

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การรักษาการแทนรองอธิการบดีและผู้ช่วยอธิการบดี และการกำหนด
เงินประจำตำแหน่งของผู้รักษาการแทนอธิการบดี รองอธิการบดี
และผู้ช่วยอธิการบดีมหาวิทยาลัยมหิดล

มหาวิทยาลัยมหิดลได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ ศธ ๐๕๑๗/๒๓๙๙ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า สภามหาวิทยาลัยมหิดล ได้แต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาอธิการบดีเพื่อดำเนินการสรรหาผู้สมควรดำรงตำแหน่งอธิการบดี ตามข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหิดล ว่าด้วยการสรรหาอธิการบดี พ.ศ. ๒๕๕๔ เนื่องจากศาสตราจารย์คลินิก นายแพทย์อุดม คชินทร ได้รับอนุมัติให้ลาออกจากตำแหน่งอธิการบดีมหาวิทยาลัยมหิดล ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ และคณะกรรมการสรรหาได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ขั้นตอน และเงื่อนไขจนได้ผู้สมควรดำรงตำแหน่งอธิการบดีแล้ว จึงเสนอชื่อต่อสภามหาวิทยาลัยมหิดล เพื่อพิจารณา และได้มีมติรับรองและอนุมัติเป็นเอกฉันท์ให้ศาสตราจารย์ นายแพทย์บรรจง มไหสวริยะ เป็นผู้สมควรดำรงตำแหน่งอธิการบดีมหาวิทยาลัยมหิดล และนำเสนอเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งต่อไป ในกรณีนี้ เพื่อให้งานซึ่งจะต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัยสามารถ ดำเนินการต่อไปได้ จึงมีมติเห็นชอบให้ศาสตราจารย์ นายแพทย์บรรจงฯ รักษาการแทนอธิการบดี มหาวิทยาลัยมหิดล ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป จนกว่าจะมีพระบรมราชโองการ โปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอธิการบดี ตามคำสั่งสภามหาวิทยาลัยมหิดล ที่ ๑๙/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ต่อมามหาวิทยาลัยโดยรักษาการแทนอธิการบดีได้มีคำสั่งแต่งตั้ง ผู้รักษาการแทนรองอธิการบดีฝ่ายต่าง ๆ จำนวน ๑๒ ราย ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป (ตามคำสั่งมหาวิทยาลัยมหิดล ที่ ๒๒๓๐/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐) แต่งตั้งผู้รักษาการแทน ผู้ช่วยอธิการบดี จำนวน ๓ ราย ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ (ตามคำสั่งมหาวิทยาลัยมหิดล ที่ ๒๒๗๘/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๐) และแต่งตั้งผู้รักษาการแทนรองอธิการบดีฝ่ายโครงการ จัดตั้งวิทยาเขตอำนาจเจริญ ตั้งแต่วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๐ (ตามคำสั่งมหาวิทยาลัยมหิดล ที่ ๓๒๔๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๐)

โดยที่ปัจจุบันผู้รักษาการแทนอธิการบดี ผู้รักษาการแทนรองอธิการบดี และผู้รักษาการแทนผู้ช่วยอธิการบดี ได้รักษาการแทนครบหกเดือนแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๑ และยังมีได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งอธิการบดี มหาวิทยาลัยมหิดลจึงขอหารือว่า

๑. โดยที่มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหิดล พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติให้มืออธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดและรับผิดชอบการบริหารงานของมหาวิทยาลัย และอาจให้มีรองอธิการบดีหรือผู้ช่วยอธิการบดี หรือจะมีทั้งรองอธิการบดีและผู้ช่วยอธิการบดี ตามจำนวนที่สภามหาวิทยาลัยกำหนด เพื่อทำหน้าที่และรับผิดชอบตามที่อธิการบดีมอบหมายก็ได้

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๐๙๐๖/๑๖๗ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ ซึ่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รวมทั้งมาตรา ๔๐ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้ผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดี รองอธิการบดี ผู้ช่วยอธิการบดี คณบดี รองคณบดี ผู้อำนวยการ รองผู้อำนวยการ ผู้อำนวยการโรงพยาบาลและรองผู้อำนวยการ โรงพยาบาล จะดำรงตำแหน่งดังกล่าวเกินหนึ่งตำแหน่งในขณะเดียวกันมิได้ และวรรคสองบัญญัติให้ผู้ดำรงตำแหน่งตามวรรคหนึ่งจะรักษาการแทนตำแหน่งดังกล่าวได้อีกเพียงหนึ่งตำแหน่ง แต่ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน และมาตรา ๔๑ วรรคสอง บัญญัติให้ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่ง อธิการบดี หรือไม่มีผู้รักษาการแทนอธิการบดีตามวรรคหนึ่งหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้สภามหาวิทยาลัยแต่งตั้งผู้มีคุณสมบัติตามมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง เป็นผู้รักษาการแทน โดยบทบัญญัติ ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหิดลฯ มิได้กำหนดเรื่องระยะเวลาของการรักษาการแทน ของผู้รักษาการแทนรองอธิการบดี และผู้รักษาการแทนผู้ช่วยอธิการบดีไว้ จึงขอหารือว่า ผู้รักษาการแทน รองอธิการบดีหรือผู้รักษาการแทนผู้ช่วยอธิการบดีจะรักษาการแทนและปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่ง ดังกล่าวได้เกินกว่าหกเดือนหรือไม่ เพียงใด

๒. โดยที่มหาวิทยาลัยมหิดลได้ออกประกาศมหาวิทยาลัยมหิดล เรื่อง หลักเกณฑ์ และอัตราการจ่ายเงินประจำตำแหน่งของพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยอาศัยอำนาจ ตามความในข้อ ๒๓ ของข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหิดล ว่าด้วยการบริหารงานบุคคลพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๑ และข้อ ๓๘ ของข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหิดล ว่าด้วย การบริหารงบประมาณ และการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบกับข้อ ๑๔.๑ และข้อ ๑๕ แห่งประกาศมหาวิทยาลัยมหิดล เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรับเงิน การเก็บรักษาเงิน การเบิกเงิน การจ่ายเงิน และการควบคุมดูแล การจ่ายเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งข้อ ๑๘ แห่งประกาศมหาวิทยาลัยมหิดล เรื่อง หลักเกณฑ์และอัตรา การจ่ายเงินประจำตำแหน่งของพนักงานมหาวิทยาลัยฯ กำหนดให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้รักษาการแทน หรือรักษาการในตำแหน่งประเภทผู้บริหารในกรณีที่เป็นตำแหน่งว่างและได้ปฏิบัติหน้าที่หลัก ของตำแหน่งดังกล่าว ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามอัตราที่มหาวิทยาลัยกำหนดสำหรับตำแหน่งนั้น นับแต่วันที่ปฏิบัติหน้าที่เป็นต้นไปจนถึงวันที่พ้นจากหน้าที่ดังกล่าวแต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินหกเดือน จึงขอหารือว่า สภามหาวิทยาลัยมหิดลมีอำนาจกำหนดอัตราการจ่ายเงินประจำตำแหน่งรักษาการแทน อธิการบดี รักษาการแทนรองอธิการบดี และรักษาการแทนผู้ช่วยอธิการบดีได้หรือไม่ และจะต้องให้ คณะกรรมการบริหารทรัพยากรบุคคล (ก.บ.ค.) พิจารณากำหนดอัตราก่อนหรือไม่ อย่างไร

ต่อมามหาวิทยาลัยมหิดลได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๑๗/๓๕๒๙ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งแจ้งข้อเท็จจริงเพิ่มเติม สรุปความได้ว่า ในปัจจุบันมหาวิทยาลัยมหิดลได้มีคำสั่งให้ผู้รักษาการแทนรองอธิการบดีเป็นผู้รักษาการแทนตำแหน่ง บริหารอื่นอีก ดังต่อไปนี้

๑. ศาสตราจารย์คลินิก นายแพทย์โชคชัย เมธีไตรรัตน์ รักษาการแทน รองอธิการบดี ให้รักษาการแทนหัวหน้าสำนักงานสภามหาวิทยาลัยมหิดล อีกตำแหน่งหนึ่ง ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๑ เป็นต้นไปจนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น

๒. รองศาสตราจารย์ ดร. นภเรณู สัจจรักษ์ อีระฐิติ รักษาการแทนรองอธิการบดี ฝ่ายวิเทศสัมพันธ์และสื่อสารองค์กร ให้รักษาการแทนคณบดีวิทยาลัยราชสุดา อีกตำแหน่งหนึ่ง ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๑ เป็นต้นไปจนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น

๓. รองศาสตราจารย์ นายแพทย์ปรีชา สุนทรานันท์ รักษาการแทนรองอธิการบดี ฝ่ายกิจการนักศึกษาและศิษย์เก่าสัมพันธ์ ให้รักษาการแทนผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาสุขภาพอาเซียน อีกตำแหน่งหนึ่ง ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไปจนกว่าสภามหาวิทยาลัยจะแต่งตั้ง

ผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาสุขภาพอาเซียน หรือจนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น

๔. รองศาสตราจารย์ ดร. ภญ. จุฑามณี สุทธิสีสังข์ รักษาการแทนรองอธิการบดี ฝ่ายนโยบายและแผน ให้รักษาการแทนผู้อำนวยการศูนย์สัตว์ทดลองแห่งชาติ อีกตำแหน่งหนึ่ง ตั้งแต่วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เป็นต้นไปจนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น

๕. ศาสตราจารย์คลินิก นายแพทย์สุวัฒน์ เบญจพลพิทักษ์ รักษาการแทนรองอธิการบดีฝ่ายการศึกษา ให้รักษาการแทนคณบดีวิทยาลัยศาสนศึกษา อีกตำแหน่งหนึ่ง ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๑ เป็นต้นไปจนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น

ทั้งนี้ การรักษาการแทนในตำแหน่งคณบดีหรือผู้อำนวยการของรักษาการแทนรองอธิการบดีฝ่ายต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้น เป็นการรักษาการแทนไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันและไม่ได้รับเงินประจำตำแหน่ง สำหรับผู้รักษาการแทนผู้ช่วยอธิการบดีนั้น มหาวิทยาลัยไม่ได้มีคำสั่งให้ไปดำรงตำแหน่งอื่นอีกแต่อย่างใด

สำหรับประเด็นที่มหาวิทยาลัยมหิดลประสงค์จะหารือในประเด็นที่หนึ่งนั้น เป็นกรณีที่ผู้รักษาการแทนรองอธิการบดีและผู้รักษาการแทนผู้ช่วยอธิการบดีจะรักษาการแทนในตำแหน่งนั้นเกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันได้หรือไม่ เนื่องจากพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหิดลไม่ได้บัญญัติไว้ และไม่ได้ประสงค์จะหารือในประเด็นที่รองอธิการบดีหรือผู้ช่วยอธิการบดีไปรักษาการแทนในตำแหน่งอื่นตามที่กำหนดในมาตรา ๔๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหิดล เช่น รองอธิการบดีไปรักษาการแทนคณบดีอีกตำแหน่งหนึ่ง เพราะในกรณีนี้ย่อมเป็นไปตามมาตรา ๔๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหิดล ที่จะรักษาการแทนเกินกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวันไม่ได้อยู่แล้ว

ส่วนประเด็นที่สองที่ประสงค์จะหารือ นั้น เมื่อพิจารณาข้อ ๑๘ แห่งประกาศมหาวิทยาลัยมหิดล เรื่อง หลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินประจำตำแหน่งของพนักงานมหาวิทยาลัยฯ แล้ว เห็นว่า เป็นการกำหนดขึ้นตามหลักการที่ไม่ต้องการให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้รักษาการแทน ดำรงตำแหน่งรักษาการแทนนานเกินไปจนเกินกว่าหกเดือน แต่ตามกรณีที่หารือเป็นการรักษาการแทนรองอธิการบดี และรักษาการแทนผู้ช่วยอธิการบดีระหว่างรอการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดี จึงเป็นคนละกรณีกับหลักการตามข้อ ๑๘ แห่งประกาศดังกล่าว และเมื่อได้พิจารณาข้อ ๒๓ แห่งข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหิดล ว่าด้วยการบริหารงานบุคคลพนักงานมหาวิทยาลัยฯ ซึ่งกำหนดให้อัตราเงินเดือนเงินประจำตำแหน่ง ของพนักงานมหาวิทยาลัย ให้เป็นไปตามที่ ก.บ.ค. กำหนด โดยความเห็นชอบของสภามหาวิทยาลัย ส่วนข้อ ๑๕ แห่งประกาศมหาวิทยาลัยมหิดล เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรับเงิน การเก็บรักษาเงิน การเบิกเงิน การจ่ายเงิน และการควบคุมดูแลการจ่ายเงินฯ กำหนดให้หลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายค่าตอบแทนตามข้อ ๑๔ ให้ทำเป็นประกาศของมหาวิทยาลัย/ส่วนงานแล้วแต่กรณี และถ้าเป็นประกาศส่วนงานจะต้องผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการประจำส่วนงาน และให้เสนอมหาวิทยาลัยเพื่อทราบ ยกเว้นค่าตอบแทนตามข้อ ๑๔.๑ ให้ทำเป็นประกาศของมหาวิทยาลัย แล้วเสนอสภามหาวิทยาลัย เพื่ออนุมัติ จึงประสงค์จะหารือว่า สภามหาวิทยาลัยมหิดลมีอำนาจกำหนดอัตราการจ่ายเงินประจำตำแหน่งรักษาการแทนอธิการบดี รักษาการแทนรองอธิการบดี และรักษาการแทนผู้ช่วยอธิการบดีได้หรือไม่ และจะต้องให้ ก.บ.ค. พิจารณากำหนดอัตราหรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหาหรือของมหาวิทยาลัยมหิดล โดยมีผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา) และผู้แทนมหาวิทยาลัยมหิดล เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ผู้รักษาการแทนรองอธิการบดีและผู้รักษาการแทนผู้ช่วยอธิการบดี จะรักษาการแทนและปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งดังกล่าวได้เกินกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวันหรือไม่ เพียงใด เห็นว่า เมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหิดล พ.ศ. ๒๕๕๐ เกี่ยวกับการรักษาการแทนรองอธิการบดีและรักษาการแทนผู้ช่วยอธิการบดีแล้วนั้น ไม่ปรากฏว่ามีการกำหนดระยะเวลาในการรักษาการแทนไว้แต่อย่างใด เว้นแต่ในกรณีที่มีการแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารตามมาตรา ๔๐^๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหิดลฯ มาเป็นผู้รักษาการแทนรองอธิการบดีและผู้รักษาการแทนผู้ช่วยอธิการบดี ซึ่งมีการกำหนดระยะเวลาในการรักษาการแทนไว้ตามมาตรา ๔๐ โดยความในวรรคหนึ่งของมาตราดังกล่าวบัญญัติให้ผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดี รองอธิการบดี ผู้ช่วยอธิการบดี คณบดี รองคณบดี ผู้อำนวยการ รองผู้อำนวยการ ผู้อำนวยการโรงพยาบาลและรองผู้อำนวยการโรงพยาบาล จะดำรงตำแหน่งดังกล่าวเกินหนึ่งตำแหน่ง ในขณะที่เดียวกันมิได้ และความในวรรคสองบัญญัติให้ผู้ดำรงตำแหน่งตามวรรคหนึ่งจะรักษาการแทนตำแหน่งดังกล่าวได้อีกเพียงหนึ่งตำแหน่ง แต่ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน สำหรับกรณีตามที่หาเรื่องนี้ เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า ผู้ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นผู้รักษาการแทนรองอธิการบดีและผู้รักษาการแทนผู้ช่วยอธิการบดีมิได้เป็นผู้ดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๔๐ วรรคหนึ่ง ดังนั้น ผู้รักษาการแทนรองอธิการบดีและผู้รักษาการแทนผู้ช่วยอธิการบดีจึงสามารถรักษาการแทนและปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งดังกล่าวได้เกินกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวัน

ประเด็นที่สอง สภามหาวิทยาลัยมีอำนาจกำหนดอัตราค่าตอบแทนประจำตำแหน่งของผู้รักษาการแทนอธิการบดี ผู้รักษาการแทนรองอธิการบดี และผู้รักษาการแทนผู้ช่วยอธิการบดี ในกรณีที่มีการรักษาการแทนเกินกว่าหกเดือนได้หรือไม่ และจะต้องให้คณะกรรมการบริหารทรัพยากรบุคคล (ก.บ.ค.) พิจารณากำหนดอัตราค่าตอบแทนหรือไม่ อย่างไร เห็นว่า โดยที่ข้อ ๒๓ วรรคหนึ่ง^๒ แห่งข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหิดล ว่าด้วยการบริหารงานบุคคลพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้อัตราเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง ของพนักงานมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามที่ ก.บ.ค. กำหนด โดยความเห็นชอบของสภามหาวิทยาลัย และข้อ ๓๘^๓ แห่งข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหิดล ว่าด้วยการบริหารงบประมาณและการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้หลักเกณฑ์ และวิธีการจ่ายเงินในแต่ละประเภท การควบคุมดูแลการจ่ายเงิน ให้เป็นไปตามที่มหาวิทยาลัยกำหนด โดยทำเป็นประกาศ

^๑มาตรา ๔๐ ผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดี รองอธิการบดี ผู้ช่วยอธิการบดี คณบดี รองคณบดี ผู้อำนวยการ รองผู้อำนวยการ ผู้อำนวยการโรงพยาบาลและรองผู้อำนวยการโรงพยาบาล จะดำรงตำแหน่งดังกล่าวเกินหนึ่งตำแหน่งในขณะที่เดียวกันมิได้

ผู้ดำรงตำแหน่งตามวรรคหนึ่งจะรักษาการแทนตำแหน่งดังกล่าวได้อีกเพียงหนึ่งตำแหน่ง แต่ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน

^๒ข้อ ๒๓ อัตราเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง ของพนักงานมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามที่ ก.บ.ค. กำหนด โดยความเห็นชอบของสภามหาวิทยาลัย

ฯลฯ

ฯลฯ

^๓ข้อ ๓๘ หลักเกณฑ์ และวิธีการจ่ายเงินในแต่ละประเภท การควบคุมดูแลการจ่ายเงิน ให้เป็นไปตามที่มหาวิทยาลัยกำหนด โดยทำเป็นประกาศของมหาวิทยาลัย

ของมหาวิทยาลัย ประกอบกับข้อ ๑๔.๑^๕ และข้อ ๑๕^๕ แห่งประกาศมหาวิทยาลัยมหิดล เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรับเงิน การเก็บรักษาเงิน การเบิกเงิน การจ่ายเงิน และการควบคุมดูแล การจ่ายเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้หลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายค่าตอบแทนในกรณีเงินประจำตำแหน่ง ผู้บริหารในมหาวิทยาลัยให้ทำเป็นประกาศของมหาวิทยาลัย แล้วเสนอสภามหาวิทยาลัย เพื่ออนุมัติ ซึ่งมหาวิทยาลัยได้อาศัยอำนาจตามข้อบังคับและประกาศข้างต้นดำเนินการออกประกาศมหาวิทยาลัย มหิดล เรื่อง หลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินประจำตำแหน่งของพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยข้อ ๑๘^๖ แห่งประกาศดังกล่าว กำหนดให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้รักษาการแทนหรือรักษาการในตำแหน่ง ประเภทผู้บริหารในกรณีที่เป็นตำแหน่งว่างและได้ปฏิบัติหน้าที่หลักของตำแหน่งดังกล่าว ให้ได้รับ เงินประจำตำแหน่งตามอัตราที่มหาวิทยาลัยกำหนดสำหรับตำแหน่งนั้น นับแต่วันที่ปฏิบัติหน้าที่ เป็นต้นไปจนถึงวันที่พ้นจากหน้าที่ดังกล่าวแต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินหกเดือน ดังนั้น แม้จะได้วินิจฉัยในประเด็น ที่หนึ่งว่า ผู้รักษาการแทนรองอธิการบดีและผู้รักษาการแทนผู้ช่วยอธิการบดีจะสามารถรักษาการแทน และปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งดังกล่าวได้เกินกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวัน แต่ผู้รักษาการแทนในตำแหน่ง ดังกล่าวก็มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งตามอัตราที่มหาวิทยาลัยกำหนดสำหรับตำแหน่งนั้นได้ ไม่เกินหกเดือนตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๘ แห่งประกาศมหาวิทยาลัยมหิดล เรื่อง หลักเกณฑ์และ อัตราการจ่ายเงินประจำตำแหน่งของพนักงานมหาวิทยาลัย

สำหรับกรณีตามที่หารือนี้ หากสภามหาวิทยาลัยมหิดลเห็นสมควรที่จะกำหนด อัตราการจ่ายเงินประจำตำแหน่งของผู้รักษาการแทนอธิการบดี ผู้รักษาการแทนรองอธิการบดี และผู้รักษาการแทนผู้ช่วยอธิการบดี ในกรณีที่มีการรักษาการแทนเกินกว่าหกเดือน ก็ย่อมเป็นอำนาจ ของสภามหาวิทยาลัยที่จะพิจารณาให้มีการแก้ไขประกาศมหาวิทยาลัยมหิดล เรื่อง หลักเกณฑ์และ อัตราการจ่ายเงินประจำตำแหน่งของพนักงานมหาวิทยาลัยฯ เพื่อกำหนดให้ผู้รักษาการแทนในตำแหน่ง ดังกล่าวมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งเกินกว่าหกเดือนได้ ส่วนประเด็นที่หารือว่า จะต้องให้ ก.บ.ค. พิจารณากำหนดอัตราก่อนหรือไม่ อย่างไร นั้น เห็นว่า เมื่อข้อ ๒๓ วรรคหนึ่ง^๗ แห่งข้อบังคับ มหาวิทยาลัยมหิดล ว่าด้วยการบริหารงานบุคคลพนักงานมหาวิทยาลัยฯ กำหนดให้อัตราเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง ของพนักงานมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามที่ ก.บ.ค. กำหนด โดยความเห็นชอบ ของสภามหาวิทยาลัย อีกทั้งประกาศมหาวิทยาลัยมหิดล เรื่อง หลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงิน ประจำตำแหน่งของพนักงานมหาวิทยาลัยฯ ก็เป็นการดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามข้อ ๒๓ วรรคหนึ่ง

^๕๑๔. คำตอบแทน หมายถึง เงินที่จ่ายตอบแทนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย และบุคคลภายนอก ตามที่มหาวิทยาลัยกำหนด ดังนี้

๑๔.๑ เงินประจำตำแหน่งผู้บริหารในมหาวิทยาลัย/ส่วนงาน

ฯลฯ

ฯลฯ

^๕๑๕. หลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายค่าตอบแทนตามข้อ ๑๔ ให้ทำเป็นประกาศของ มหาวิทยาลัย/ส่วนงานแล้วแต่กรณี และถ้าเป็นประกาศส่วนงานจะต้องผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการ ประจำส่วนงาน และให้เสนอสภามหาวิทยาลัยเพื่อทราบ ยกเว้นค่าตอบแทนตามข้อ ๑๔.๑ ให้ทำเป็นประกาศ ของมหาวิทยาลัย แล้วเสนอสภามหาวิทยาลัย เพื่ออนุมัติ

ฯลฯ

ฯลฯ

^๖๑๘. ผู้ได้รับแต่งตั้งให้รักษาการแทนหรือรักษาการในตำแหน่งประเภทผู้บริหารในกรณีที่เป็น ตำแหน่งว่างและได้ปฏิบัติหน้าที่หลักของตำแหน่งดังกล่าว ให้ได้รับเงินประจำตำแหน่งตามอัตราที่มหาวิทยาลัยกำหนด สำหรับตำแหน่งนั้น นับแต่วันที่ปฏิบัติหน้าที่เป็นต้นไปจนถึงวันที่พ้นจากหน้าที่ดังกล่าวแต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินหกเดือน

โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

แห่งข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหิดล ว่าด้วยการบริหารงานบุคคลพนักงานมหาวิทยาลัยฯ เช่นกัน
ดังนั้น การแก้ไขประกาศฉบับดังกล่าวจึงต้องผ่านการพิจารณากำหนดอัตราจาก ก.บ.ค. เสียก่อน
เพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในข้อ ๒๓ วรรคหนึ่ง^๕ แห่งข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหิดล ว่าด้วย
การบริหารงานบุคคลพนักงานมหาวิทยาลัยฯ



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สิงหาคม ๒๕๖๑