนโดยไม่จำเป็น โดยให้กระทรวงมหาดไทยในฐานะเป็นผู้ปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญชายแดนฯ เป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณาแก้ไขปรับปรุงระเบียบดังกล่าวและระเบียบเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าอื่น ๆ ที่ให้สิทธิพิเศษกับผู้ได้รับเหรียญได้รับการรักษาพยาบาล ร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงานประมาณ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ สำนักงานประกันสังคม และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องและมีสถานพยาบาลอยู่ในสังกัด ให้มีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม ความคุ้มค่าในการใช้เงินงบประมาณแผ่นดินในปัจจุบัน มุ่งเน้นคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้ที่เสียสละเพื่อชาติและได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าให้ได้รับสิทธิรักษาพยาบาลที่เหมาะสม โดยรับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้เสียในเรื่องดังกล่าว และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน พร้อมทั้งรวบรวมข้อมูลเพื่อส่งให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อปรับปรุงระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป แล้วรายงานผลการดำเนินการให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบภายใน ๑๒๐ วัน

๑.๓ กระทรวงมหาดไทยได้ประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามที่ผู้ตรวจการแผ่นดินมีคำวินิจฉัยแล้วสรุปว่า ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญชายแดนฯ ได้กำหนดสิทธิพิเศษให้ผู้ได้รับเหรียญราชการชายแดนได้รับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐหรือองค์การของรัฐทุกแห่งโดยไม่เสียค่าตอบแทน เนื่องจากเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ในการปกป้องอธิปไตย รักษาความมั่นคงของชาติด้วยความยากลำบากตรากตรำ เป็นการสู้รบอย่างกล้าหาญ เพื่อรักษาไว้ซึ่งบูรณภาพแห่งราชอาณาจักร มีความเป็นปึกแผ่น และมีความสงบร่มเย็นตลอด จึงได้กำหนดสิทธิพิเศษดังกล่าวขึ้น แต่เนื่องจากต่อมา

สิทธิรักษาพยาบาลของประชาชนในประเทศไทยมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง โดยได้มีพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๒๑ และพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติมที่ใช้บังคับในปัจจุบัน พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้กำหนดสิทธิให้แก่บุคคลตามแต่สถานะให้ได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาล ได้แก่ สิทธิหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กำหนดให้รักษาและเบิกจ่ายค่ารักษาได้เต็มจำนวน สิทธิประกันสังคม กำหนดให้ได้รับการรักษาและเบิกจ่ายได้เท่าที่จ่ายจริง และสิทธิข้าราชการ กำหนดให้เบิกค่ารักษาพยาบาลตามบัญชียาหลักแห่งชาติซึ่งครอบคลุมต่อการรักษาทุกโรคได้เต็มจำนวน หรือในกรณีที่ไม่สามารถใช้ยาในบัญชีหลักแห่งชาติได้ เนื่องจากร่างกายของแต่ละบุคคลมีความจำเพาะ ซึ่งเป็นข้อจำกัดที่เป็นผลทางการแพทย์โดยตรงจะสามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลได้เต็มจำนวน ทั้งนี้ หากประสงค์ใช้ยาบัญชีที่นอกเหนือจากบัญชีหลักแห่งชาติ กฎหมายได้กำหนดให้ผู้เข้ารับการรักษาสามารถร่วมจ่ายได้ โดยเป็นการคำนึงถึงสภาพเศรษฐกิจ สังคม และงบประมาณ ซึ่งจะเห็นได้ว่ากฎหมายได้กำหนดสิทธิของแต่ละบุคคลให้ได้รับการรักษาที่ครอบคลุมทุกโรคตามหลักเกณฑ์โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายอยู่แล้ว ประกอบกับระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญชายแดนฯ กำหนดให้ผู้ได้รับเหรียญราชการชายแดนได้รับสิทธิได้รับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐ หรือองค์การรัฐบาลทุกแห่ง ตลอดจนได้รับยาบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทนเช่นเดียวกัน ซึ่งเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายทั้งสามฉบับข้างต้น

๑.๔ ประธานผู้ตรวจการแผ่นดินได้ประชุมร่วมกับผู้แทนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงกลาโหม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ และผู้ร้องเรียน ที่ประชุมมีมติว่า ปัจจุบันระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดนฯ ข้อ ๖ (ก) กำหนดให้ผู้ที่ได้รับเหรียญราชการชายแดนได้รับสิทธิได้รับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐ หรือองค์การรัฐบาลทุกแห่ง ตลอดจนได้รับยาบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน นั้นยังมีผลใช้บังคับ แต่มีปัญหาเกี่ยวกับการบังคับใช้ได้กับระบบสิทธิรักษาพยาบาลในปัจจุบัน และมีปัญหาเกี่ยวกับการตีความในส่วนของคำว่า “โดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน” ว่ามีความหมายครอบคลุมเพียงใด ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาและขจัดความเดือดร้อนให้กับผู้ร้องเรียน และผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน และให้เกิดความชัดเจนในเรื่องดังกล่าว จึงมีมติให้ส่งเรื่องให้คณะรัฐมนตรีให้มีมติสั่งการให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาปรับปรุงแก้ไขระเบียบดังกล่าว และระเบียบเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้ได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาลโดยมุ่งเน้นคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้ที่เสียสละเพื่อชาติ และได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าให้ได้รับสิทธิรักษาพยาบาลที่เหมาะสม และขอให้มีความสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม ความคุ้มค่าในการใช้เงินงบประมาณแผ่นดินในปัจจุบัน โดยขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับผิดชอบในการจัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาปรับปรุงแก้ไขระเบียบดังกล่าวเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๑.๕ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๙ มีมติมอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับเรื่องผลการวินิจฉัยเรื่องร้องเรียนตามข้อ ๑.๕ ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานงบประมาณ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานหลักประกันสุขภาพ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ สำนักงานประกันสังคม ให้ได้ข้อยุติ และให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีสรุปผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ/ความเห็นในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการ-

๓.๔ ประเด็นที่สี่ ประเด็นอื่น ๆ (ถ้ามี)

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

๔. ข้อเสนอ

จึงขอเสนอมาเพื่อที่ประชุมโปรดพิจารณา

มติ

.....

.....

.....

.....



คู่มือ

การเสนอขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน

กองการเจ้าหน้าที่ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

คำนำ

เหรียญราชการชายแดน (The Border Service Medal) เป็นเหรียญที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้สร้างขึ้น เพื่อพระราชทานแก่ผู้ที่ได้ปฏิบัติราชการชายแดนเป็นพิเศษ ให้แก่ทหาร ตำรวจ ข้าราชการ และผู้กระทำหน้าที่อย่างทหาร หรือตำรวจ ซึ่งเจ้ากระทรวง หน่วยทหาร หรือตำรวจสั่งให้ปฏิบัติราชการ ณ อำเภอชายแดน เกี่ยวกับการป้องกันราชอาณาจักร และได้ปฏิบัติหน้าที่ราชการสมความมุ่งหมายของทางราชการ ทั้งได้ประพฤติตนอยู่ในระเบียบวินัยอันดี

กองการเจ้าหน้าที่ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ในฐานะที่รับผิดชอบการเสนอขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน ได้จัดทำคู่มือการเสนอขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน โดยเรียบเรียงประมวลระเบียบ ข้อสั่งการ หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขการเสนอขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน จากเอกสารต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง และเป็นความรู้แก่ผู้สนใจทั่วไป ทั้งนี้ หวังเป็นอย่างยิ่งว่า คู่มือเล่มนี้จะอำนวยความสะดวกแก่หน่วยงาน ส่วนราชการ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องที่ต้องปฏิบัติงานในการให้คำแนะนำ ปรีกษา และการเสนอขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน ให้เป็นไปด้วยความถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบต่อไป

กองการเจ้าหน้าที่
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
มิถุนายน ๒๕๕๖

ระเบียบ
ว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน
สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ
และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน

พ.ศ. ๒๕๑๑

.....

โดยที่เห็นสมควรวางระเบียบเกี่ยวกับการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน คณะรัฐมนตรีจึงมีมติวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑^๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑”

ข้อ ๒ ให้ยกเลิกระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน และสิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๐๕ และระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน และสิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๐๘ ระเบียบอื่นที่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

การขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน

ข้อ ๓ การขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน ให้เจ้ากระทรวงที่เกี่ยวข้องพิจารณาตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(ก) ทหาร ตำรวจ ข้าราชการ หรือบุคคลอื่นที่ไม่ใช่ข้าราชการซึ่งเป็นผู้ได้ปฏิบัติหน้าที่อย่างทหาร หรือตำรวจ ณ อำเภอชายแดน

(ข) บุคคลดังกล่าวใน (ก) จะต้องเป็นผู้ได้รับคำสั่งจากผู้บังคับบัญชาหรือจากกระทรวงเจ้าสังกัด ซึ่งมีอำนาจหน้าที่สั่งการเกี่ยวกับการรักษาราชการชายแดน หรือผู้ได้รับมอบหมายอำนาจจากเจ้ากระทรวงนั้น หรือผู้บังคับหน่วยทหารหรือหน่วยตำรวจ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่สั่งการให้ปฏิบัติราชการชายแดนพิเศษเกี่ยวกับการป้องกันราชอาณาจักร ทั้งนี้ ต้องมีระยะเวลาปฏิบัติงานติดต่อกันไม่น้อยกว่า ๖ เดือน นับตั้งแต่วันที่ได้รับคำสั่งและเริ่มปฏิบัติหน้าที่ และได้ปฏิบัติสมความมุ่งหมายของทางราชการ

บุคคลดังกล่าวใน (ก) ซึ่งดำรงตำแหน่งในส่วนราชการที่ตั้งหน่วยมิได้ตั้งอยู่ในอำเภอชายแดน แต่ได้ปฏิบัติงานในอากาศยาน และได้ทำการบินเข้าไปปฏิบัติราชการชายแดนพิเศษเกี่ยวกับการป้องกันราชอาณาจักรในท้องที่อำเภอชายแดน โดยมีคุณสมบัติตาม ข้อ ๓ (ข) วรรคหนึ่ง และ (ง) ให้พิจารณาขอพระราชทานได้ แต่ต้องมีจำนวนเที่ยวบินเพื่อปฏิบัติภารกิจในพื้นที่อำเภอชายแดนไม่ต่ำกว่า ๒๐ เที่ยวบิน^๒

^๑ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับพิเศษ เล่ม ๘๕ ตอนที่ ๕๖ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๑๑

^๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดนฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๖

(ค) การปฏิบัติราชการชายแดนดังกล่าวมาใน (ก) ถ้าเข้าปฏิบัติราชการในเขตที่มีการสู้รบ ก็ให้พิจารณาขอพระราชทานตามผลแห่งการปฏิบัติงานเป็นครั้งคราวที่จำเป็น โดยไม่ต้องมีกำหนดระยะเวลา การปฏิบัติ

ถ้าบุคคลดังกล่าวใน (ก) ปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานใดที่คณะรัฐมนตรีพิจารณา อนุมัติให้ได้รับการยกเว้น โดยไม่ถือระยะเวลาการปฏิบัติราชการชายแดนตาม (ข) ก็ให้พิจารณาขอ พระราชทานตามผลแห่งการปฏิบัติงานสำเร็จสมความมุ่งหมายของทางราชการ ซึ่งมีกำหนดระยะเวลาการ ปฏิบัติงานติดต่อกันไม่น้อยกว่า ๒ เดือน^๓

ทั้งนี้ในการพิจารณาตาม (ก) (ข) และ (ค) นี้จะต้องมีหลักฐานการรับรองจากผู้บังคับบัญชา ของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ตั้งแต่ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้กำกับการตำรวจตระเวนชายแดนเขต ผู้กำกับการ สนับสนุนทางอากาศ ตำรวจตระเวนชายแดน ผู้กำกับการในกองบังคับการการฝึกพิเศษ ตำรวจตระเวน ชายแดน หรือผู้บังคับการกรมขึ้นไป แล้วแต่กรณี^๔

(ง) จะต้องเป็นผู้มีความประพฤติเรียบร้อยอยู่ในระเบียบวินัยอันดี หรือเป็นผู้ไม่เคยกระทำ ความเสื่อมเสียอย่างใดๆ ตลอดเวลาที่ปฏิบัติราชการชายแดน

ข้อ ๔ ผู้ที่ไม่เข้าหลักเกณฑ์ต่างๆ ในข้อ ๓ แต่เป็นผู้สั่งการหรือปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับราชการ ชายแดนเป็นผลดียิ่งต่อการป้องกันรักษาชายแดน และรัฐมนตรีเจ้าสังกัดรับรองผลการปฏิบัติงาน ก็ให้ พิจารณาขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดนได้เป็นกรณีพิเศษ

ข้อ ๕ การขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดนให้ส่งผลการปฏิบัติราชการชายแดนตามข้อ ๓ และหรือข้อ ๔ ตามแบบที่กำหนดไว้ท้ายระเบียบนี้ ไปยังกระทรวงมหาดไทย

สำหรับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติราชการชายแดนลับที่สุด โดยรัฐมนตรีเจ้าสังกัดรับรองผล การปฏิบัติงาน ไม่ต้องกรอกรายละเอียดเกี่ยวกับหน้าที่ราชการชายแดนที่ได้รับมอบหมายในช่อง ๕ และ ช่อง ๖ ของแบบที่กำหนดไว้ท้ายระเบียบนี้

ข้อ ๖ ให้ผู้ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนได้รับสิทธิดังต่อไปนี้

(ก) ได้รับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐบาลหรือองค์การของรัฐบาลทุกแห่ง ตลอดจนให้ได้รับยาบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน

(ข) ได้ลดค่าโดยสารยานพาหนะ คือ รถราง รถไฟ รถยนต์โดยสารประจำทาง เรือเดินทะเล ที่เป็นของรัฐบาลหรือองค์การ และบริษัทในความควบคุมของรัฐบาลลงกึ่งหนึ่งของอัตราธรรมดา

การเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน

ข้อ ๗ เหรียญและบัตรหรือเหรียญราชการชายแดนอาจถูกเรียกคืนได้ในกรณี ดังต่อไปนี้

(ก) ในกรณีที่ผู้ได้รับพระราชทานก็ดี หรือทายาทโดยธรรมผู้เก็บรักษาเหรียญราชการชายแดน ไว้เป็นที่ระลึกก็ดี กระทำความผิดร้ายแรงหรือประพฤติตนโดยไม่สมควรให้ผู้บังคับบัญชา หรือ

^๓ แก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดนฯ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๒

^๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดนฯ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๒๗

^๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดนฯ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๒๘

ผู้ว่าราชการจังหวัดเสนอคณะกรรมการพิจารณาผู้ที่สมควรได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้ตั้งขึ้นพิจารณา เพื่อนำความกราบบังคมทูลให้ทรงเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน เมื่อได้ทรงเรียกคืนแล้ว ให้ประกาศเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน ในราชกิจจานุเบกษา

(ข) ให้ผู้บังคับบัญชาต้นสังกัด หรือผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบเรียกเหรียญ และบัตร เหรียญราชการชายแดนคืนตามประกาศในราชกิจจานุเบกษา ถ้าส่งคืนไม่ได้ด้วยประการใดๆ ภายใน ๑ เดือน ให้ผู้ได้รับพระราชทานหรือทายาทแล้วแต่กรณี ขอใช้ราคาเหรียญนั้นเป็นเงินเหรียญละ ๒๕ บาท

(ค) เมื่อเรียกเหรียญราชการชายแดนหรือเงินค่าชดใช้ราคาเหรียญคืนได้แล้วให้นำส่ง กระทรวงมหาดไทยเพื่อดำเนินการต่อไป

ข้อ ๘ ให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ปฏิบัติการให้เป็นไปตามระเบียบนี้

ข้อ ๙ ให้ใช้ระเบียบนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ให้ไว้ ณ วันที่ ๗ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๑๑

(ลงพระนาม) **นราธิป**

รองนายกรัฐมนตรี รักษาราชการแทน

นายกรัฐมนตรี

ระเบียบ

ว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน
สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ
และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน

พ.ศ. ๒๕๑๑

โดยที่เห็นสมควรวางระเบียบเกี่ยวกับการขอพระราชทาน
เหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการ
เรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน คณะรัฐมนตรี
จึงมีมติให้วางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบว่าด้วยการขอพระราช
ทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน
และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน
พ.ศ. ๒๕๑๑”

ข้อ ๒ ให้ยกเลิกระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญ
ราชการชายแดนและสิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน ลงวันที่ ๓๐
มิถุนายน ๒๕๐๕ และระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญ
ราชการชายแดนและสิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน (ฉบับที่ ๒)

เล่ม ๘๕ ตอนที่ ๕๖ ราชกิจจานุเบกษา ๒๐ มิถุนายน ๒๕๑๑

ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๐๘ ระเบียบข้อนี้ขัดหรือแย้ง
กับระเบียบนี้ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

การขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน

ข้อ ๓ การขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน ให้
เจ้ากระทรวงที่เกี่ยวข้องพิจารณาตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(ก) ทหาร ตำรวจ ข้าราชการ หรือบุคคลอื่นที่ไม่ใช่
ข้าราชการ ซึ่งเป็นผู้ที่ได้ปฏิบัติหน้าที่อย่างทหาร หรือตำรวจ
ณ อำเภอชายแดน

(ข) บุคคลดังกล่าวใน (ก) จะต้องเป็นผู้ได้รับ
คำสั่งจากผู้บังคับบัญชาหรือจากกระทรวงเจ้าสังกัด ซึ่งมีอำนาจ
หน้าที่สั่งการเกี่ยวกับการรักษาราชการชายแดน หรือผู้ได้รับ
มอบหมายอำนาจจากเจ้ากระทรวงนั้น หรือผู้บังคับหน่วยทหาร
หรือหน่วยตำรวจ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่สั่งการให้ปฏิบัติราชการ
ชายแดนพิเศษ เกี่ยวกับการป้องกันราชอาณาจักร ทั้งนี้ ต้องมี
เวลาปฏิบัติงานติดต่อกันไม่น้อยกว่า ๖ เดือน นับตั้งแต่วันที่ได
รับคำสั่งและเริ่มปฏิบัติหน้าที่ และได้ปฏิบัติสมความมุ่งหมาย
ของทางราชการ

(ค) การปฏิบัติราชการชายแดนดังที่กล่าวมาใน (ก) ถ้าเข้าปฏิบัติราชการในเขตที่มีการสู้รบ ก็ให้พิจารณาขอพระราชทานตามผลแห่งการปฏิบัติงานเป็นครั้งคราวที่จำเป็นโดยไม่ต้องมีกำหนดระยะเวลาการปฏิบัติ

ถ้าบุคคลดังกล่าวใน (ก) ปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่ในหน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ของกองอำนวยการกลางรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ ให้พิจารณาขอพระราชทานตามผลแห่งการปฏิบัติงานสำเร็จสมความมุ่งหมายของทางราชการ โดยมีกำหนดระยะเวลาการปฏิบัติงานติดต่อกันไม่น้อยกว่า ๒ เดือน

ทั้งนี้ ในการพิจารณาตาม (ก) (ข) และ (ค) นี้ จะต้องเป็นหลักฐานการรับรองจากผู้บังคับบัญชาของหน่วยราชการเกี่ยวข้อง ตั้งแต่ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือตั้งแต่ผู้กำกับการตำรวจภูธรชายแดน หรือผู้บังคับการกรมผสม ขึ้นไปแล้วแต่กรณี

(ง) จะต้องเป็นผู้มีความประพฤติเรียบร้อย อยู่ในระเบียบวินัยอันดีหรือเป็นผู้ไม่เคยกระทำความเสื่อมเสียอย่างใด ๆ ตลอดเวลาที่ปฏิบัติราชการชายแดน

ข้อ ๔ ผู้ที่ไม่เข้าหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ในข้อ ๓ แต่เป็นผู้สั่งการหรือปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับราชการชายแดนเป็นผลดียิ่งต่อ

เล่ม ๘๕ ตอนที่ ๕๖ ราชกิจจานุเบกษา ๒๐ มิถุนายน ๒๕๑๑

การป้องกันรักษาชายแดน และรัฐมนตรีเจ้าสังกัดรับรองผลการปฏิบัติงาน ก็ให้พิจารณาขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดนได้เป็นกรณีพิเศษ

ข้อ ๕ การขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน ให้ส่งผลการปฏิบัติราชการชายแดนตามข้อ ๓ และหรือข้อ ๔ และเอกสารประกอบไปยังกระทรวงมหาดไทย ตามแบบที่กำหนดไว้ท้ายระเบียบนี้

สิทธิของผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน

ข้อ ๖ ให้ผู้ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนได้รับสิทธิดังต่อไปนี้

(ก) ได้รับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐบาล หรือองค์การของรัฐบาลทุกแห่ง ตลอดจนให้ได้รับยารักษาโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน

(ข) ได้ลดค่าโดยสารยานพาหนะ คือ รถราง รถไฟ รถยนต์โดยสารประจำทาง เรือเดินทะเล ที่เป็นของรัฐบาลหรือองค์การ และบริษัทในความควบคุมของรัฐบาลลงครึ่งหนึ่งของอัตราธรรมดา

การเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน

ข้อ ๑ เหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนอาจถูกเรียกคืนได้ในกรณี ดังต่อไปนี้

(ก) ในกรณีที่ผู้ได้รับพระราชทานกิตติ หรือทายาท โดยธรรมชาติหรือผู้รับรักษาเหรียญราชการชายแดนไว้เป็นที่ระลึกกิตติ กระทำความผิดร้ายแรงหรือประพฤติตนโดยไม่สมควร ให้ผู้บังคับบัญชาหรือผู้ว่าราชการจังหวัดเสนอคณะกรรมการพิจารณา ผู้ที่สมควรได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน ซึ่ง กระทรวงมหาดไทย ได้ตั้งขึ้นพิจารณาเพื่อนำความกราบบังคมทูลให้ทรงเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน เมื่อได้ทรงเรียกคืนแล้ว ให้ประกาศการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืนในราชกิจจานุเบกษา

(ข) ให้ผู้บังคับบัญชาต้นสังกัด หรือผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืนตามประกาศในราชกิจจานุเบกษา ถ้าส่งคืนไม่ได้ด้วยประการใด ๆ ภายใน ๑ เดือน ให้ผู้ได้รับพระราชทานหรือทายาทแล้วแต่กรณีชดใช้ราคาเหรียญนั้นเป็นเงินเหรียญละ ๒๕ บาท

(ก) เมื่อเรียกเหรียญราชการชายแดนหรือเงินค่าชด
ใช้เหรียญคืนได้แล้วให้นำส่งกระทรวงมหาดไทยเพื่อดำเนินการ
ต่อไป

ข้อ ๘ ให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ปฏิบัติการให้เป็นไป
ตามระเบียบนี้

ข้อ ๙ ให้ใช้ระเบียบนี้ตั้งแต่วันที่นี้เป็นต้นไป

ให้ไว้ ณ วันที่ ๗ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๑๑

พลตรี กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์

รองนายกรัฐมนตรี รักษาราชการแทน

นายกรัฐมนตรี

๑๓๐๘

เล่ม ๗๑ ตอนที่ ๖๐ ราชกิจจานุเบกษา ๒๑ กันยายน ๒๔๙๗



พระราชบัญญัติ

เหรียญราชการชายแดน

พ.ศ. ๒๔๙๗

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๑ กันยายน พ.ศ. ๒๔๙๗

เป็นปีที่ ๕ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระ
บรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

เล่ม ๗๑ ตอนที่ ๖๐ ราชกิจจานุเบกษา ๒๑ กันยายน ๒๔๕๗

โดยที่ทหาร ตำรวจ ข้าราชการ และผู้กระทำความผิดอย่าง
ทหาร หรือ ตำรวจ ได้ปฏิบัติราชการชายแดนด้วยความลำบาก
ตรากตรำ เพื่อรักษาไว้ซึ่งบูรณภาพแห่งราชอาณาจักร สมควร
ที่จะให้มีเหรียญราชการชายแดนเพื่อพระราชทานแก่บุคคลดัง
กล่าว

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้
โดยคำแนะนำและยินยอมของสภาผู้แทนราษฎร ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติ
เหรียญราชการชายแดน พ.ศ. ๒๔๕๗”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจาก
วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้มีเหรียญเพื่อพระราชทานแก่ผู้ที่ได้ปฏิบัติ
ราชการชายแดนเป็นพิเศษเกี่ยวกับการป้องกันราชอาณาจักรชั้น
อีกชนิดหนึ่ง เรียกว่า “เหรียญราชการชายแดน” อักษร
ย่อ ช.ด.

มาตรา ๔ เหรียญราชการชายแดนนี้มีลักษณะเป็นเหรียญ
กลม ทำด้วยโลหะสีทอง ด้านหน้ามีพระบรมรูปสมเด็จพระ

เล่ม ๗๑ ตอนที่ ๖๐ ราชกิจจานุเบกษา ๒๑ กันยายน ๒๔๘๗

พระนเรศวรมหาราชกำลังทรงกระทำยุทธหัตถีกับราชศัตรู ด้าน
หลังมีอักษรจารึกว่า “เราปฏิบัติหน้าที่เพื่อเกียรติศักดิ์ไทย”
ตัวเหรียญห้อยกับแพรแถบสีม่วง กว้าง ๓.๕ เซนติเมตร มีรู
สี่ข้างใกล้ขอบทั้งสองข้าง ข้างบนมีเข็มโลหะรูปคทาจอมพล
จารึกอักษรว่า “ราชการชายแดน”

มาตรา ๕ เหรียญราชการชายแดนนี้จะพระราชทานแก่
ทหาร ตำรวจ ข้าราชการ และผู้กระทำหน้าที่อย่างทหารหรือ
ตำรวจ ซึ่งเจ้ากระทรวงหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากเจ้ากระทรวง
หรือหน่วยทหาร หรือตำรวจสั่งให้ปฏิบัติราชการชายแดนเป็น
พิเศษเกี่ยวกับการป้องกันราชอาณาจักร และได้ปฏิบัติสมความ
มุ่งหมายของทางราชการ ทั้งได้ประพฤติตนอยู่ในระเบียบวินัย
อันดี

มาตรา ๖ ให้ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน
ได้รับสิทธิต่าง ๆ ตามกฎหมาย ข้อบังคับ และระเบียบแบบ
แผนของทางราชการ

มาตรา ๗ ถ้าผู้สมควรได้รับพระราชทานเหรียญราชการ
ชายแดนวายชนม์เสียก่อนได้รับพระราชทาน จะได้พระราช

เล่ม ๗๑ ตอนที่ ๖๐ ราชกิจจานุเบกษา ๒๑ กันยายน ๒๔๙๗

ทานแก่ทายาทโดยธรรมคนใดคนหนึ่งของผู้นั้นเพื่อเป็นเครื่องระลึกลงความดีของผู้ที่ล่วงลับไปแล้ว แต่ทายาทผู้นั้นห้ามสืบทอดจะประดับไม้

มาตรา ๘. เหยื่อราชการขายแดนนั้นพระราชทานให้เป็นกรรมสิทธิ์แก่ผู้รับ เมื่อผู้ได้รับพระราชทานขายชนม์ ให้ทายาทโดยธรรมรักษาไว้เป็นตระกูล ถ้าผู้ได้รับพระราชทานกีด ทายาทโดยธรรมกีด กระทบความผิตรีัยแรงหรือประพฤตินั้นไม่สมเกียรติอาจทรงเรียกคืนได้ ถ้าส่งคืนไม่ได้ด้วยประการใด ๆ ภายในกำหนดหนึ่งเดือน ต้องใช้ราคาเหยื่อนั้น

มาตรา ๙. ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจระเบียบเกี่ยวกับการประดับเหยื่อ และกรณีที่จะให้ประดับเหยื่อ

ระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

จอมพล ป. พิบูลสงคราม

นายกรัฐมนตรี

เล่ม ๗๑ ตอนที่ ๖๐ ราชกิจจานุเบกษา ๒๑ กันยายน ๒๔๕๗

หมายเหตุ:— เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่ทหาร ตำรวจ ข้าราชการ และผู้กระทำหน้าที่อย่างทหารหรือ ตำรวจได้ปฏิบัติราชการชายแดนด้วยความลำบากตรากตรำ เพื่อรักษา ไว้ซึ่งบูรณภาพแห่งราชอาณาจักร ดั่งควรที่จะให้มีเหรียญราชการ ชายแดนเพื่อพระราชทานแก่บุคคลดังกล่าว จึงจำต้องให้มีกฎหมายว่า ด้วยเหรียญราชการชายแดน

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

.....
.....
.....
.....
.....

มติ

.....
.....
.....
.....

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๐



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
เลขรับ ๒๒๙
วันที่ ๐๗ ม.ค. ๒๕๖๙
เวลา ๑๖:๓๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ มกราคม ๒๕๖๙

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยเรื่องร้องเรียน (กรณีร้องเรียนว่ากระทรวงมหาดไทยไม่ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑)

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๐๐๑/๓๑๔๑ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๘

ด้วยผู้ตรวจการแผ่นดินได้เสนอเรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยเรื่องร้องเรียน (กรณีร้องเรียนว่ากระทรวงมหาดไทยไม่ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑) ไปเพื่อดำเนินการความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๙ ว่า

๑. รับทราบผลการวินิจฉัยเรื่องร้องเรียน (กรณีร้องเรียนว่ากระทรวงมหาดไทยไม่ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑) ตามที่ผู้ตรวจการแผ่นดินเสนอ

๒. มอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานหลักรับเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานประมง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ องค์การส่งเสริมการค้าผ่านศีกในพระบรมราชูปถัมภ์ สำนักงานประกันสังคม ให้ได้ข้อยุติ โดยให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีสรุปผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ/ความเห็นในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับจากวันที่ได้รับแจ้งจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาววรรณิ ตั้งอารมณีรัตน์)

ผู้อำนวยการกองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๗๒๓ (ธนพล), ๑๕๐๓ (ลลิตา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยเรื่องร้องเรียน (กรณีร้องเรียนว่า
กระทรวงมหาดไทยไม่ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับ
พระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑) ให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
๕. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
๖. ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
๗. เลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ
๘. ผู้อำนวยการองค์การส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ
๙. เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม

ตำนานที่สุด

ที่ ผผ ๑๐๐๑/๓๑๕๑



สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๕
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยเรื่องร้องเรียน

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่ ๒๖๖๑/๒๕๖๖
ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๖ รวม ๑๑ แผ่น

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๒.๕/๑๗๒๒๖ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๗

ด้วยนายสุวพันธุ์ สุตสนอง ได้ร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีกระทรวงมหาดไทยไม่ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ทำให้บิดาผู้ร้องเรียนซึ่งเป็นทหาร และทหาร ตำรวจ รวมทั้งข้าราชการที่ได้รับพระราชทานเหรียญชายแดนต้องจ่ายค่ารักษาพยาบาลบางส่วนตามหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง กำหนดขึ้นใหม่ ส่งผลทำให้ได้รับความเดือดร้อน ต่อมา ผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะว่า กรณีร้องเรียนว่ากระทรวงมหาดไทยไม่ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ทำให้บิดาผู้ร้องเรียนซึ่งเป็นทหาร และทหาร ตำรวจ รวมทั้งข้าราชการที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนต้องจ่ายค่ารักษาพยาบาลบางส่วนตามหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง กำหนดขึ้นใหม่ ส่งผลทำให้ได้รับความเดือดร้อน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และกระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการจัดประชุมหารือการดำเนินการตามคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้มีการประชุมร่วมกับผู้แทนจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงกลาโหม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ และผู้ร้องเรียน เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๘ ซึ่งการประชุมดังกล่าวเป็นการประชุมตามมาตรา ๓๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีหลักการว่า

/ในกรณี...

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐตามวรรคหนึ่ง เห็นว่าข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินไม่อาจดำเนินการได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้เป็นหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐนั้นที่จะแจ้งให้ผู้ตรวจการแผ่นดินทราบภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง และปรึกษาหารือร่วมกับผู้ตรวจการแผ่นดินและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมมือกันแก้ไขปัญหาคุอุปสรรคนั้นโดยเร็ว และเมื่อได้ข้อยุติประการใดให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการไปตามข้อยุตินั้น ในกรณีที่เมื่ออาจหาข้อยุติได้ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควร และให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และให้นำความในวรรคหนึ่งมาใช้บังคับกับการดำเนินการตามข้อยุติหรือตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวด้วยโดยอนุโลมจากการหารือร่วมกันที่ประชุม จากการประชุมดังกล่าวที่ประชุมมีมติว่า ปัจจุบันระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทานและการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนค.ศ. ๒๕๑๑ ข้อ ๖ ที่กำหนดผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนจะได้รับสิทธิดังต่อไปนี้ (ก) ได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐบาลหรือองค์การของรัฐบาลทุกแห่งตลอดจนให้ได้รับยาบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน นั้น ยังมีผลบังคับใช้อยู่ แต่มีปัญหาเกี่ยวกับการบังคับใช้ได้กับระบบสิทธิรักษาพยาบาลในปัจจุบัน และมีปัญหาเกี่ยวกับการตีความในส่วนของคำว่า “โดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน” ว่ามีความหมายครอบคลุมเพียงใด ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาละและขจัดความเดือดร้อนให้กับผู้ร้องเรียน และผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน และให้เกิดความชัดเจนในเรื่องดังกล่าว จึงมีมติให้ส่งเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้พิจารณามติคณะรัฐมนตรีสั่งการให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาปรับปรุงแก้ไขระเบียบดังกล่าว และระเบียบเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้ได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาลโดยมุ่งเน้นคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้ที่เสียสละเพื่อชาติและได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าให้ได้รับสิทธิรักษาพยาบาลที่เหมาะสม โดยให้มีความสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม ความคุ้มค่าในการใช้เงินงบประมาณแผ่นดินในปัจจุบัน โดยขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับผิดชอบในการจัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาปรับปรุงแก้ไขระเบียบดังกล่าว เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณามีข้อสั่งการกำกับไปยังหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง และแจ้งผลการดำเนินการในโอกาสแรกด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต)

ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักสอบสวน ๒

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๙๑๙๗

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๓๖๘

www.ombudsman.go.th

สำเนาถูกต้อง

อ้อท ๓๓๖๙๓

(นางสาวลลิตา ฉัตรมงคล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

6 ม.ค. 2569



คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักสอบสวน ๒

เรื่องร้องเรียนเลขดำที่ ๑๒๖/๒๕๖๕

เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่ ๒๖๖๑ / ๒๕๖๖

วันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๖

๑. ผู้แจ้ง/ผู้ร้องเรียน

นายสุวพันธุ์ สุดสนอง

๒. ผู้ถูกร้องเรียนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงมหาดไทย

๓. ประเด็นเรื่องร้องเรียน

กรณีร้องเรียนว่ากระทรวงมหาดไทยไม่ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ทำให้บิดาผู้ร้องเรียนซึ่งเป็นทหาร และทหาร ตำรวจ รวมทั้งข้าราชการที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนต้องจ่ายค่ารักษาพยาบาลบางส่วนตามหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังกำหนดขึ้นใหม่ ส่งผลทำให้ได้รับความเดือดร้อน

๔. ข้อเท็จจริง

๔.๑ ข้อเท็จจริงจากคำร้องเรียน สรุปได้ว่า ผู้ร้องเรียนเป็นบุตรชายของ นาวาโท ประวิทย์ สุดสนอง โดยตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๑ หลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติให้วางระเบียบที่ว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ โดยได้มีการประกาศราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๑๑ เพื่อเป็นการเชิดชูเกียรติและเป็นการตอบแทนผู้เสียสละซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามแนวชายแดน โดยตั้งแต่ระเบียบดังกล่าวประกาศใช้ บิดาผู้ร้องเรียนและบุคคลซึ่งเป็นทหาร ตำรวจ และข้าราชการ ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน พร้อมกับได้สิทธิตามระเบียบดังกล่าว เช่น การได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐบาล หรือองค์การของรัฐบาลทุกแห่ง ตลอดจนได้รับยารักษาโรคโดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย ได้รับสิทธิกำหนดไว้โดยสมบูรณ์ตลอดมา จากนั้นประมาณ ๒๐ ปี ที่ผ่านมา ภายหลังจากกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง พบปัญหาหลาย

สำเนาถูกต้อง

(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

/คำปรึกษา...

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

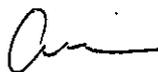
...../...../.....

คำรักษาพยาบาลโดยเฉพาะค่ายานอกบัญชียาหลักแห่งชาติมีอัตราเพิ่มสูงขึ้นมาก จึงได้กำหนดหลักเกณฑ์ การเบิกจ่ายค่ายานอกบัญชียาหลักแห่งชาติขึ้นและได้มีการเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์ดังกล่าวหลายครั้ง ส่งผลให้ แต่เดิมบิดาผู้ร้องเรียนและทหาร ตำรวจ รวมทั้งข้าราชการที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนได้รับ สิทธิตามระเบียบดังกล่าวโดยสมบูรณ์ที่ไม่ต้องจ่าย ค่าส่วนเกินและค่ายานอกบัญชียาหลักแห่งชาติกลับต้องจ่าย ค่ารักษาพยาบาลตามหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง กำหนดขึ้นมาใหม่ จึงเป็นการ กระทบสิทธิของบิดาผู้ร้องเรียน ทหาร ตำรวจ และข้าราชการ ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนและ ได้รับสิทธิการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐบาล หรือองค์การของรัฐบาลทุกแห่ง

ภายหลังจากการปฏิรูประบบราชการเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ทำให้โรงพยาบาลของรัฐมิได้ขึ้นอยู่กับ กระทรวงสาธารณสุขหน่วยงานเดียวเท่านั้น แต่ได้แยกออกไปสังกัดหน่วยงานอื่นหรือดำเนินการให้บริการ ประชาชนในรูปแบบอื่น แต่ยังคงสถานะเป็นหน่วยงานของรัฐและได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาล เช่น โรงพยาบาลสังกัดมหาวิทยาลัยต่าง ๆ เป็นต้น ซึ่งผู้ร้องเรียนพบข้อเท็จจริงว่า บิดาผู้ร้องเรียน หรือทหาร ตำรวจ และข้าราชการ ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาลของรัฐ ต่าง ๆ เหล่านี้ กลับถูกเรียกเก็บค่ารักษาพยาบาลและต้องเสียค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ตามหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง กำหนดไว้เช่นเดียวกับข้าราชการอื่นซึ่งมิได้มีสิทธิตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยฉบับ ดังกล่าว

การที่ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับ พระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ กำหนดไว้ดังกล่าวนั้น เป็นการกำหนดขึ้นเฉพาะเพื่อเป็นการเชิดชูเกียรติและให้สิทธิสวัสดิการกับทหาร ตำรวจ และข้าราชการ ซึ่งเสียสละปฏิบัติหน้าที่ตามแนวชายแดนและเสียสละต่อส่วนรวมเท่านั้น ซึ่งย่อมแตกต่างจากข้าราชการทั่วไป ดังนั้น การที่กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์และให้สิทธิข้าราชการ ในการเบิกจ่าย ค่ารักษาพยาบาลขึ้นใหม่และให้โรงพยาบาลของรัฐถือปฏิบัติกับราชการทุกประเภท โดยมีได้ยกเว้นกลุ่ม ทหาร ตำรวจ และข้าราชการที่ได้รับสิทธิแล้วเดิม ตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ จึงเป็น การกำหนดขึ้นที่ไม่เป็นธรรมและเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ที่ขัดกับระเบียบดังกล่าว ดังนั้น ผู้ร้องเรียน จึงเห็นว่าเป็นหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยที่จะต้องดำเนินการให้บิดาผู้ร้องเรียน และทหาร ตำรวจ รวมทั้ง ข้าราชการที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนให้ได้รับสิทธิตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทาน เหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดน คืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ที่กำหนดไว้ดังกล่าว ผู้ร้องเรียนจึงร้องเรียนมายังสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินเพื่อขอให้ ตรวจสอบในกรณีดังกล่าว

สำเนาถูกต้อง



(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

/๔.๒ หน่วยงาน...

...../...../.....

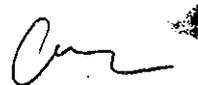
๔.๒ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องชี้แจงข้อเท็จจริง ดังนี้

๔.๒.๑ กระทรวงมหาดไทยชี้แจงข้อเท็จจริง สรุปได้ว่า ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ได้กำหนดว่า ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนจะได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐบาลหรือองค์การของรัฐบาลทุกแห่งตลอดจนได้รับยาบำบัดโรค โดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน แต่เนื่องจากการกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการจ่ายเงินสวัสดิการต่าง ๆ ทั้งพระราชบัญญัติการกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการจ่ายเงินบางประเภท ตามงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๑๘ และพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการคลังและกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายดังกล่าว โดยมีอำนาจในการสั่งการควบคุมให้มีการปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมาย ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้ครอบคลุมสิทธิของผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนเป็นผู้ได้รับสิทธิเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล ตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยจึงได้แจ้งกรมบัญชีกลางทราบในประเด็นดังกล่าว พร้อมทั้งแจ้งให้กระทรวงมหาดไทยทราบผลการดำเนินการของกรมบัญชีกลางว่าเป็นประการใด เพื่อแจ้งให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบต่อไป

๔.๒.๒ กรมบัญชีกลางชี้แจงข้อเท็จจริง สรุปได้ว่า

(๑) สวัสดิการรักษาพยาบาลตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นสิทธิประโยชน์ประเภทหนึ่ง ซึ่งทางราชการจัดให้แก่ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ ผู้รับเบี้ยหวัด/บำนาญ รวมถึงให้สิทธิบุคคลดังกล่าวเบิกค่ารักษาพยาบาลสำหรับบุคคลในครอบครัวในรูปของเงินสวัสดิการ โดยมีวัตถุประสงค์เป็นการช่วยเหลืออำนวยความสะดวก เมื่อมีการเจ็บป่วยที่ต้องเข้ารับการรักษาพยาบาลในสถานพยาบาล นอกเหนือจากเงินเดือน ค่าจ้าง เงินเบี้ยหวัด บำนาญ เพื่อบรรเทาภาระความเดือดร้อนบางส่วนให้แก่ผู้มีสิทธิ โดยพระราชกฤษฎีกาฯ ข้างต้น เป็นกฎหมายที่กำหนดสิทธิประโยชน์ให้กับบุคคลที่ปฏิบัติงานให้กับทางราชการในลักษณะประจำเสมือนหนึ่งเป็นเงื่อนไขในการทำงาน โดยที่การจ่ายเงินสวัสดิการจะต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานความเสมอภาคและเท่าเทียมกันระหว่างผู้มีสิทธิ และเงื่อนไขสำคัญในการกำหนดสวัสดิการจะต้องคำนึงถึงภาระงบประมาณที่จะต้องสอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศแต่ละยุคสมัย นอกจากนี้ การจัดสวัสดิการเป็นเพียงการแบ่งเบาภาระของผู้มีสิทธิเท่านั้น ไม่ได้หมายความว่าจำเป็นต้องได้รับการช่วยเหลือเต็มตามจำนวนที่ได้มีการจ่ายไปจริง

(๒) ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ กำหนดให้ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน มีสิทธิได้รับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐบาล หรือองค์การของรัฐบาลทุกแห่ง ตลอดจนได้รับยาบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน ซึ่งรัฐบาลได้ตระหนักถึงความสำคัญ
สำเนาถูกต้อง



/ของ...

(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

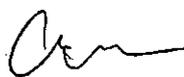
...../...../.....

ของกลุ่มบุคคลดังกล่าวที่เป็นทหาร ตำรวจ ข้าราชการ หรือบุคคลอื่นที่มีใช้ข้าราชการ ให้มีสิทธิได้รับ ค่ารักษาพยาบาลไม่แตกต่างจากกลุ่มบุคคลที่ปฏิบัติงานให้กับทางราชการในลักษณะประจำอยู่แล้ว หากบุคคล ดังกล่าวมีความประสงค์จะใช้สิทธิของผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน โรงพยาบาลในสังกัด กระทรวงสาธารณสุขจะต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๓๓ และยืนยันมติเมื่อ วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๔๔ ซึ่งก่อนจะมีการตราพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ โรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขจะให้บริการ โดยจัดการเรียกเก็บค่ารักษาพยาบาลและขอรับการ จัดสรรงบประมาณจากสำนักงานงบประมาณ

(๓) ข้อบังคับสภาพทหารผ่านศึกว่าด้วยการสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ครอบครัว ทหารผ่านศึก และทหารนอกประจำการ พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้ ทหารผ่านศึกนอก ประจำการที่ได้รับ พระราชทานเหรียญราชการชายแดน (บัตรชั้นที่ ๓) มีสิทธิได้รับการสงเคราะห์ด้านการ รักษาพยาบาล กรณีเจ็บป่วยและไม่สามารถเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาลหรือในสถานพยาบาลขององค์การ สงเคราะห์ทหารผ่านศึก หรือในกรณีที่โรงพยาบาลหรือสถานพยาบาลขององค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ไม่สามารถให้การรักษาพยาบาลได้ต้องส่งไปรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลของทางราชการอื่น ให้นำหลักฐาน ค่ารักษาพยาบาล มาเบิกเงินจากองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกได้ตามวงเงินที่กำหนด

(๔) กรณี ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนเป็นผู้มีสิทธิตาม พระราชกฤษฎีกา ในการเข้ารับการรักษาพยาบาล หากประสงค์จะใช้สิทธิตามพระราชกฤษฎีกา สถานพยาบาล จะเป็นผู้เบิกค่ารักษาพยาบาลแทนผู้มีสิทธิในระบบเบิกจ่ายตรงผู้มีสิทธิอาจนำหลักฐานการรับเงินไปยื่นเบิกกับ ส่วนราชการต้นสังกัดก็ได้ โดยเดิมกรมบัญชีกลางได้กำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการ รักษาพยาบาลให้ผู้มีสิทธิหรือบุคคลในครอบครัวที่เข้ารับการรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลของทางราชการ ประเภทผู้ป่วยนอกหรือผู้ป่วยใน สามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลได้เต็มจำนวนที่ได้จ่ายไปจริง (พระราชกฤษฎีกา เงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๕๕) ต่อมาได้ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าวเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศแต่ละยุคสมัย หากสถานพยาบาลเรียกเก็บเงินเกินกว่า อัตราที่กระทรวงการคลังกำหนด ผู้มีสิทธิจึงมีส่วนร่วมจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาลส่วนเกินตามหลักการในข้อ ๑ ซึ่งสิทธิของผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนที่เป็นข้าราชการจะได้รับประโยชน์เพิ่มเติมจากองค์การ สงเคราะห์ทหารผ่านศึก ตามหลักการในข้อ ๒ ผู้มีสิทธิจึงสามารถนำไปเสร็จรับเงินมาเบิกจากองค์การ สงเคราะห์ทหารผ่านศึกได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในข้อ ๓ อย่างไรก็ตาม การให้โรงพยาบาลจัดการ เรียกเก็บค่ารักษาพยาบาลจากผู้มีสิทธิอยู่นอกเหนือกรอบอำนาจตามกฎหมายที่กรมบัญชีกลางสามารถ ดำเนินการได้ และโดยที่การปรับแก้พระราชกฤษฎีกา ให้กับผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนที่เป็น ข้าราชการได้รับสิทธิแตกต่างไปจากผู้มีสิทธิที่เป็นข้าราชการประเภทอื่น ๆ นั้น ไม่สอดคล้องกับหลักการของ

สำเนาถูกต้อง



(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

/กฎหมาย...

...../...../.....

กฎหมาย และไม่อาจดำเนินการได้ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยทราบด้วยแล้ว อย่างไรก็ตาม กรรมบัญญัติกลาง มีข้อสังเกตว่า เมื่อดิฉันรัฐมนตรีข้างต้นยังคงมีผลใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน แต่เนื่องจากบริบทของระบบสุขภาพ ได้เปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก มีสถานพยาบาลเพิ่มขึ้นนอกเหนือจากสถานพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ดังนั้น จึงควรมีการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีให้เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

๔.๓ การประชุมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ภายหลังจากได้รับหนังสือชี้แจงจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้มีการประชุมหารือแนวทางแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนกับผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ร้องเรียน โดยมี ประธานผู้ตรวจการแผ่นดินเป็นประธานในการประชุมเรื่องดังกล่าว และที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ กระทรวงมหาดไทย ในฐานะผู้ปฏิบัติการให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ เป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณาปรับปรุงระเบียบดังกล่าวและระเบียบเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าอื่น ๆ ที่ให้สิทธิพิเศษกับผู้ได้รับพระราชทานเหรียญด้านการรักษาพยาบาลร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ สำนักงานประกันสังคม และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และมีสถานพยาบาลอยู่ในสังกัด ให้มีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม ความคุ้มค่า ในการใช้เงินงบประมาณแผ่นดินในปัจจุบัน มุ่งเน้นคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้ที่เสียสละเพื่อชาติและได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าให้ได้รับสิทธิรักษาพยาบาลที่เหมาะสม โดยมีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียในเรื่องดังกล่าวและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน และรายงานให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบ พร้อมทั้งรวบรวมข้อมูลเพื่อส่งให้คณะรัฐมนตรีพิจารณามติคณะรัฐมนตรีเพื่อปรับปรุงระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๕. ข้อกฎหมาย

๕.๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๒๒ ผู้ตรวจการแผ่นดิน มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ หรือคำสั่งหรือขั้นตอนการปฏิบัติงานใด ๆ บรรดาที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือเป็นภาระแก่ประชาชนโดยไม่จำเป็นหรือเกินสมควรแก่เหตุ

มาตรา ๓๒ เมื่อความปรากฏต่อผู้ตรวจการแผ่นดินไม่ว่าจะโดยทางใด ไม่ว่าจะมิผู้แจ้ง หรือผู้ร้องเรียนหรือไม่ก็ตาม ว่าบุคคลใดได้รับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมอันเนื่องมาจากการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัตินอกเหนือหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือมีกรณีที่มีการปฏิบัติงานใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐเป็นภาระแก่ประชาชนโดยไม่จำเป็นหรือเกินสมควรแก่เหตุ ให้เป็นหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดินที่จะต้องแสวงหาข้อเท็จจริง

(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

/หรือ...

...../...../.....

หรือดำเนินการอื่นใดด้วยความรอบคอบ เพื่อเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้จัดหรือระงับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมนั้น หรือปรับปรุงกฎหมาย กฎ หรือคำสั่ง หรือขั้นตอนการปฏิบัติงานใด ๆ ต่อไป เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ขจัดความเหลื่อมล้ำ อำนาจประโยชน์ให้แก่ประชาชนอย่างทัดเทียมกัน และลดภาระที่เกิดขึ้นกับประชาชนโดยไม่จำเป็น

ก่อนการเสนอแนะตามวรรคหนึ่ง ผู้ตรวจการแผ่นดินต้องหารือร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพ ความสามารถ และอุปสรรคของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องที่จะดำเนินการตามแนวทางที่เสนอแนะประกอบด้วย

ในการแสวงหาข้อเท็จจริงตามวรรคหนึ่ง ผู้ตรวจการแผ่นดินจะมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการแสวงหาข้อเท็จจริงเบื้องต้นเพื่อรายงานต่อผู้ตรวจการแผ่นดินตามระเบียบที่ออกตามมาตรา ๒๔ (๒) ก็ได้

มาตรา ๓๓ ภายใต้บังคับตามมาตรา ๓๒ วรรคสอง เมื่อหน่วยงานของรัฐได้รับข้อเสนอแนะจากผู้ตรวจการแผ่นดินเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ หรือคำสั่ง หรือขั้นตอนการปฏิบัติงานใด ๆ บรรดาที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชน หรือเป็นภาระแก่ประชาชนโดยไม่จำเป็นหรือเกินสมควรแก่เหตุ ให้หน่วยงานของรัฐนั้นดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน ในกรณีมีเหตุจำเป็นไม่อาจแก้ไขได้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลา จะขยายเวลาออกไปอีกก็ได้เมื่อได้แจ้งให้ผู้ตรวจการแผ่นดินทราบแล้ว โดยจะขยายเวลาได้อีกไม่เกินหกสิบวัน เมื่อพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวแล้วหน่วยงานของรัฐนั้นยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ โดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้ถือว่าหน่วยงานของรัฐนั้นจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย อันทำให้เกิดความเสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง และให้ผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติทราบเพื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจโดยเร็ว โดยให้ถือว่ารายงานของผู้ตรวจการแผ่นดินเป็นสำนวนการสอบสวนของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐตามวรรคหนึ่ง เห็นว่าข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินไม่อาจดำเนินการได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้เป็นหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐนั้นแจ้งให้ผู้ตรวจการแผ่นดินทราบภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง และปรึกษาหารือร่วมกับผู้ตรวจการแผ่นดินและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมมือกันแก้ไขปัญหาอุปสรรคนั้นโดยเร็ว และเมื่อได้ขอยุติประการใดให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการไปตามข้อยูตินั้น ในกรณีที่ไม่อาจหาข้อยุติได้ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควร และให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และให้นำความในวรรคหนึ่งมาใช้บังคับกับการดำเนินการตามข้อยุติหรือตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวด้วย โดยอนุโลม

สำเนาถูกต้อง



(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิมย์)

/๕.๒...

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....

๕.๒ พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕

มาตรา ๕ บุคคลทุกคนมีสิทธิได้รับบริการสาธารณสุขที่มีมาตรฐานและมีประสิทธิภาพตามที่กำหนดโดยพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการอาจกำหนดให้บุคคลที่เข้ารับการบริการสาธารณสุขต้องร่วมจ่ายค่าบริการในอัตราที่กำหนดให้แก่หน่วยบริการในแต่ละครั้งที่เข้ารับการบริการ เว้นแต่ผู้ยากไร้หรือ บุคคลอื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดไม่ต้องจ่ายค่าบริการ ประเภทและขอบเขตของบริการสาธารณสุขที่บุคคลจะมีสิทธิได้รับให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๖ บุคคลใดประสงค์จะใช้สิทธิตามมาตรา ๕ ให้ยื่นคำขอลงทะเบียนต่อสำนักงานหรือหน่วยงานที่สำนักงานกำหนด เพื่อเลือกหน่วยบริการ เป็นหน่วยบริการประจำ

การลงทะเบียนเลือกหน่วยบริการประจำ การขอเปลี่ยนแปลงหน่วยบริการประจำ และหน้าที่ของหน่วยบริการประจำที่พึงมีต่อผู้รับบริการ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด โดยคำนึงถึงความสะดวกและความจำเป็นของบุคคลเป็นสำคัญ

ในกรณีที่บุคคลใดมีสิทธิเลือกหน่วยบริการเป็นอย่างอื่นตามหลักเกณฑ์การได้รับสวัสดิการหรือตามสิทธิที่บุคคลนั้นได้รับอยู่ตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศมติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งอื่นใดให้การใช้สิทธิเข้ารับการบริการสาธารณสุขในหน่วยบริการเป็นไปตามหลักเกณฑ์การได้รับสวัสดิการหรือสิทธิของบุคคลนั้น

๕.๓ พระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓

มาตรา ๘ ผู้มีสิทธิมีสิทธิได้รับเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลสำหรับตนเองหรือบุคคลในครอบครัวของตน ในกรณีดังต่อไปนี้

การจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล ให้จ่ายเป็นค่ารักษาพยาบาลโดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ประเภท และอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนด

๕.๔ ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑

ข้อ ๖ ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนจะได้รับสิทธิดังต่อไปนี้

(ก) ได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐบาลหรือองค์การของรัฐบาลทุกแห่งตลอดจนให้ได้รับยาบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน

ข้อ ๘ ให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ปฏิบัติการให้เป็นไปตามระเบียบนี้

๕.๕ ประกาศสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง การใช้สิทธิเข้ารับบริการสาธารณสุขของทหารผ่านศึกและคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๖

ข้อ ๒ ในประกาศนี้

“ทหารผ่านศึก” หมายความว่า บุคคลที่มีสิทธิได้รับบริการสาธารณสุขตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ และได้รับสิทธิจากมติคณะรัฐมนตรีให้ได้รับการรักษาพยาบาลจากโรงพยาบาลของรัฐบาลโดยไม่คิดมูลค่า ซึ่งได้แก่ **सानาถูกต้อง**

(๖) ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน

(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

/ชื่อ ๓...

ข้อ ๓ ให้ทหารผ่านศึกหรือคนพิการใช้สิทธิเข้ารับบริการสาธารณสุขภายใต้ประเภท และขอบเขตบริการสาธารณสุขตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ณ หน่วยบริการ ประจำของตน เว้นแต่กรณีที่มีความจำเป็นอาจไปใช้สิทธิเข้ารับบริการสาธารณสุข ณ หน่วยบริการอื่นของรัฐก็ได้

ข้อ ๔ หน่วยบริการที่ให้บริการสาธารณสุขแก่ทหารผ่านศึกหรือคนพิการไปแล้ว มีสิทธิ ได้รับค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขดังต่อไปนี้

(๑) กรณีเป็นหน่วยบริการประจำ ให้ได้รับค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขตาม อัตราเหมาจ่ายรายหัว เช่นเดียวกับผู้มีสิทธิตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕

(๒) กรณีเป็นหน่วยบริการอื่นของรัฐที่อยู่ในสำนักงานสาขาหรือกองทุนสาขา เดียวกันกับหน่วยบริการประจำ ให้หน่วยบริการอื่นนั้นได้รับค่าใช้จ่ายเพื่อบริการสาธารณสุขจากสำนักงาน สาขาหรือกองทุนสาขาหรือจากหน่วยบริการประจำ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายค่าใช้จ่ายกรณี อุบัติเหตุหรือกรณีเจ็บป่วยฉุกเฉินภายในสำนักงานสาขาหรือกองทุนสาขาเดียวกันโดยอนุโลม

(๓) กรณีเป็นหน่วยบริการอื่นของรัฐต่างสำนักงานสาขาหรือกองทุนสาขา ให้ได้รับค่าใช้จ่าย เพื่อบริการสาธารณสุขจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติตามหลักเกณฑ์ วิธีการและ เงื่อนไข เช่นเดียวกับที่หน่วยบริการได้รับในกรณีให้บริการผู้ป่วยอุบัติเหตุหรือเจ็บป่วยฉุกเฉินต่างสำนักงาน สาขาหรือต่างกองทุนสาขา โดยอนุโลม

๕.๖ ข้อบังคับสภาพทหารผ่านศึกว่าด้วยการสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ครอบครัว ทหารผ่านศึก และทหารนอกประจำการ พ.ศ. ๒๕๒๒

ข้อ ๒๔.๒ การรักษาพยาบาลในโรงพยาบาล หรือในสถานพยาบาลขององค์การ สงเคราะห์ ทหารผ่านศึก จะให้การสงเคราะห์ ดังต่อไปนี้

๒๔.๒.๑ ประเภทผู้ป่วยภายนอก

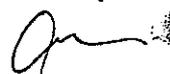
๒๔.๒.๑.๑ ทหารผ่านศึกนอกประจำการทุกชั้นบัตร และ ครอบครัว ครอบครัวละปีละไม่เกิน ๔,๐๐๐ บาท

๒๔.๒.๑.๒ ครอบครัวทหารผ่านศึก บัตรชั้นที่ ๑ คนละปีละ ไม่เกิน ๔,๐๐๐ บาท

ข้อ ๒๔.๓ ผู้มีสิทธิได้รับการสงเคราะห์ ตาม ๓.๑ ๓.๒ และ ๓.๓ ถ้าเจ็บป่วยและ ไม่สามารถเข้ารับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาล หรือในสถานพยาบาลขององค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก หรือในกรณีที่โรงพยาบาลหรือสถานพยาบาลขององค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ไม่สามารถให้การ รักษาพยาบาลได้ ต้องส่งไปรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลของทางราชการอื่น ให้นำหลักฐาน ค่ารักษาพยาบาลมาเบิกเงินจากองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกได้ตามวงเงินที่กำหนดไว้ใน ๒๔.๒.๑

ข้อ ๒๔.๔ ในกรณีจำเป็นและเห็นสมควร องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก อาจพิจารณาให้การสงเคราะห์เพิ่มเติมจาก ๒๔.๒ และ ๒๔.๓ ก็ได้

สำเนาถูกต้อง



(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

/ข้อ ๒๔.๕...

...../...../.....

ข้อ ๒๔.๕ การเจ็บป่วยในกรณีจำเป็นต้องเข้ารับการรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลของเอกชน ให้นำหลักฐานคำรักษาพยาบาลมาเบิกเงินจากองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกได้ตามวงเงินที่กำหนดไว้ใน ๒๔.๒.๑

๖. ข้อพิจารณา

ผู้ตรวจการแผ่นดินพิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า กรณีร้องเรียนว่า กระทรวงมหาดไทยไม่ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ทำให้บิดาผู้ร้องเรียน ซึ่งเป็นทหาร และทหาร ตำรวจ รวมทั้งข้าราชการที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนต้องจ่ายค่ารักษาพยาบาลบางส่วนตามหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง กำหนดขึ้นใหม่ ส่งผลให้ได้รับความเดือดร้อน นั้น จากการแสวงหาข้อเท็จจริงปรากฏว่า ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ กำหนดให้ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน มีสิทธิได้รับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐบาลหรือองค์การของรัฐบาลทุกแห่ง ตลอดจนได้รับยาบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน โดยมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๓๓ และยืนยันมติเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๔๔ ในเรื่องดังกล่าว โดยมติดังกล่าวให้กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงกลาโหม (องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์) และสำนักงานงบประมาณ ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในเรื่องสิทธิพิเศษด้านการรักษาพยาบาลของทหารผ่านศึกฯ และครอบครัวให้สอดคล้องกัน ซึ่งปัจจุบันยังไม่ได้มีการหารือตามมติดังกล่าวแต่อย่างใด ทำให้โรงพยาบาลและสถานพยาบาลที่เกี่ยวข้อง ไม่มีแนวทางปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ เป็นเหตุให้ในปัจจุบันบิดาของผู้ร้องเรียนซึ่งเป็นข้าราชการบำนาญ สังกัดกองทัพเรือ ผู้ที่รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน จึงต้องใช้สิทธิรักษาพยาบาลของราชการตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และมีส่วนต่างค่ารักษาพยาบาลในการรักษาหรือยาบางประเภทตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด ทำให้บิดาของผู้ร้องเรียน และผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนไม่ได้รับสิทธิรักษาพยาบาลครอบคลุมตามที่ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ กำหนดไว้ ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงได้ประชุมปรึกษาหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ และผู้ร้องเรียน เพื่อหาแนวทางในการแก้ไข

สำเนาถูกต้อง

/ปัญหา...



(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

.....

ปัญหาความเดือดร้อนเรื่องดังกล่าว โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้ปฏิบัติการให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ เป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณาปรับปรุงระเบียบดังกล่าวและระเบียบเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าอื่น ๆ ที่ให้สิทธิพิเศษกับผู้ได้รับเหรียญด้านการรักษาพยาบาลร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ สำนักงานประกันสังคม และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องและมีสถานพยาบาลอยู่ในสังกัด ให้มีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม ความคุ้มค่าในการใช้เงินงบประมาณแผ่นดินในปัจจุบัน โดยมุ่งเน้นคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้ที่เสียสละเพื่อชาติและได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าให้ได้รับสิทธิรักษาพยาบาลที่เหมาะสม โดยมีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียในเรื่องดังกล่าว และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน และรายงานให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบ พร้อมทั้งรวบรวมข้อมูลเพื่อส่งให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาคณะรัฐมนตรีเพื่อปรับปรุงระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป ดังนั้น เรื่องเรียนนี้จึงเป็นเรื่องที่หน่วยงานของรัฐสมควรมีการปรับปรุงขั้นตอนการปฏิบัติงานใด ๆ บรรดาที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือเป็นภาระแก่ประชาชนโดยไม่จำเป็นหรือเกินสมควรแก่เหตุ ตามมาตรา ๒๒ (๑) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

๗. คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะ

อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงมีข้อเสนอแนะให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาและดำเนินการปรับปรุงขั้นตอนการปฏิบัติงานเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อำนวยประโยชน์ให้แก่ประชาชนและลดภาระที่เกิดขึ้นกับประชาชนโดยไม่จำเป็น โดยให้กระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้ปฏิบัติการให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ เป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณาปรับปรุงระเบียบดังกล่าวและระเบียบเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าอื่น ๆ ที่ให้สิทธิพิเศษกับผู้ได้รับเหรียญด้านการรักษาพยาบาลร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ สำนักงานประกันสังคม และหน่วยงานอื่น ๆ

/ที่เกี่ยวข้อง...

สำเนาถูกต้อง



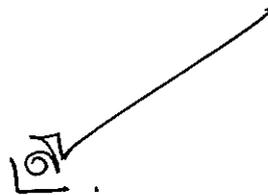
(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....

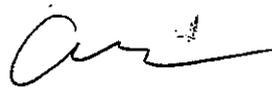
ที่เกี่ยวข้องและมีสถานพยาบาลอยู่ในสังกัด ให้มีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม ความคุ้มค่าในการใช้เงินงบประมาณแผ่นดินในปัจจุบัน มุ่งเน้นคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้ที่เสียสละเพื่อชาติและได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าให้ได้รับสิทธิรักษาพยาบาลที่เหมาะสม โดยมีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียในเรื่องดังกล่าวและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน พร้อมทั้งรวบรวมข้อมูลเพื่อส่งให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาติชมะรัฐมนตรีเพื่อปรับปรุงระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป แล้วรายงานผลการดำเนินการให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบภายใน ๑๒๐ วัน

ทั้งนี้ ให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งผลการวินิจฉัยให้กระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม และผู้ร้องเรียนทราบ และแจ้งกระทรวงมหาดไทยทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป



(นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต)
ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำเนาถูกต้อง



(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)
เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....



ที่ มท ๐๒๐๒.๕/๑๓๒๒๖

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
รับทั่วไป ๘๕๖๘ / ๒๙๖๗
เรื่องร้องเรียนที่ ๑๒๖ / ๒๕๖๕
วันที่ ๑๕ ส.ค. ๒๕๖๗
ผู้รับผิดชอบ ประจักษ์ ธรรม (มธ)
กระทรวงมหาดไทย (มธ)
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๗

สส.๒
เลขที่รับโทร/๒๕๖๕
วันที่ 15 ส.ค. ๒๕๖๗
เวลา 14.0๕ น.

เรื่อง การดำเนินการตามคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ส่วนที่ ๑๐๐๑/๓๐๑๔ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๖
- ๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๒.๕/๒๑๙๖ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๗
- ๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ส่วนที่ ๑๐๐๒.๕/๗๒๒๓ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๗
- ๔. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ส่วนที่ ๑๐๐๒.๕/๑๒๗๒๘ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุม จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งผลการวินิจฉัยเรื่องร้องเรียน โดยมีข้อเสนอแนะให้กระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณาปรับปรุงระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทานและการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ และระเบียบเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าอื่น ๆ ที่ให้สิทธิพิเศษกับผู้ได้รับเหรียญด้านการรักษาพยาบาล และกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้ทราบความคืบหน้าการดำเนินการตามคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน โดยกระทรวงมหาดไทยได้สำรวจข้อมูล และมอบหมายเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้ประสานขอเข้าพบเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับสิทธิการรักษาพยาบาลของหน่วยงานตามที่คุณตรวจการแผ่นดินกำหนด โดยได้ทราบถึงข้อมูลเกี่ยวกับสิทธิการรักษาพยาบาลและการจัดสรรงบประมาณสำหรับการดำเนินการซึ่งเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พร้อมทั้งขอขยายระยะเวลาการดำเนินการตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ - ๔ นั้น

กระทรวงมหาดไทย ขอเรียนว่า ได้ดำเนินการจัดประชุมการหารือการดำเนินการตามคำวินิจฉัย และข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุม สำนักนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย อาคารดำรงราชานุสรณ์ กระทรวงมหาดไทย โดยมีผู้แทนหน่วยงานที่คุณตรวจการแผ่นดินมอบหมายให้ดำเนินการหารือร่วมกัน ๘ หน่วยงาน เข้าร่วมการประชุม ประกอบด้วย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานประมง กรมบัญชีกลาง สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม และองค์การส่งเสริมการค้าผ่านศึกษาในพระบรมราชูปถัมภ์ โดยหน่วยงานต่าง ๆ ได้ร่วมกันพิจารณายืนยันข้อมูลและมีมติเห็นชอบร่วมกัน โดยแจ้งข้อเท็จจริงว่าระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทานและการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ได้กำหนดสิทธิพิเศษในการรักษาพยาบาลของผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนให้ได้รับการรักษาโรคในสถานพยาบาลหรือองค์การของรัฐทุกแห่ง โดยไม่เสียค่าตอบแทน เนื่องจาก ทหาร ตำรวจ ข้าราชการ และบุคคลผู้กระทำหน้าที่อย่างทหารหรือตำรวจที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน ได้ปฏิบัติหน้าที่ในการปกป้องอธิปไตย รักษาความมั่นคงของชาติด้วยความลำบากตรากตรำ เป็นการสู้รบอย่างกล้าหาญ เพื่อรักษาไว้ซึ่งบูรณภาพแห่งราชอาณาจักร มีความมั่นคงเป็นปึกแผ่น และมีความสงบเรียบร้อยตลอด ดังนั้น เพื่อเป็นสาธารณกุศลและเชิดชูเกียรติวีรกรรมอันยิ่งใหญ่ จึงได้กำหนดสิทธิพิเศษดังกล่าวขึ้น แต่เนื่องจากต่อมาสิทธิการรักษาพยาบาลของประชาชนภายในประเทศไทยมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง โดยได้มีการประกาศใช้กฎหมาย ประชีวิน สำหรับรักษาพยาบาลประชาชนภายในประเทศ ได้แก่

(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์) /๑. พระราชกฤษฎีกา ...
เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

๑. พระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๒๑ และได้มีการเปลี่ยนเป็นพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓

๓. พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕

โดยได้มีการกำหนดสิทธิให้แก่บุคคลตามแต่ละสถานะให้ได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาล ได้แก่ สิทธิหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กำหนดให้ได้รับการรักษาและเบิกจ่ายค่ารักษาได้เต็มจำนวน สิทธิประกันสังคม กำหนดให้ได้รับการรักษาและเบิกจ่ายได้เท่าที่จ่ายจริง และสิทธิข้าราชการ กำหนดให้เบิกค่ารักษาพยาบาลตามบัญชียาหลักแห่งชาติซึ่งครอบคลุมต่อการรักษาพยาบาลทุกโรคได้เต็มจำนวน หรือในกรณีที่ไม่สามารถใช้จ่ายในบัญชียาหลักแห่งชาติได้ เนื่องจากร่างกายของแต่ละบุคคลมีความจำเพาะ ซึ่งเป็นข้อจำกัดที่เป็นเหตุผลทางการแพทย์โดยตรงจะสามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลได้เต็มจำนวน ทั้งนี้ หากประสงค์ใช้บัญชียาที่นอกเหนือจากบัญชียาหลักแห่งชาติ กฎหมายได้กำหนดให้ผู้เข้ารับการรักษาสามารถร่วมจ่ายได้ โดยเป็นการคำนึงถึงสภาพ เศรษฐกิจ สังคม และงบประมาณของประเทศซึ่งจะเห็นได้ว่ากฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับสิทธิสวัสดิการของรัฐ ทั้ง ๓ ส่วนหลัก ได้ให้สิทธิครอบคลุมถึงบุคคลที่อยู่ในกฎหมายของตนให้ได้รับการรักษาที่ครอบคลุมทุกโรคตามหลักเกณฑ์โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายอยู่แล้ว ประกอบกับระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทานและการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ได้กำหนดให้ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน เข้ารับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐบาลหรือองค์การของรัฐบาล ตลอดจนได้รับยาบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทนเช่นเดียวกัน ซึ่งเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับข้างต้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพพงษ์ จุลเจริญ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองการเจ้าหน้าที่
โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๐๕๖๕

สำเนาถูกต้อง



(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....

รายงานการประชุม

หารือการดำเนินการตามคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน
เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมสำนักนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
ชั้น ๗ อาคารดำรงราชานุสรณ์ กระทรวงมหาดไทย

.....

ผู้เข้าประชุม

- | | | |
|--------------------------------------|--|---|
| ๑. นางวรสุดา รัตน์สุคนธ์ | ผู้ช่วยปลัดกระทรวงมหาดไทย
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กระทรวงมหาดไทย | ประธาน |
| ๒. พลตรี เจนวิทย์ เต็ดแก้ว | ผู้ช่วยเจ้ากรมเสมียนตรา กรมเสมียนตรา
สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กระทรวงกลาโหม | |
| ๓. พันเอก ประสุมิ เรียงเรียบ | ผู้อำนวยการกองบริการกำลังพล กรมเสมียนตรา
สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กระทรวงกลาโหม | |
| ๔. นาวาเอกหญิง ไกลรุ่ง วีระชนะศักดิ์ | ผู้อำนวยการกองวิทยาการ กรมการเงินกลาโหม
สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กระทรวงกลาโหม | |
| ๕. พันเอก กณพ หงษ์วิไล | ผู้อำนวยการกองเบี้ยหวัดบำเหน็จบำนาญ กรมการเงินกลาโหม
สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กระทรวงกลาโหม | |
| ๖. พันเอก เฉลิมขันธ์ ชุ่มจิตต์ | รองผู้อำนวยการกองวิทยาการ กรมการเงินกลาโหม
สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กระทรวงกลาโหม | |
| ๗. พันเอกหญิง นัยนา กล้ารบ | รองผู้อำนวยการกองควบคุมการใช้จ่าย กรมการเงินกลาโหม
สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กระทรวงกลาโหม | |
| ๘. พันโท ธรรมศักดิ์ อวยจินดา | หัวหน้าระเบียบการเงิน ๒ กองวิทยาการ กรมการเงินกลาโหม
สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กระทรวงกลาโหม | |
| ๙. ว่าที่ พ.ต.อ. วิชาญ นาคศรี | ผู้กำกับฝ่ายประวัติบุคคล สำนักงานกำลังพล
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ | |
| ๑๐. นางสาวรติษฐิ์ กันตะปิติ | ผู้อำนวยการกองจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง
กองจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง ๑ สำนักงานประมาณ | |
| ๑๑. นายสิรภพ โอสภกระพันธ์ | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ
กองจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง ๑ สำนักงานประมาณ | สำเนาถูกต้อง |
| ๑๒. นางปฐมา สุจิตฺต เรื่องศรี | นิติกรชำนาญการพิเศษ
กองกฎหมายและระเบียบ สำนักงานประมาณ |  |
| ๑๓. นางสาวสุชา โฉมศรี | นิติกรชำนาญการ
กองกฎหมายและระเบียบ สำนักงานประมาณ | (นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)
เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ |
| ๑๔. นายวิบูลย์ ภัณฑปติกรณ์ | นายแพทย์เชี่ยวชาญ (ด้านเวชกรรมสาขาศัลยกรรม) - กองบริหารการสาธารณสุข
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข | |
| ๑๕. นายหลักชัย บุรณ์เจริญ | นิติกรชำนาญการพิเศษ (ด้านกฎหมาย) กองกฎหมาย
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข | |
| ๑๖. นางบุญตา ประเสริฐสงค์ | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ กองบริหารทรัพยากรบุคคล
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข | |
| ๑๗. นางณัฐญาภรณ์ เพชรธริสวัสดิ์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ กองเศรษฐกิจสุขภาพและ
หลักประกันสุขภาพ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข | |

เริ่มประชุม เวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน เนื่องด้วยปลัดกระทรวงมหาดไทย ดิถฎการกิจ จึงมอบหมายให้นางวรสุตา รัตนสุคนธ์ ผู้ช่วยปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติหน้าที่แทนประธาน เมื่อองค์ประชุมครบ จึงกล่าวเปิดการประชุม

มติที่ประชุม ทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ

ฝ่ายเลขานุการ ต้นเรื่อง

กรณี ตามหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๑/๒๒๑๘ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๓ เรื่องส่งเรื่องร้องเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ แจ้งว่า นายสุวพันธุ์ สุดสนอง ได้ร้องเรียนต่อสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีโรงพยาบาลธรรมศาสตร์เฉลิมพระเกียรติ เรียกเก็บเงินค่าส่วนเกินสิทธิข้าราชการในการรักษาพยาบาลของนาวาโท ประวิทย์ สุดสนอง (บิดาผู้ร้องเรียน) ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน โดยไม่สามารถใช้สิทธิผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนได้และภายหลังผู้ป่วยได้นำใบเสร็จซึ่งจ่ายค่ารักษาพยาบาลส่วนเกินมาเบิกคืนจากองค์การสงเคราะห์ ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ ตามอัตราที่กำหนดครอบคลุมค่าใช้จ่ายการรักษาพยาบาลทั้งหมดแล้ว ซึ่งผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้วินิจฉัยแล้วว่า เรื่องประเด็นตามข้อร้องเรียนข้างต้น เป็นเรื่องที่มีได้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ (๒) ตามประกาศผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดเรื่องผู้ตรวจการแผ่นดินไม่รับไว้พิจารณาตามมาตรา ๓๗ (๘) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงมีคำวินิจฉัยยุติเรื่องร้องเรียนดังกล่าว พร้อมแจ้งผู้ร้องเรียนทราบผลการพิจารณาแล้ว

ข้อเท็จจริง

๑. สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้มีหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๐๐๑/๑๒๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๖ เรื่อง เชิญประชุมหารือแนวทางแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียน โดยได้เชิญกระทรวงกลาโหม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงบประมาณ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกในพระบรมราชูปถัมภ์ กระทรวงสาธารณสุข และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหารือร่วมกันในประเด็นข้อร้องเรียนดังกล่าว

๒. สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้มีหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๐๐๑/๓๐๑๔ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๖ เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน โดยแจ้งผลการวินิจฉัยและข้อเสนอแนะให้กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ มีคำวินิจฉัยว่าเรื่องร้องเรียนนี้เป็นเรื่องที่หน่วยงานของรัฐสมควร มีการปรับปรุงขั้นตอนการปฏิบัติงานใด ๆ ในบรรดาที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือเป็นภาระแก่ประชาชนโดยไม่จำเป็นหรือเกินสมควรกว่าเหตุ

๒.๒ มีข้อเสนอแนะให้กระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้ปฏิบัติการให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ เป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณาปรับปรุงระเบียบดังกล่าวและระเบียบเครื่องราชอิสริยาภรณ์พิเศษ

...../...../.....

ความกล้าอื่น ๆ ที่ให้สิทธิพิเศษกับผู้ได้รับเหรียญด้านการรักษาพยาบาลร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม ความคุ้มค่าในการใช้เงินงบประมาณแผ่นดิน ในปัจจุบันมุ่งเน้นคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้เสียสละเพื่อชาติ และได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าให้ได้รับสิทธิรักษาพยาบาลที่เหมาะสม โดยมีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียในเรื่องดังกล่าว และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน กำหนดให้ดำเนินการภายใน ๑๒๐ วัน

๓. การดำเนินการของกระทรวงมหาดไทย

๓.๑ ประเด็นข้อเสนอแนะการแก้ไขปรับปรุงระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ดังกล่าว รวมทั้ง ระเบียบเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าอื่น ๆ ที่ให้สิทธิพิเศษด้านการรักษาพยาบาล กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการดังนี้

๓.๑.๑ สำรวจข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศที่เกี่ยวข้องกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าและเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าที่ให้สิทธิพิเศษด้านการรักษาพยาบาลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวน ๒๕ หน่วยงาน ได้แก่ ส่วนราชการระดับกระทรวง จำนวน ๑๗ หน่วยงาน และหน่วยงานที่ผู้ตรวจการแผ่นดินกำหนดให้ดำเนินการร่วมกันทั้ง ๘ หน่วยงาน โดยทุกหน่วยงานได้แจ้งให้ทราบว่าไม่มีกฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศที่เกี่ยวข้องกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าและเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าที่ให้สิทธิพิเศษด้านการรักษาพยาบาล ที่นอกเหนือจากเหรียญราชการชายแดนและเหรียญพิทักษ์เสรีชน รวมทั้ง ไม่พบปัญหา/อุปสรรคในการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาล

๓.๑.๒ ตรวจสอบสิทธิการรักษาพยาบาล ระเบียบที่เกี่ยวข้องตลอดจนข้อเท็จจริงเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) กระทรวงมหาดไทย เป็นผู้ปฏิบัติในการเสนอขอพระราชทานการออกบัตรประจำตัวผู้ได้รับพระราชทาน และการจ่ายเหรียญให้แก่ผู้ได้รับพระราชทานสำหรับเหรียญราชอิสริยาภรณ์ทั้งสิ้น จำนวน ๒ เหรียญ ได้แก่ เหรียญพิทักษ์เสรีชน และเหรียญราชการชายแดนโดยข้อกำหนดของเหรียญพิทักษ์เสรีชนเรื่องของสิทธิประโยชน์ กำหนดให้ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญพิทักษ์เสรีชนได้รับสิทธิเช่นเดียวกับผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน

(๒) ประกาศสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง การใช้สิทธิเข้ารับบริการสาธารณสุขของทหารผ่านศึกและคนพิการ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ประธานคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เป็นผู้ลงนามในประกาศ โดยประกาศดังกล่าวได้ให้สิทธิพิเศษแก่ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญบำเหน็จความกล้า ได้แก่ เหรียญราชการชายแดน เหรียญพิทักษ์เสรีชน เหรียญกล้าหาญ เหรียญดุษฎีมาลาเข็มกล้าหาญ เหรียญชัยสมรภูมิ ให้สามารถใช้สิทธิเข้ารับบริการสาธารณสุขภายใต้ประเภทและขอบเขตบริการสาธารณสุขตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ณ หน่วยบริการประจำของตน เว้นแต่ กรณีมีความจำเป็นอาจไปใช้สิทธิเข้ารับบริการสาธารณสุข ณ หน่วยบริการอื่นของรัฐก็ได้

๓.๑.๓ การรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวมทั้งผู้ตรวจการแผ่นดิน กำหนดให้หารือร่วมกัน ประกอบด้วย กระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข และหน่วยงานอื่น

ตำรวจแห่งชาติ สำนักงานประมาณ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงานประกันสังคม องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ รวมทั้งโรงพยาบาลธรรมศาสตร์เฉลิมพระเกียรติ สรุปได้ว่า สิทธิสวัสดิการด้านการรักษาพยาบาลหลักของประเทศ ได้แก่ ๑) สิทธิกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ๒) สิทธิสวัสดิการข้าราชการ และ ๓) สิทธิกองทุนประกันสังคม มีความครอบคลุมในการรักษาพยาบาลของบุคคลในแต่ละประเภทครบถ้วนเพียงพออยู่แล้ว แต่อย่างไรก็ตาม เพื่อให้ข้อมูลจากหน่วยงานข้างต้น มีความครบถ้วน สมบูรณ์ จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการจัดประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อยืนยันข้อมูลและให้ความเห็นร่วมกันให้ครบถ้วนตามแนวทางการดำเนินการตามคำวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

มติที่ประชุม รับทราบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการ

๓.๑ การพิจารณายืนยันข้อมูลตามที่ได้สำรวจข้อมูล กฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศที่เกี่ยวกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้มีข้อคำถามสำรวจข้อมูลกฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศ ที่เกี่ยวกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าที่ให้สิทธิพิเศษด้านการรักษาพยาบาลในความรับผิดชอบของหน่วยงาน ว่าหน่วยงานมีกฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศที่เกี่ยวกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าและเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าที่ให้สิทธิพิเศษด้านการรักษาพยาบาล ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานหรือไม่ และเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าที่ให้สิทธิพิเศษด้านการรักษาพยาบาลตามกฎหมายระเบียบหรือประกาศดังกล่าวสามารถดำเนินการเบิกค่ารักษาพยาบาลให้แก่ผู้มีสิทธิได้ครอบคลุมตามที่กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้ หากพบปัญหา/อุปสรรค มีรายละเอียดเป็นประการใด โดยทุกหน่วยงานได้แจ้งให้ทราบว่า ไม่มีกฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศที่เกี่ยวกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้า และเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าที่ให้สิทธิพิเศษด้านการรักษาพยาบาลที่นอกเหนือจากเหรียญราชการชายแดน และเหรียญพิทักษ์เสรีชน รวมทั้ง ไม่พบปัญหา/อุปสรรคในการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาล

มติที่ประชุม

(๑) ผู้แทนสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ได้ยืนยันข้อมูลตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ และให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า สามารถใช้สิทธิเข้ารับบริการรับบริการจากสถานพยาบาลนอกหน่วยบริการที่ได้ลงทะเบียน เช่น กรณีเจ็บป่วยฉุกเฉิน เป็นต้น ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามประเภทและขอบเขตที่กฎหมายหลักประกันสุขภาพแห่งชาติกำหนด

(๒) ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ได้ยืนยันข้อมูลตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ และให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า การแก้ไขกฎหมายดังกล่าว เป็นการแก้ไขบนพื้นฐานของความสัมพันธ์ระหว่างกระทรวงการคลังและผู้มีสิทธิการรักษาพยาบาล โดยใช้ภาษีในการจ่ายค่ารักษาพยาบาลในอัตราที่กำหนด ซึ่งระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๓ กฎหมายได้กำหนดให้การจ่ายค่ารักษาพยาบาลให้จ่ายตามจำนวนที่ได้จ่ายไปจริงบนพื้นฐานของกำลังเงินที่จ่ายจ่ายของโรงพยาบาลที่สมเหตุและผล ทั้งนี้ เป็นการกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายบนพื้นฐานที่คำนึงถึงผู้ใช้สิทธิโดยไม่ต้องจ่ายค่ารักษาพยาบาล ซึ่งอยู่ในการกำหนดราคารามาตรฐาน หากประสงค์ใช้ทางเลือกอื่นนอกเหนือจากระดับมาตรฐานจะต้องดำเนินการจ่ายค่าบริการต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นเอง และกรณีซึ่งผู้มีสิทธิการรักษาพยาบาลเลือกจ่ายค่าบริการโดยใช้สิทธิคืน

การรักษาพยาบาลมากกว่าหนึ่งสิทธิ ถ้าผู้ใช้สิทธิแสดงเจตนาจะใช้สิทธิการรักษาพยาบาล
ของความเป็นข้าราชการ สิทธิการรักษาพยาบาลจะต้องเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกา
เงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เท่านั้น ในกรณี
ที่ผู้มีสิทธิการรักษาพยาบาลมีสองสถานะ ได้แก่ สิทธิการรักษาพยาบาลของการเป็น
ข้าราชการ และสิทธิการรักษาพยาบาลจากการได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน
หากประสงค์จะใช้สิทธิตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓
และที่แก้ไขเพิ่มเติม จะต้องเป็นไปตามที่พระราชกฤษฎีกาฯ กำหนดไว้เท่านั้น โดยให้
ข้อสังเกตว่า การกำหนดสิทธิการรักษาพยาบาลเป็นการกำหนดสิทธิบนสถานะของการเป็น
ข้าราชการเท่านั้น ทั้งนี้ ปัญหาของประเทศไทย คือ ไม่มีหน่วยงานหลักในการคุมอัตรา
การเรียกเก็บค่ารักษาพยาบาล มีแต่เฉพาะหน่วยงานหลักในการคุมอัตราการจัด
ค่ารักษาพยาบาล เช่น กรมบัญชีกลาง เป็นหน่วยงานหลักที่จะคุมอัตราการจัด
ค่ารักษาพยาบาลให้โรงพยาบาล เป็นต้น

(๓) ผู้แทนสำนักงานประกันสังคม ได้ยืนยันข้อมูลตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ
และให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า หากเกิดกรณีผู้ประกันตนมีสิทธิการรักษาพยาบาลมากกว่า
หนึ่งสิทธิ ผู้ประกันตนสามารถเลือกใช้สิทธิ โดยแสดงเจตจำนงในการใช้สิทธิต่าง ๆ ได้ปีละ
หนึ่งครั้ง ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามกฎหมายของแต่ละสิทธินั้นๆ กำหนด

(๔) ผู้แทนองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้ยืนยัน
ข้อมูลตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ

(๕) ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ยืนยันข้อมูลตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ
และให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ตรวจสอบการใช้สิทธิ
การรักษาพยาบาลของบุคลากรในสังกัด ไม่ปรากฏข้อมูลการใช้สิทธิการรักษาพยาบาล
จากการได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนแต่อย่างใด

(๖) ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ได้ยืนยันข้อมูลตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ
และให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า กระทรวงสาธารณสุข จะสามารถบังคับใช้อัตรา
ค่ารักษาพยาบาลในขอบเขตของโรงพยาบาลในสังกัดของกระทรวงสาธารณสุขเท่านั้น
และครอบคลุมตามระเบียบที่กำหนดไว้อยู่แล้ว ทั้งนี้ สำหรับกรณีโรงพยาบาลซึ่งอยู่นอกสังกัด
ของกระทรวงสาธารณสุข อาทิ โรงพยาบาลในกำกับของมหาวิทยาลัยต่าง ๆ กระทรวง
สาธารณสุขไม่สามารถบังคับใช้กฎหมายกับสถานพยาบาลดังกล่าวได้ ซึ่งหากเกิดกรณี
ค่าใช้จ่ายส่วนเกิน ผู้ใช้สิทธิจำเป็นต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายส่วนเกินที่เกิดขึ้นเอง ทั้งนี้
ได้ตั้งข้อสังเกตว่า ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับ
พระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคั้น พ.ศ. ๒๕๑๑
ได้กำหนดให้ ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน ได้รับการรักษาพยาบาล
ในโรงพยาบาลของรัฐบาล หรือองค์การของรัฐบาลทุกแห่ง ตลอดจนให้ได้ยาบำบัดโรค
โดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน ประกอบกับระเบียบดังกล่าวไม่ได้กำหนดบทนิยาม
ของค่ารักษาพยาบาล และยาบำบัดรักษาโรคความีขอบเขตอย่างไร ครอบคลุมทั้งหมดหรือไม่
ซึ่งทำให้เกิดความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น และเนื่องจากกระทรวงสาธารณสุข
ในปัจจุบันมีพัฒนาการอย่างต่อเนื่อง ทำให้สถานพยาบาลในปัจจุบันได้มีพัฒนา
ไปในหลายรูปแบบ อาทิ โรงพยาบาลในสังกัดมหาวิทยาลัย โรงพยาบาลในสังกัดรัฐวิสาหกิจ
จะหมายความรวมอยู่ในจำกัดความของโรงพยาบาลของรัฐหรือไม่
เจ้าหน้าที่จะสอบสวนชำนาญการพิเศษ

(๗) ผู้แทนสำนักงบประมาณ ได้ยืนยันข้อมูลตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ และให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า เนื่องจากระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ได้มีการบังคับใช้ตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๑๑ ซึ่งอาจจะไม่สอดคล้องกับกฎหมาย หรือการรักษาพยาบาลในปัจจุบัน จึงเห็นควรให้มีการหารือของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาหาแนวทางปรับแก้ให้สอดคล้องกับปัจจุบันต่อไป

ฝ่ายเลขานุการ

๓.๒ การพิจารณาการดำเนินการตามคำวินิจฉัย และข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน

ฝ่ายเลขานุการเห็นว่า ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทานและการเรียกเหรียญ และบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ได้กำหนดสิทธิพิเศษในการรักษาพยาบาลของผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน ให้ได้รับการรักษาโรคในสถานพยาบาลหรือองค์การของรัฐทุกแห่ง โดยไม่เสียค่าตอบแทน เนื่องจาก ทหาร ตำรวจ ข้าราชการ และบุคคลผู้กระทำหน้าที่อย่างทหารหรือตำรวจที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน ได้ปฏิบัติหน้าที่ในการปกป้องอธิปไตย รักษาความมั่นคงของชาติด้วยความลำบากตรากตรำ เป็นการสู้รบอย่างกล้าหาญ เพื่อรักษาไว้ซึ่งบูรณภาพแห่งราชอาณาจักร มีความมั่นคงเป็นปึกแผ่น และมีความสงบรุ่มเย็นตลอด ดังนั้น เพื่อเป็นการยกย่อง และเชิดชูเกียรติวีรกรรมอันยิ่งใหญ่ จึงได้กำหนดสิทธิพิเศษดังกล่าวขึ้น

แต่เนื่องจากต่อมาสิทธิการรักษาพยาบาลของประชาชนภายในประเทศไทย มีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง โดยได้มีการประกาศใช้กฎหมาย ระเบียบ สำหรับรักษาพยาบาลประชาชนภายในประเทศ ได้แก่

๑) พระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๒๑ และได้มีการเปลี่ยนเป็นพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อดูแลสวัสดิการในการรักษาพยาบาลให้แก่ข้าราชการ และบุคคลตามที่กฎหมายกำหนด

๒) พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ โดยมีการใช้ระบบประกันสังคมมีวัตถุประสงค์ในการคุ้มครองลูกจ้างผู้ประกันตน

๓) พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ มีการใช้ระบบกองทุนสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เพื่อสร้างหลักประกันสุขภาพ ให้ครอบคลุมประชาชนคนไทยทุกคน เพื่อให้ทุกคนได้รับการบริการที่มีคุณภาพตามความจำเป็นอย่างเสมอภาคเท่าเทียมกัน ด้วยระบบการบริหารจัดการและจัดบริการที่มีประสิทธิภาพ

โดยได้มีการกำหนดสิทธิให้แก่บุคคลตามแต่ละสถานะให้ได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาล ดังนี้

๑. สิทธิบัตรทองหรือกองทุนสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กำหนดให้ได้รับการรักษาและเบิกจ่ายค่ารักษาได้เต็มจำนวน

สำเนาถูกต้อง

๒. สิทธิประกันสังคมรักษาโดยเบิกได้เท่าที่จ่ายจริง

สำเนาถูกต้อง

๓. สิทธิข้าราชการ หากใช้ยาบัญชียาหลักแห่งชาติซึ่งครอบคลุมต่อการรักษาพยาบาลทุกโรค หรือในกรณีที่ไม่สามารถใช้ยาในบัญชียาหลักแห่งชาติได้ เนื่องจากร่างกายของแต่ละบุคคลมีความจำเพาะ ซึ่งเป็นข้อจำกัดที่เป็นเหตุผลการแพทย์โดยตรง (นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์) ก็สามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลได้เต็มจำนวน แต่หากใช้บัญชียาหลักแห่งชาติที่นอกเหนือจากบัญชียาหลักแห่งชาติ ก็ได้กำหนดให้ผู้เข้ารับการรักษาสามารถร่วมจ่ายได้ โดยเป็นการคำนึงถึงสภาพ.....

(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....เศรษฐกิจ สังคม และงบประมาณของประเทศ

ซึ่งจะเห็นได้ว่ากฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับสิทธิสวัสดิการของรัฐ ทั้ง ๓ ส่วนหลัก ได้ให้สิทธิครอบคลุมถึงบุคคลที่อยู่ในกฎหมายของตนให้ได้รับการรักษาที่ครอบคลุมทุกโรคตามหลักเกณฑ์โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายอยู่แล้ว ประกอบกับระเบียบฯ เหยี่ยุทธการชายแดน ได้กำหนดให้ผู้ได้รับพระราชทานเหยี่ยุทธการชายแดนเข้ารับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐบาล หรือองค์การของรัฐบาล ตลอดจนได้รับยาบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทนเช่นเดียวกัน ซึ่งสอดคล้องเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายดังกล่าวทั้ง ๓ ฉบับ ข้างต้น ดังนั้น ฝ่ายเลขานุการเห็นควรแจ้งข้อเท็จจริงดังกล่าวให้ผู้ตรวจการแผ่นดินทราบ เพื่อให้ผู้ตรวจการแผ่นดินดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

มติที่ประชุม มีมติเห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

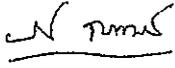
ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

ไม่มี

ปิดประชุม เวลา ๑๕.๕๕ น.

ลงชื่อ  ผู้จดยางานการประชุม

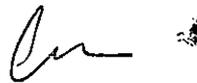
(นายจิรัฐภูมิ พลพัฒน์ภิญญาตล)
นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ

ลงชื่อ  ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นายภูมิ จวงจ่าย)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูล กจ.สป.

สำเนาถูกต้อง



(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

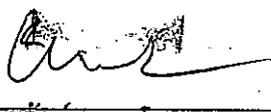
เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....

สรุปสาระสำคัญการสำรวจข้อมูลหน่วยงานที่ผู้ตรวจการแผ่นดินให้ร่วมหารือ ปรากฏข้อเท็จจริง ดังนี้

หน่วยงาน	ประเด็นคำถามที่ ๑ หน่วยงานมีกฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศที่ เกี่ยวกับ เครื่องราชอิสริยาภรณ์ บำเหน็จความกล้าและ เครื่องราชอิสริยาภรณ์ บำเหน็จความกล้าที่ให้ สิทธิพิเศษด้านการ รักษาพยาบาล ซึ่งอยู่ใน ความรับผิดชอบของ หน่วยงานหรือไม่	ประเด็นคำถามที่ ๒ เครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าที่ ให้สิทธิพิเศษด้านการรักษาพยาบาลตาม กฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศดังกล่าว สามารถดำเนินการเบิกค่ารักษาพยาบาล ให้แก่ผู้มีสิทธิได้ครอบคลุมตามที่กำหนด ไว้หรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้ หากพบปัญหา อุปสรรค มีรายละเอียดเป็นประการใด โปรดระบุ	ประเด็นคำถามที่ ๓ การเบิกค่ารักษาพยาบาล แก่ผู้มีสิทธิตามกฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศที่ เกี่ยวกับ เครื่องราชอิสริยาภรณ์ บำเหน็จความกล้าของ หน่วยงาน หากพบปัญหา อุปสรรค มีรายละเอียด เป็นประการใด โปรดระบุ	ประเด็นคำถามที่ ๔ ข้อมูลเพิ่มเติมใน ส่วนที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)	ความเห็น ฝ่ายเลขานุการ
๑. กระทรวงกลาโหม	ระบุว่าด้วยการขอ พระราชทานเหรียญราชการ ชายแดน พ.ศ. ๒๕๑๑ มี สิทธิรักษาพยาบาล โรงพยาบาลของรัฐตาม กำหนด (กองทัพอากาศ)	สามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลได้ตามสิทธิ โดยผู้มารับบริการที่โรงพยาบาลมิพลอดุลย เดช (สังกัดกองทัพอากาศ) ส่วนใหญ่เป็น ข้าราชการ, พนักงาน, ลูกจ้าง, และครอบครัวใช้ สิทธิกรมบัญชีกลาง และบาท ๓๐ บาท (กองทัพอากาศ)	ไม่มี	ไม่มี	
๒. กระทรวงสาธารณสุข	กระทรวงสาธารณสุขมีระเบียบ ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับเครื่องราช อิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้า ที่ให้สิทธิพิเศษด้านการ รักษาพยาบาลในความ รับผิดชอบคือ ระบุว่าด้วย การขอพระราชทานเหรียญ ราชการชายแดนสิทธิของผู้ ได้รับพระราชทานและการเรียก เหรียญและบัตรเหรียญราชการ ชายแดน พ.ศ. ๒๕๑๑	สิทธิของผู้ได้รับพระราชทานเหรียญที่กล้า ชั้นที่ ๑ ได้รับสิทธิเช่นเดียวกับผู้ได้รับ พระราชทานเหรียญชัยสมรภูมิกรณีกระทำการ ร่วมกับสหประชาชาติ ณ ประเทศสาธารณรัฐ เกาหลี ซึ่งตามระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วย บัตรประจำตัวผู้ได้รับพระราชทานเหรียญชัย สมรภูมิและทายาท พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๕ กำหนด ว่าบัตรประจำตัวตามระเบียบนี้มีไว้เพื่อให้ผู้ ได้รับพระราชทานเหรียญชัยสมรภูมิแสดงตน ขอรับสิทธิต่างๆตามมติคณะรัฐมนตรี และตาม พระราชบัญญัติยกเว้นค่าธรรมเนียมบางประเภท ให้แก่ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญชัยสมรภูมิ พ.ศ. ๒๕๐๗ สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน เหรียญที่กล้าชั้นที่ ๒ ได้รับสิทธิ เช่นเดียวกับผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการ ชายแดน	ไม่มี	ไม่มี	
๓. สำนักงานตำรวจ แห่งชาติ	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	
กรมบัญชีกลาง	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	
๕. สำนักงบประมาณ	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	
๖. สำนักงานหลักประกัน สุขภาพแห่งชาติ	ไม่มี	ใช้สิทธิการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลตามพระ ราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการ รักษาพยาบาลโดยอนุโลม	ใช้สิทธิการเบิกจ่ายค่า รักษาพยาบาลตามพระราช กฤษฎีกาเงินสวัสดิการ เกี่ยวกับการรักษาพยาบาล โดยอนุโลม	ไม่มี	
๗. สำนักงานประกันสังคม	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	
๘. องค์การสงเคราะห์ ทหารผ่านศึก	ไม่มี	ไม่มี	องค์การสงเคราะห์ทหาร ผ่าน ศึกในพระบรมราชูปถัมภ์ให้ การสงเคราะห์ค่ารักษาพยาบาล ตามพระราชบัญญัติองค์การ สงเคราะห์ทหารผ่านศึก พ.ศ. ๒๕๓๐ และข้อบังคับสภาพท หารผ่านศึกว่าด้วยการสงเคราะห์ ทหารผ่านศึก ครอบครัวทหาร ผ่านศึก และทหารนอก ประจำการ พ.ศ. ๒๕๒๒	ให้สิทธิการสงเคราะห์ ค่ารักษาพยาบาลใน ข้อ ๓ ครอบคลุมวีลชะ ไม่เกิน ๔,๐๐๐ บาท เฉพาะในส่วนที่ไม่ สามารถ ใช้สิทธิ เบิกจ่ายตามสิทธิของ พระราชกำหนด เท่านั้น	

สำเนาถูกต้อง



(นายประจักษ์ธรรม โจรนะภิมรย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

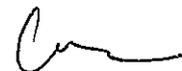
สรุปสาระสำคัญการสำรวจข้อมูลหน่วยงานระดับกระทรวง ปรากฏข้อเท็จจริง ดังนี้

หน่วยงาน	ประเด็นคำถามที่ ๑ หน่วยงานมีกฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศ ที่เกี่ยวกับ เครื่องราชอิสริยาภรณ์ บำเหน็จความกล้า เครื่องราชอิสริยาภรณ์ บำเหน็จความกล้าที่ ให้สิทธิพิเศษด้านการ รักษาพยาบาล ซึ่งอยู่ ในความรับผิดชอบ ของหน่วยงานหรือไม่	ประเด็นคำถามที่ ๒ เครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จ ความกล้าที่ให้สิทธิพิเศษด้าน การรักษาพยาบาลตามกฎหมาย ระเบียบ หรือประกาศดังกล่าว สามารถดำเนินการเบิกค่า รักษาพยาบาลให้แก่ผู้มีสิทธิได้ ครอบคลุมตามที่กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้ หากพบ ปัญหาอุปสรรค มีรายละเอียด เป็นประการใด โปรดระบุ	ประเด็นคำถามที่ ๓ การเบิกจ่ายรักษาพยาบาลแก่ผู้มี สิทธิตามกฎหมาย ระเบียบ หรือ ประกาศที่เกี่ยวกับ เครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จ ความกล้าของหน่วยงาน หากพบ ปัญหาอุปสรรค มีรายละเอียดเป็น ประการใด โปรดระบุ	ประเด็นคำถามที่ ๔ ข้อมูลเพิ่มเติมใน ส่วนที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)	ความเห็น ฝ่ายเลขานุการ
๑. สำนักนายกรัฐมนตรี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๒. กระทรวงการคลัง	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๓. กระทรวงการต่างประเทศ	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๔. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๕. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๖. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๗. กระทรวงคมนาคม	ไม่มี	การให้สิทธิพิเศษด้านการรักษาพยาบาลตามที่กฎหมายระเบียบ หรือ ประกาศที่เกี่ยวข้องเห็นว่ามีความครอบคลุมแล้วซึ่งสิทธิที่ได้รับดังกล่าวเทียบเท่ากับการได้รับสิทธิการรักษาพยาบาลเสมือนข้าราชการ และ ลูกจ้างประจำ จึงไม่พบปัญหาการใช้สิทธิพิเศษที่ได้รับด้านการรักษาพยาบาลดังกล่าวข้างต้น (กรมทางหลวงชนบท)	การเบิกจ่ายสิทธิค่ารักษาพยาบาลแก่ผู้มีสิทธิตามกฎหมาย ระเบียบหรือประกาศเกี่ยวกับเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าไม่พบปัญหาอุปสรรค เนื่องจากผู้ได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าเป็นข้าราชการ ลูกจ้างประจำ โดยบุคคลดังกล่าว มีสิทธิในการเบิกค่ารักษาพยาบาลของตนเองตามสิทธิที่ได้รับจากรัฐ (กรมทางหลวงชนบท)	ไม่มี	
	ไม่มี	ทางหน่วยงานไม่มีกฎหมายข้อบังคับ ระเบียบ หรือ ประกาศที่เกี่ยวกับเครื่องราชฯ จึงไม่มีประเด็นพิจารณาเรื่องเบิกค่ารักษาพยาบาลให้แก่ผู้มีสิทธิในกรณีดังกล่าวแต่อย่างใด (ทางการพิเศษแห่งประเทศไทย)	ทางหน่วยงานไม่มีกฎหมายข้อบังคับ ระเบียบ หรือ ประกาศที่เกี่ยวกับเครื่องราชฯ จึงไม่มีผู้มีสิทธิที่จะได้รับค่ารักษาพยาบาลตามกรณีดังกล่าว(ทางการพิเศษแห่งประเทศไทย)	ไม่มี	
๘. กระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๙. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๑๐. กระทรวงพลังงาน	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๑๑. กระทรวงพาณิชย์	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๑๒. กระทรวงยุติธรรม	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ดำเนินการถูกต้อง
๑๓. กระทรวงแรงงาน	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๑๔. กระทรวงวัฒนธรรม	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-
๑๕. กระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มีฝ่ายประกันสังคม (โรจนะภิรมย์)
๑๖. กระทรวงศึกษาธิการ	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มีฝ่ายที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ
๑๗. กระทรวงอุตสาหกรรม	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	ไม่มี	-

การหารือกับหน่วยงานต่างๆตามคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน

ลำดับ	หน่วยงาน	คำตอบ
๑	สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ	<p>กรณีสิทธิหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เป็นสิทธิสำหรับผู้มีสิทธิตามระเบียบและกฎหมายของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติหรือเป็นสิทธิตามกฎหมายที่จัดให้สำหรับคนไทยทุกคนตั้งแต่แรกเกิดและตลอดช่วงชีวิต เป็นสิทธิการรักษาพยาบาลขั้นพื้นฐานสำหรับผู้ซึ่งไม่มีสิทธิสวัสดิการข้าราชการหรือสิทธิประกันสังคม และสามารถเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาลหรือหน่วยพยาบาลที่ระบุไว้ได้โดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย ผู้ที่จะใช้สิทธิหลักประกันสุขภาพจะต้องลงทะเบียนเลือกหน่วยบริการประจำเพื่อเข้ารับบริการตามที่สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติกำหนด แต่อย่างไรก็ตามสำหรับผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน เหรียญกล้าหาญ เหรียญคุณงามิมาลาเข็มกล้าหาญ เหรียญชัยสมรภูมิ และเหรียญพิทักษ์เสรีชน สามารถใช้สิทธิเข้ารับการักษาพยาบาลนอกหน่วยบริการที่ลงทะเบียนไว้ได้อีกด้วย</p>
๒	กรมบัญชีกลาง	<p>กรณีสิทธิสวัสดิการข้าราชการ การรักษาพยาบาลสำหรับข้าราชการและผู้ร่วมใช้สิทธิ (สิทธิข้าราชการ) การใช้สิทธิในการรักษาพยาบาลมีส่วนร่วมจ่ายตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด เป็นสิทธิสำหรับผู้ที่มีสิทธิตามระเบียบและกฎหมายของกรมบัญชีกลาง ได้แก่ ข้าราชการ และลูกจ้างประจำ ซึ่งได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างประจำ จากเงินงบประมาณรายจ่ายและบุคคลในครอบครัว ซึ่งเดิมการเบิกจ่ายสิทธิการรักษาพยาบาลก่อนการแก้ไขพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ผู้มีสิทธิดังกล่าวสามารถเบิกจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลให้ผู้มีสิทธิหรือบุคคลในครอบครัวที่เข้ารับการักษาพยาบาล ในสถานพยาบาลของราชการประเภทผู้ป่วยนอกหรือผู้ป่วยใน สามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลได้เต็มจำนวนที่ได้จ่ายไปจริง ต่อมาได้มีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลฉบับดังกล่าว โดยกำหนดให้ผู้มีสิทธิเบิกค่ารักษาพยาบาลมีการร่วมจ่ายสำหรับค่าใช้จ่ายส่วนเกินจากอัตราที่กรมบัญชีกลางกำหนด กรณีข้าราชการหรือบุคคลในครอบครัวตามสิทธิสวัสดิการข้าราชการ แม้เป็นผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน เหรียญกล้าหาญ เหรียญคุณงามิมาลาเข็มกล้าหาญ เหรียญชัยสมรภูมิ และเหรียญพิทักษ์เสรีชน สิทธิเบิกค่ารักษาพยาบาลต้องเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบตามที่กรมบัญชีกลางกำหนดเท่านั้น</p>

สำเนาถูกต้อง



(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....

ลำดับ	หน่วยงาน	คำตอบ
		<p>สิทธิสวัสดิการข้าราชการกำหนดให้สามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลได้เต็มจำนวนในบัญชีหลักแห่งชาติ สำหรับยานอกบัญชีหลักแห่งชาติให้เบิกในกรณีที่ไม่สามารถใช้จ่ายในบัญชีหลักแห่งชาติได้ เนื่องจากร่างกายของแต่ละบุคคลมีความจำเพาะ ซึ่งเป็นข้อจำกัดที่เป็นเหตุผลทางการแพทย์โดยตรงสำหรับกรณีผู้ป่วยแสดงความจำนงต้องการ โดยแพทย์มีความประสงค์จะสั่งยาในบัญชีหลักแห่งชาติ แต่ผู้ป่วยมีความประสงค์ต้องการใช้ยานอกบัญชีหลักแห่งชาติ แม้ว่าแพทย์จะได้อธิบายแล้วว่าสามารถใช้จ่ายในบัญชีหลักแห่งชาติเพื่อรักษาโรคของผู้ป่วยได้อย่างมีประสิทธิภาพและปลอดภัย ผู้ป่วยต้องรับภาระค่าใช้จ่ายเอง</p>
๓	สำนักงานประกันสังคม	<p>กรณีสิทธิสวัสดิการกองทุนประกันสังคม เป็นสิทธิสำหรับผู้ประกันตนตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งเป็นลูกจ้าง พนักงาน ที่ได้จ่ายเงินสมทบตามที่กฎหมายกำหนด กรณีการรักษาพยาบาล ผู้ประกันตนสามารถเข้ารับบริการทางการแพทย์ในสถานพยาบาลที่สำนักงานประกันสังคมกำหนดสิทธิโดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย ทั้งนี้ นอกจากการรักษาโรคแล้ว สำนักงานประกันสังคมยังได้กำหนดให้ผู้ประกันตนได้รับการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค เช่น ค่าบริการทางการแพทย์กรณีทันตกรรม เป็นต้น</p>
๔	โรงพยาบาลธรรมศาสตร์เฉลิมพระเกียรติ	<p>กรณีข้อเท็จจริง โรงพยาบาลธรรมศาสตร์เฉลิมพระเกียรติได้แจ้งข้อเท็จจริงว่า บิดาของผู้ร้องเรียน (นาวาโท ประวิทย์ฯ) ได้ใช้สิทธิข้าราชการในการรักษาพยาบาลดังกล่าว โดยได้เข้ารับการรักษาพยาบาลที่โรงพยาบาลธรรมศาสตร์เฉลิมพระเกียรติเป็นประจำ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยได้ใช้สิทธิสวัสดิการข้าราชการซึ่งแต่เดิมโรงพยาบาลธรรมศาสตร์เฉลิมพระเกียรติ มิได้มีการกำหนดอัตราที่ให้ผู้เข้ารับการรักษาพยาบาลร่วมจ่าย ต่อมาได้มีการกำหนดอัตราที่ให้ผู้เข้ารับการรักษาพยาบาลร่วมจ่ายในการรักษาพยาบาล จึงทำให้บิดาของผู้ร้องเรียน (นาวาโทประวิทย์ฯ) ต้องเสียค่าใช้จ่ายในอัตรากราร่วมจ่ายดังกล่าว</p>

สำเนาถูกต้อง



(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....

ลำดับ	หน่วยงาน	คำตอบ
๕	องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์	ได้ชี้แจงข้อเท็จจริงว่า ผู้ที่เป็นทหารผ่านศึกจะต้องเป็นไปตามที่ระเบียบกฎหมายที่องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกกำหนด โดยจะเป็นผู้ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนหรือไม่ได้รับก็ได้ สำหรับแนวทางการยืนยันตัวบุคคลทหารผ่านศึก องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ได้กำหนดให้มีบัตรประจำตัวทหารผ่านศึก โดยจำแนกเป็นบัตรประจำตัวทหารผ่านศึก ชั้นที่ ๑ ชั้นที่ ๒ ชั้นที่ ๓ และชั้นที่ ๔ และให้สิทธิการเบิกค่ารักษาพยาบาล โดยให้สามารถเข้ารับการรักษาพยาบาลได้ที่โรงพยาบาลสงเคราะห์ทหารผ่านศึกโดยไม่เสียค่าบริการ หากเข้ารับบริการ ณ สถานพยาบาลอื่น ๆ สามารถนำไปเสร็จรับเงินมาเบิกค่ารักษาพยาบาล ได้ที่องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกฯ ได้ในวงเงินปีละไม่เกิน ๔,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกฯ ได้ให้ข้อเสนอแนะกรณีผู้ร้องเรียนในประเด็นไม่สามารถเบิกค่าส่วนเกินได้ เนื่องจากเป็นการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับระเบียบข้อกฎหมายสิทธิการรักษาพยาบาล จึงเห็นว่าควรให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลักในเรื่องของสิทธิการรักษาพยาบาลพิจารณาหาแนวทางในการดำเนินการร่วมกัน
๖	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	แจ้งว่า สำหรับสิทธิด้านการรักษาพยาบาลของบุคลากร ซึ่งเป็นข้าราชการตำรวจ รวมทั้งข้าราชการตำรวจซึ่งได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนบุคลากรดังกล่าวจะได้รับสิทธิหลักสำหรับการรักษาพยาบาลเพียงสิทธิเดียว คือ สิทธิการรักษาพยาบาลของกรมบัญชากลาง เช่นเดียวกับข้าราชการ หรือข้าราชการบำนาญประเภทอื่น โดยสามารถเข้ารับการรักษาพยาบาลในสถานพยาบาลของรัฐทุกแห่ง อย่างไรก็ตาม หากบุคลากรในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติเข้ารับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติจะสามารถใช้สิทธิสวัสดิการของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งกำหนดไว้สำหรับการรักษาพยาบาลของบุคลากรในสังกัดได้
๗	กระทรวงสาธารณสุข	แจ้งว่า ตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการช่วยเหลือในการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๔๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖ ได้กำหนดให้ “ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน” เป็นผู้มีสิทธิประเภท ก ซึ่งมีสิทธิได้รับการช่วยเหลือในการรักษาพยาบาล โดยให้หน่วยบริการรักษาพยาบาล โดยไม่คิดมูลค่า โดยจะได้รับการช่วยเหลือเป็นการเฉพาะตัวเท่านั้น และข้อ ๔ กำหนดให้ ค่ารักษาพยาบาล หมายความว่า เงินที่หน่วยบริการเรียกเก็บในการรักษาพยาบาล ประกอบด้วย ค่ายา ค่าเลือด และส่วนประกอบของเลือดหรือสารทดแทน ค่าน้ำยาหรืออาหารทางเส้นเลือด

สำเนาถูกต้อง



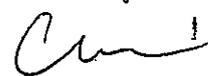
(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....

ลำดับ	หน่วยงาน	คำตอบ
		<p>ค่าออกซิเจน และอื่นๆ ทำนองเดียวกัน ที่ใช้ในการบำบัดรักษาโรค ค่าอวัยวะเทียมและอุปกรณ์ในการบำบัดรักษาโรค รวมทั้งค่าซ่อมแซม ค่าบริการทางการแพทย์ ค่าตรวจ ค่าวิเคราะห์โรค แต่ไม่รวมถึงค่าจ้างพยาบาลพิเศษ ค่าธรรมเนียมพิเศษ และค่าบริการอื่นทำนองเดียวกันที่มีลักษณะเป็นเงินตอบแทนพิเศษ ค่าตรวจสุขภาพประจำปี ตามที่กระทรวงการคลังกำหนดให้เบิกได้ตามกฎหมายว่าด้วยเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล และให้หมายความรวมถึงค่าห้องและค่าอาหารตลอดเวลาที่เข้ารับรักษาพยาบาล ยกเว้น ค่าอาหารพิเศษและค่าห้อง ทั้งนี้ ระเบียบดังกล่าว มีผลใช้บังคับเฉพาะโรงพยาบาลหรือสถานพยาบาลซึ่งอยู่ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเท่านั้น โรงพยาบาลหรือสถานพยาบาลซึ่งอยู่ในสังกัดอื่น อาทิ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม หรือรัฐวิสาหกิจ จะไม่อยู่ภายใต้บังคับของระเบียบดังกล่าว รวมทั้งวิธีการเบิกจ่ายเงินเกี่ยวกับการดำเนินการรักษาพยาบาล ให้เป็นไปตามแนวทาง หลักเกณฑ์ และวิธีการตามที่หน่วยงานผู้รับผิดชอบการเบิกจ่ายเป็นผู้กำหนด</p>
๘	สำนักงานประมาณ	<p>แจ้งว่า กรณีการจัดสรรงบประมาณสำหรับผู้ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนเกี่ยวกับสิทธิการรักษาพยาบาล สำนักงานประมาณได้มีการจัดสรรงบประมาณไว้สำหรับการดำเนินการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลเป็นการทั่วไปเท่านั้น ซึ่งมีได้จัดสรรไว้เฉพาะเจาะจงสำหรับกลุ่มผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนหรือกลุ่มบุคคลใดเป็นการเฉพาะ และจัดสรรให้สำหรับหน่วยงานซึ่งมีภารกิจหน้าที่เกี่ยวกับการรักษาพยาบาลอยู่ภายใต้กฎหมาย และระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมบัญชีกลางมีภารกิจหน้าที่เกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของข้าราชการ ข้าราชการบำนาญ หรือบุคคลในครอบครัว ทั้งนี้ สำนักงานประมาณได้มีข้อเสนอแนะว่ากรณีร้องเรียนดังกล่าวไม่ได้เกิดจากกระบวนการจัดสรรงบประมาณ แต่เกิดจากการกำหนดบทนิยามในระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ซึ่งระบุเกี่ยวกับสิทธิรักษาพยาบาลที่ไม่สอดคล้องกับบริบทของกฎหมายเกี่ยวกับระบบการรักษาพยาบาล ในปัจจุบันจึงเห็นสมควรให้มีการปรับแก้การดำเนินการให้มีความเหมาะสมกับบริบทของกฎหมายดังกล่าวต่อไป</p>

สำเนาถูกต้อง



(นายประจักษ์ธรรม โจรณะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....

ลำดับ	หน่วยงาน	คำตอบ
๙	กระทรวงกลาโหม (ได้รับเอกสาร ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗)	แจ้งว่า ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ออกตามความในพระราชบัญญัติเหรียญราชการชายแดน พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งเป็นการกำหนดให้สิทธิการรักษาพยาบาลโดยไม่เสียค่าใช้จ่ายแก่ผู้ถือบัตร ทำให้ผู้ถือบัตรเกิดสิทธิในการรักษาพยาบาลเพิ่มขึ้นอีก ๑ สิทธิ ซึ่งหากผู้ถือบัตรมีสิทธิอื่นย่อมเป็นสิทธิของผู้ถือบัตรที่จะเลือกใช้สิทธิในประเภทใด เนื่องจากปัจจุบันมีสิทธิที่รองรับการเบิกค่ารักษาพยาบาลตามกฎหมาย จำนวน ๓ ประเภท คือ สิทธิกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สิทธิสวัสดิการข้าราชการ และสิทธิกองทุนประกันสังคม จึงเห็นว่า ไม่ใช่เป็นการตัดสิทธิค่ารักษาพยาบาลตามพระราชบัญญัติเหรียญราชการชายแดน หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาเห็นควรให้ใช้สิทธิเฉพาะ ๓ ประเภทดังกล่าวอย่างใดอย่างหนึ่ง ก็เห็นควรปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติเหรียญราชการชายแดน และระเบียบดังกล่าว เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติต่อไป

สำเนาถูกต้อง



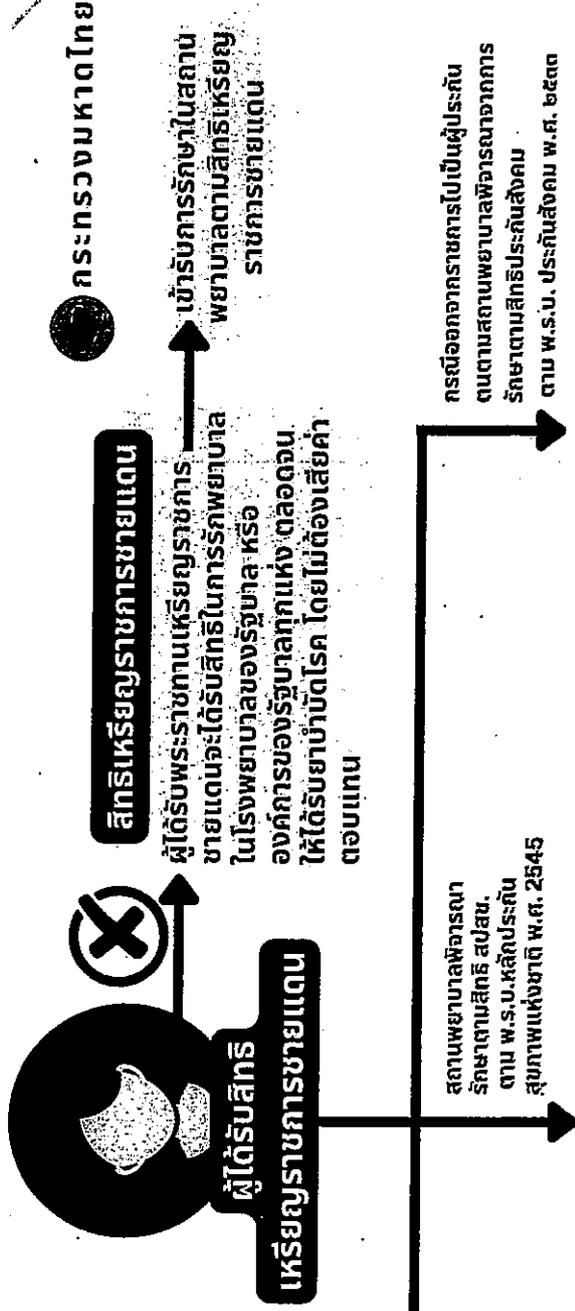
(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

...../...../.....

เรื่องเพื่อพิจารณา

3.2 การพิจารณาการดำเนินการตามคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน



กระทรวงมหาดไทย

สิทธิหรือมีรายจ่ายตามแผน

เข้ารับการรักษาในสถานพยาบาลตามสิทธิหรือมีรายจ่ายตามแผน

องค์การของรัฐบาลทุกแห่ง ตลอดจนให้ได้รับยาบำบัดโรค โดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน

สถานพยาบาลพิจารณาค่าใช้จ่ายในการรักษาตามสิทธิใน พ.ร.บ. สิทธิเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. 2553 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

สถานพยาบาลพิจารณาสิทธิตาม พ.ร.บ. หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2545

กรณีออกจากรายการไปเป็นผู้ประกันตนตามสถานพยาบาลพิจารณาจากกรมการรักษาสวัสดิการประกันสังคมตาม พ.ร.บ. ประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓

ผู้เข้ารับการรักษาพยาบาลตามสิทธิเบิกจ่ายของทางราชการ

เป็นสิทธิประโยชน์ประเภทหนึ่งซึ่งทางราชการจัดให้แก่ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ ผู้รับเบี้ยหวัด-บำนาญ รวมถึงบุคคลในครอบครัว ในรูปของเงินสวัสดิการ โดยมีวัตถุประสงค์ประสงค์เป็นกรช่วยเหลืออำนวยความสะดวกแก่ข้าราชการและผู้รับการรักษาพยาบาลในสถานพยาบาล

ผู้เข้ารับการรักษาพยาบาลตามสิทธิ สปสช.

กำหนดให้ผู้ที่ไม่มีสิทธิสวัสดิการข้าราชการหรือสิทธิประกันสังคม สามารถเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาล หรือหน่วยพยาบาลที่ระบุได้โดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย ผู้ที่จะใช้สิทธิ สปสช. จะต้องลงทะเบียนเลือกหน่วยบริการประจำเพื่อเข้ารับบริการตามสิทธิ สปสช. กำหนด

ผู้เข้ารับการรักษาพยาบาลตามสิทธิประกันสังคม

กำหนดให้ผู้ที่ประกันตน พ.ร.บ. ประกันสังคม 2533 ซึ่งเป็นลูกจ้างพนักงานที่โดยเฉลี่ยแล้วสมทบตามกฎหมายกำหนด สามารถเข้ารับการรักษากับแพทย์ในสถานพยาบาลที่สำนักงานประกันสังคมกำหนดโดยไม่มีเสียค่าใช้จ่าย

สิทธิประโยชน์ดังกล่าวเป็นไปตาม พ.ร.บ. ประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย และสิทธิประโยชน์ดังกล่าวมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๕๓๓

(นายประจักษ์ธรรม โรจนะภิรมย์)
เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการพิเศษ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๐๖/ว ๔๗๙



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ มกราคม ๒๕๖๙

เรื่อง ขอให้มอบหมายผู้แทนและขอเชิญผู้แทนไปประชุมพิจารณาดำเนินการกรณีประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน มีข้อวินิจฉัยเกี่ยวกับระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑

เรียน ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๐ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๙

๒. ระเบียบวาระการประชุม เรื่อง การพิจารณาดำเนินการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๙

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับแจ้งจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีว่า คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๙ มีมติมอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รับเรื่องผลการวินิจฉัยเรื่องร้องเรียนกรณีประธานผู้ตรวจการแผ่นดินมีข้อวินิจฉัยเกี่ยวกับระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติ แล้วนำเสนอ คณะรัฐมนตรีต่อไป ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นควรจัดให้มีการประชุมเพื่อพิจารณา เรื่องดังกล่าวข้างต้น ในวันจันทร์ที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๙ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๑๐๙ อาคาร สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล ดังมีรายละเอียดปรากฏตามระเบียบวาระการประชุม ที่ส่งมาด้วย ๒ ทั้งนี้ ได้มอบหมายให้นางสาวสุพิชฌาย์ กลิ่นหอม นิติกรชำนาญการพิเศษ โทร. ๐๘ ๖๖๖๓ ๑๗๒๕ และนายศักดิ์สิทธิ วรรณบุตร นิติกรปฏิบัติการ โทร. ๐๙ ๖๘๕๔ ๖๖๘๘ เป็นผู้ประสานงาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณามอบหมายผู้แทน และแจ้งผู้แทนเข้าร่วมประชุมตามวัน เวลา และสถานที่ดังกล่าวข้างต้นต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายณพพร บุญแก้ว)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๕๐ และ ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๕๒ โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๘๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opm.go.th