

แบบการเสนอผลงาน

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลบุคคล/ตำแหน่ง

ชื่อผู้ขอประเมิน นางกุลวณี มุขตารี

ตำแหน่งปัจจุบัน นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

หน้าที่ความรับผิดชอบของตำแหน่งปัจจุบัน ปฏิบัติงานในฐานะผู้ปฏิบัติงานระดับต้น ที่ต้องใช้ความรู้ ความสามารถทางวิชาการ ในการทำงานด้านวิเคราะห์นโยบายและแผน เกี่ยวกับการศึกษา วิเคราะห์ และให้คำปรึกษาสถาบันอุดมศึกษาในความรับผิดชอบของกระทรวง ในการเสนอคำของบประมาณรายจ่าย ประจำปี ดำเนินการสนับสนุน ประสานงาน และจัดประชุมคณะกรรมการพิจารณางบประมาณ ด้านการอุดมศึกษา ประสานข้อมูลแผนงาน โครงการ กิจกรรม และงบประมาณ เพื่อจัดทำภาพรวมของกระทรวง ปฏิบัติงานภายใต้การกำกับ แนะนำ ตรวจสอบของผู้บังคับบัญชาในกองยุทธศาสตร์และแผนงาน และปฏิบัติงานอื่นตามที่ได้รับมอบหมาย

ตำแหน่งที่จะแต่งตั้ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

หน้าที่ความรับผิดชอบของตำแหน่งที่จะแต่งตั้ง ปฏิบัติงานในฐานะผู้ปฏิบัติงานที่มีประสบการณ์ โดยใช้ความรู้ ความสามารถ ประสบการณ์ และความชำนาญงานสูงด้านวิเคราะห์นโยบายและแผน ปฏิบัติงานที่ต้องตัดสินใจหรือแก้ปัญหาที่ยากมาก ด้านการจัดทำแผนงาน โครงการ กิจกรรม และงบประมาณ เพื่อจัดทำภาพรวมของกระทรวง และปฏิบัติงานอื่นที่ได้รับมอบหมาย

ส่วนที่ ๒ ผลงานที่เป็นผลการปฏิบัติงานหรือผลสำเร็จของงาน

๑. เรื่อง การวิเคราะห์ความจำเป็นในการเสนอขอเงินกู้ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เพื่อประกอบการทบทวนแผนความต้องการเงินกู้ระยะปานกลาง ๕ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) และการจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖

๒. ระยะเวลาการดำเนินการ มกราคม - มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

๓. ความรู้ ความชำนาญงาน หรือความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงาน

การวิเคราะห์ความจำเป็นในการเสนอขอเงินกู้ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เพื่อประกอบการจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีหรือระยะปานกลาง จะต้องอาศัยความรู้ในการปฏิบัติงานและความรู้ด้านกฎหมาย ระเบียบ และแนวทางที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๓.๑ ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะ

๓.๑.๑ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต้องมีความรู้เกี่ยวกับแผนการบริหารหนี้สาธารณะว่าคืออะไร มีวิธีการจัดทำอย่างไร ผู้ใดหรือหน่วยงานใดเป็นผู้อนุมัติจัดทำหรือนำไปใช้ประโยชน์ โดยต้องทราบว่าพระราชบัญญัตินี้มีมาตราที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนการ

บริหารหนี้สาธารณะที่สำคัญ เช่น มาตรา ๔ ที่อธิบายความหมายคำที่เกี่ยวข้อง มาตรา ๓๕ อธิบายอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ และมาตรา ๓๖ ที่กำหนดหน้าที่รับผิดชอบของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นต้น

๓.๑.๒ ระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต้องมีความรู้เกี่ยวกับการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะ รวมทั้งหลักเกณฑ์การเสนอขอกู้เงินสำหรับหน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะกู้เงินเพื่อให้ได้รับความเห็นชอบให้ได้รับการบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ต้องดำเนินการอย่างไร ซึ่งตามระเบียบดังกล่าว จะมีการกำหนดไว้ในข้อที่สำคัญ เช่น ข้อ ๑๐ และข้อ ๑๑ เป็นต้น

๓.๒ กฎหมายเกี่ยวกับภารกิจและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานในสังกัด

๓.๒.๑ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม รวมทั้งสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ และหน่วยงานในสังกัด เนื่องจากการวิเคราะห์ความต้องการเงินกู้ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ซึ่งมีสถานภาพและอำนาจหน้าที่แตกต่างกัน จำเป็นต้องศึกษาวิเคราะห์ว่าหน่วยงานแต่ละแห่งมีภารกิจและอำนาจหน้าที่ที่จะสามารถเสนอโครงการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดได้หรือไม่ จึงต้องมีความรู้เกี่ยวกับภารกิจและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานในสังกัด ดังนี้

๑) ภารกิจและอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ต้องศึกษาจากพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๖๒ หมวด ๖/๑ มาตรา ๑๗/๑ และพระราชบัญญัติระเบียบราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๗

๒) ภารกิจและอำนาจหน้าที่ของสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ต้องศึกษาจากพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๔

๓) ภารกิจและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่มีภารกิจด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

๓.๑) ภารกิจและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ ต้องศึกษาจากพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมวิทยาศาสตร์บริการ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๔ กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานการวิจัยแห่งชาติ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๔ กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๔

๓.๒) ภารกิจและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานในกำกับ ต้องศึกษาจากกฎหมายการจัดตั้งหน่วยงานแต่ละแห่ง เช่น พระราชบัญญัติพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พ.ศ. ๒๕๓๔ พระราชบัญญัติการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ การวิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติพัฒนาระบบมาตรฐานวิทยาแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ พระราชบัญญัติสถานนโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นต้น

๓.๓) การกิจและอำนาจหน้าที่ขององค์การมหาชน ต้องศึกษาจากพระราชกฤษฎีกา ที่เกี่ยวกับการจัดตั้งหน่วยงาน เช่น พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวิจัยดาราศาสตร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบัน สารสนเทศทรัพยากรน้ำ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นต้น

๓.๔) การกิจและอำนาจหน้าที่ของรัฐวิสาหกิจ ต้องศึกษาจากพระราชบัญญัติสถาบัน วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การพิพิธภัณฑ์ วิทยาศาสตร์แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๔) การกิจและอำนาจหน้าที่ของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐในสังกัดของกระทรวง ต้องศึกษาการกิจและการดำเนินการของสถาบันอุดมศึกษาจากพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีการกำหนดวัตถุประสงค์ในการจัดการอุดมศึกษาไว้ในมาตรา ๕ และได้กำหนดหน้าที่และอำนาจของสถาบัน การอุดมศึกษาไว้ในมาตรา ๒๖ รวมทั้งต้องศึกษาจากพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ ในสังกัด เช่น พระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๑ พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยี พระจอมเกล้าธนบุรี พ.ศ. ๒๕๔๑ พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยรามคำแหง พ.ศ. ๒๕๔๑ พระราชบัญญัติสถาบัน วิทยาลัยชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๘ พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ และพระราชบัญญัติวิทยาลัย เทคโนโลยีราชชมงคล พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นต้น

๔. สรุปสาระสำคัญ ขั้นตอนการดำเนินการ และเป้าหมายของงาน

๔.๑ สรุปสาระสำคัญ

ประเทศไทยถือเป็นประเทศที่มีรายได้ปานกลาง และยังคงมีการพัฒนาประเทศในมิติต่างๆ อย่างต่อเนื่อง และในการพัฒนาประเทศบางด้านอาจมีความจำเป็นต้องมีการลงทุนขนาดใหญ่เพื่อขับเคลื่อน ให้ประเทศเกิดการพัฒนาย่างรวดเร็ว ทั้งในเชิงโครงสร้างและทางเศรษฐกิจ ดังนั้นรัฐบาลจึงต้องนำ งบประมาณมาใช้จ่ายเพื่อกระตุ้นให้เกิดการพัฒนาประเทศ แต่เนื่องจากงบประมาณของประเทศมีอยู่จำกัด ทำให้การพัฒนาประเทศบางส่วนนำเพียงงบประมาณแผ่นดินมาใช้จ่ายอาจไม่เพียงพอ จำเป็นต้องมีการขอ กู้เงินมาสมทบเพื่อใช้ในการดำเนินโครงการให้บรรลุตามเป้าหมายการพัฒนาประเทศต่อไป และเนื่องจาก พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๘ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐนอกจาก กระทรวงการคลังจะกู้เงินหรือค้ำประกันมิได้ เว้นแต่มีกฎหมายให้อำนาจไว้เป็นการเฉพาะ และมาตรา ๓๖ กำหนดให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการทั่วไปของคณะกรรมการนโยบาย และกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ และให้อำนาจหน้าที่ในการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารหนี้สาธารณะ ตลอดจนการจัดการกู้เงินเพื่อสำรองเงินคลัง การเบิกจ่ายเงินกู้และการชำระหนี้ โดยในทุกๆ ปี สำนักบริหารหนี้ สาธารณะจะมีการทบทวนแผนความต้องการเงินกู้ระยะปานกลาง ๕ ปี และการจัดทำแผนการบริหารหนี้ สาธารณะประจำปีงบประมาณ เพื่อส่งหน่วยงานของรัฐพิจารณาความต้องการเงินกู้ และเสนอโครงการเพื่อ บรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ซึ่งลักษณะโครงการต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่สำคัญ คือ เป็นโครงการ ที่มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีรายงานการศึกษาความเหมาะสมด้านเทคนิค เศรษฐกิจ สังคม การเงิน หรือรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ สิ่งแวดล้อม รวมทั้งต้องเป็นโครงการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการพัฒนา หรือผ่านการพิจารณา

จากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรืออยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และที่สำคัญก็คือการมีความพร้อมในการดำเนินการตามโครงการพัฒนา และแผนการกู้เงินที่เสนอไว้ อย่างไรก็ตาม การที่รัฐบาลนำเงินกู้มาสนับสนุนการดำเนินโครงการตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว แม้จะส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาประเทศ แต่ก็เป็นการที่ประเทศต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระหนี้ในอนาคต ดังนั้น การพิจารณาให้หน่วยงานของรัฐเสนอขอเงินกู้จึงต้องพิจารณาอย่างรอบคอบ และคำนึงถึงประโยชน์ที่จะเกิดแก่ประเทศในระยะยาวอย่างยั่งยืนแท้จริง

สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ในฐานะหน่วยงานที่ต้องพิจารณาความจำเป็นในการขอเงินกู้ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม รวมทั้งรวบรวมและวิเคราะห์เพื่อจัดทำข้อเสนอภาพรวมกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะพิจารณา จึงต้องดำเนินการศึกษาและวิเคราะห์ข้อกฎหมาย รวมทั้งภารกิจและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ว่าสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะกำหนด นอกจากนี้ยังต้องวิเคราะห์เหตุผลความจำเป็นในการเสนอขอเงินกู้ภายใต้แผนบริหารหนี้สาธารณะของประเทศด้วย ดังนั้น ผู้ขอประเมินซึ่งได้รับมอบหมายให้ดำเนินการในเรื่องดังกล่าว จึงต้องวิเคราะห์กฎหมายและความจำเป็นในการขอเงินกู้ของหน่วยงานให้เป็นไปตามข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔.๒ ขั้นตอนการดำเนินการ

ผู้ขอประเมินได้ศึกษาและวิเคราะห์กฎหมาย รวมทั้งภารกิจและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน พร้อมทั้งเหตุผลความจำเป็นในเสนอโครงการขอเงินกู้ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เพื่อประกอบการทบทวนแผนความต้องการเงินกู้ระยะปานกลาง ๕ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) และการจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ซึ่งผู้ขอประเมินได้ดำเนินการตามขั้นตอนสำคัญ ดังนี้

๔.๒.๑ การศึกษาและวิเคราะห์กฎหมาย และแนวทางที่เกี่ยวข้อง

ศึกษาและวิเคราะห์กระบวนการจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง เช่น พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อให้ทราบว่า การเสนอโครงการขอเงินกู้ของหน่วยงานในสังกัดมีขั้นตอนและกรอบระยะเวลาในการดำเนินการอย่างไร มีหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และข้อจำกัดในการเสนอโครงการอย่างไร และใครมีหน้าที่และอำนาจในการเสนอและให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติโครงการในระดับหน่วยงาน ระดับกระทรวง และระดับประเทศ

๔.๒.๒ การจัดทำข้อเสนอแนวทางการขอเงินกู้

ต้องวิเคราะห์และจัดทำข้อเสนอแนวทางการขอเงินกู้หนี้สาธารณะว่า กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม หรือหน่วยงานในสังกัดแห่งใด ควรหรือไม่ควรเสนอขอเงินกู้ โดยมีแนวทางการเสนอ ๒ แนวทาง ดังนี้

๔.๒.๒.๑ กรณีเห็นว่า กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม หรือหน่วยงานในสังกัดใดควรเสนอขอเงินกู้ ต้องวิเคราะห์ตามขั้นตอน ดังนี้

๑) การศึกษาและวิเคราะห์ภารกิจและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน เนื่องจากกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม มีหน่วยงานในสังกัดจำนวนมากถึง ๑๐๐ แห่ง ซึ่งมีภารกิจและอำนาจหน้าที่แตกต่างกัน จึงต้องศึกษาและวิเคราะห์ภารกิจและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน

ตามกฎหมายการจัดตั้งหน่วยงานแต่ละแห่ง และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อวิเคราะห์ว่าสามารถดำเนินโครงการที่สอดคล้องตามหลักเกณฑ์การเสนอขอเงินได้หรือไม่

๒) การเสนอปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาให้ความเห็นชอบให้แจ้งหน่วยงานในสังกัด โดยเมื่อวิเคราะห์หน้าที่และอำนาจของหน่วยงานในสังกัดแล้ว เห็นว่ามีหน่วยงานใดที่เห็นว่าควรให้เสนอขอเงินกู้ ต้องจัดทำข้อเสนอให้ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาให้ความเห็นชอบให้แจ้งหน่วยงานดังกล่าว พิจารณาจัดส่งโครงการเงินกู้ และจัดทำข้อมูลตามที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะกำหนด

๓) การวิเคราะห์โครงการที่หน่วยงานเสนอมา เมื่อหน่วยงานเสนอโครงการมา ต้องวิเคราะห์ว่า โครงการที่เสนอมานั้นสอดคล้องตามภารกิจและอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และหน่วยงานในสังกัดหรือไม่ และต้องวิเคราะห์ว่าโครงการดังกล่าวเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดหรือไม่ โดยวิเคราะห์ว่าเป็นโครงการที่มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีรายงานการศึกษาความเหมาะสม ด้านเทคนิค เศรษฐกิจ สังคม การเงิน หรือรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งต้องเป็นโครงการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการพัฒนา หรือผ่านการพิจารณาจากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรืออยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และที่สำคัญก็คือ การมีความพร้อมในการดำเนินการตามโครงการพัฒนา และแผนการกู้เงินที่เสนอไว้

๔) การสรุปและจัดทำข้อมูลภาพรวมกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เมื่อวิเคราะห์โครงการที่หน่วยงานในสังกัดเสนอมาครบทุกโครงการแล้ว ต้องสรุปและจัดทำข้อมูลภาพรวมกระทรวงเสนอปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาให้ความเห็นชอบ และจัดส่งข้อมูลให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะต่อไป

๔.๒.๒.๒ กรณีเห็นว่า กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม หรือหน่วยงานในสังกัดไม่ควรเสนอขอเงินกู้ ต้องจัดทำข้อเสนอในการวิเคราะห์เหตุผลที่เห็นว่า กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และหน่วยงานในสังกัด ไม่มีความจำเป็นต้องเสนอขอเงินกู้ เพราะเหตุใด และเสนอให้ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาเห็นชอบก่อนแจ้งไปยังสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะต่อไป

๕. ผลสำเร็จของงาน (เชิงปริมาณ/คุณภาพ)

๕.๑ เชิงปริมาณ

สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม มีข้อเสนอในการวิเคราะห์ความจำเป็นในการกู้เงินของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เพื่อประกอบการทบทวนแผนความต้องการเงินกู้ระยะปานกลาง ๕ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) และการจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ จำนวน ๑ เรื่อง

๕.๒ เชิงคุณภาพ

ข้อเสนอในการวิเคราะห์ความจำเป็นในการเสนอขอเงินกู้ของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เพื่อประกอบการทบทวนแผนความต้องการเงินกู้ระยะปานกลาง ๕ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) และการจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ได้รับความเห็นชอบตามที่เสนอ

๖. การนำไปใช้ประโยชน์/ผลกระทบ

๖.๑ กรณีที่พิจารณาเสนอให้หน่วยงานในสังกัดบางแห่ง ไม่มีความจำเป็นต้องเสนอขอเงินกู้เพื่อดำเนินโครงการ หรือหน่วยงานเสนอโครงการมาแล้ว ได้รับพิจารณาว่า โครงการไม่สอดคล้องตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด จะทำให้ไม่เกิดภาระต่อประเทศในการสนับสนุนงบประมาณให้หน่วยงานที่ไม่มีความพร้อมหรือไม่สามารถดำเนินการโครงการให้สำเร็จได้ หรือนำงบประมาณไปใช้จ่ายโดยไม่มีประสิทธิภาพและไม่เกิดประโยชน์ต่อประเทศได้

๖.๒ กรณีที่มีหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้รับความเห็นชอบในการขอกู้เงินระยะปานกลางตามหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ มีงบประมาณสมทบจากงบประมาณแผ่นดินที่หน่วยงานได้รับเพื่อดำเนินโครงการที่เกิดประโยชน์แก่สาธารณะ และมีส่วนส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาประเทศในอนาคตต่อไป

๗. ความยุ่งยากและซับซ้อนในการดำเนินการ

เนื่องจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม มีหน้าที่และอำนาจแตกต่างกัน โดยมีทั้งหน่วยงานที่กำหนดนโยบาย หน่วยงานในลักษณะปฏิบัติ และหน่วยงานเชิงนโยบาย และการปฏิบัติ จึงต้องมีการวิเคราะห์เหตุผลความจำเป็นในการขอกู้เงินอย่างลึกซึ้ง และต้องคำนึงถึงศักยภาพและความพร้อมของหน่วยงาน ซึ่งมีความแตกต่างกันในแต่ละหน่วยงาน นอกจากนี้ หากมีหน่วยงานใดเสนอโครงการเพื่อขอกู้เงิน ผู้ขอประเมินจำเป็นต้องวิเคราะห์ความสอดคล้อง/ไม่สอดคล้องตามหลักเกณฑ์ แผนความต้องการเงินกู้ระยะปานกลาง และการจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อจัดทำข้อเสนอให้ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาให้ความเห็นชอบ และส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะดำเนินการตามลำดับต่อไป

๘. ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะมีการทบทวนความต้องการเงินกู้ระยะปานกลาง ๕ ปี และการจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี ทำให้สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ต้องวิเคราะห์หลักเกณฑ์ นโยบายของรัฐบาล และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม รวมทั้งหน้าที่และอำนาจของหน่วยงาน ว่ามีความจำเป็นต้องเสนอขอเงินในปีนั้นๆ ได้หรือไม่ และต้องวิเคราะห์เสนอความเห็นให้ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาให้แจ้งหน่วยงานในสังกัดที่มีภารกิจและอำนาจหน้าที่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ นโยบายรัฐบาล และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เสนอโครงการที่มีความสอดคล้องตามเกณฑ์ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะกำหนดในทุกๆ ปี นอกจากนั้นในช่วงที่ผ่านมา มีการจัดตั้งกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยการหลอมรวมหน่วยงานที่มีสถานภาพ และอำนาจหน้าที่แตกต่างกันจากหลายกระทรวงมารวมกัน ประกอบกับมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาล และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ส่งผลให้นโยบายรัฐบาล และนโยบายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ในการสนับสนุนการเสนอโครงการเชิงนโยบายที่เพื่อการพัฒนาประเทศของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ยังไม่ชัดเจนเท่าที่ควร จึงทำให้การเสนอโครงการขนาดใหญ่เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมยังไม่ชัดเจน

๙. ข้อเสนอแนะ

การเสนอขอเงินกู้เพื่อดำเนินการโครงการที่รัฐเป็นผู้รับภาระชำระหนี้ ต้องคำนึงถึงประโยชน์ที่ประเทศจะได้รับอย่างยั่งยืน ดังนั้น หากกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จะส่งเสริมให้มีการดำเนินโครงการเพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนให้เกิดการพัฒนาประเทศ จึงควรมีการทบทวนบทบาทหน้าที่ของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ แผน และนโยบายสำคัญของประเทศที่กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เกี่ยวข้อง รวมทั้งจัดลำดับความสำคัญของภารกิจของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และหน่วยงานในสังกัด ให้มีการดำเนินโครงการที่จะมีผลในการขับเคลื่อนให้เกิดการพัฒนาประเทศตามเป้าหมายที่กำหนด และหากงบประมาณแผ่นดินไม่เพียงพอก็ควรสนับสนุนให้มีการขอเงินกู้อมาสนับสนุน เพื่อให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม มีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนต่อไป

๑๐. การเผยแพร่ผลงาน (ถ้ามี)

๑๑. ผู้มีส่วนร่วมในผลงาน (ถ้ามี)

ขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

(ลงชื่อ).....

(นางกุลวณี มุขตารี)

ผู้ขอประเมิน

ได้ตรวจสอบแล้วขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นถูกต้องตรงกับความเป็นจริงทุกประการ

(ลงชื่อ).....

(นางสาวสุภาวดี คุณศรี)

ผู้อำนวยการกลุ่มแผนงานและงบประมาณ

ระดับกระทรวง

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

วันที่ ๑๕ / สิงหาคม ๒๕๖๗

ผู้บังคับบัญชาที่กำกับดูแล (การจัดทำผลงาน)

(ลงชื่อ).....

(นางสาวสุภาวดี คุณศรี)

ผู้อำนวยการกลุ่มแผนงานและงบประมาณ

ระดับกระทรวง

วันที่ ๑๕ / สิงหาคม ๒๕๖๗

ผู้บังคับบัญชาคนปัจจุบัน (เหนือขึ้นไป ๑ ระดับ)

(ลงชื่อ).....

(นายนิคม ปัญญาทวีกิจไพศาล)

ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน

วันที่ ๑๕ / ส.ค. / ๒๕๖๗

ผู้บังคับบัญชาระดับกองหรือเทียบเท่า

หมายเหตุ - คำรับรองจากผู้บังคับบัญชาอย่างน้อยสองระดับ คือ ๑. คำรับรองจากผู้บังคับบัญชาที่กำกับดูแลในช่วงระยะเวลาที่ทำงาน (ระดับผู้อำนวยการกลุ่ม /หัวหน้าฝ่าย) และเป็นผู้บังคับบัญชาคนปัจจุบันที่เหนือขึ้นไปอีกหนึ่งระดับ ๒. คำรับรองจากผู้บังคับบัญชาระดับกองหรือเทียบเท่า

- คำรับรองผู้บังคับบัญชาที่กำกับดูแล (ระดับผู้อำนวยการกลุ่ม/ หัวหน้าฝ่าย) ให้ลงนาม

กรณีที่ผลงานนั้นเกิดขึ้นในช่วงระยะเวลาที่ผู้ขอประเมินได้ดำรงตำแหน่งที่หน่วยงานสังกัดอื่นในอดีต ถ้าหากผู้บังคับบัญชาที่กำกับดูแลในอดีตไม่สามารถลงนามรับรองได้ ให้ระบุเหตุผล เช่น ย้าย/โอน ลาออก เกษียณอายุราชการ หรือถึงแก่กรรม ฯลฯ

กรณี ผู้บังคับบัญชาที่กำกับดูแล (การจัดทำผลงาน) และผู้บังคับบัญชาคนปัจจุบันที่เหนือขึ้นไปอีกหนึ่งระดับเป็นบุคคลคนเดียวกัน ก็ให้ลงนามในคำรับรองของผู้บังคับบัญชาที่กำกับดูแล (การจัดทำผลงาน) และผู้บังคับบัญชาคนปัจจุบัน เป็นคนเดียวกัน

แบบการเสนอข้อเสนอแนวคิดการพัฒนาหรือปรับปรุงงาน

๑. เรื่อง แนวทางในการวิเคราะห์โครงการของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม เพื่อประกอบการจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะของประเทศให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

๒. หลักการและเหตุผล

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม เป็นกระทรวงที่จัดตั้งขึ้นใหม่ มีหน้าที่และอำนาจที่สำคัญ ประกอบด้วย การส่งเสริม สนับสนุน และกำกับดูแลการอุดมศึกษาให้เท่าทันการเปลี่ยนแปลงของโลก การส่งเสริม สนับสนุน และกำกับดูแลการวิจัยและการสร้างสรรค์นวัตกรรมของสถาบันอุดมศึกษาและหน่วยงานในระบบวิจัยและนวัตกรรม และการจัดให้มีระบบนิเวศและโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยมีหน่วยงานในสังกัดที่มีสถานภาพและภารกิจหลากหลาย ทั้งที่เป็นหน่วยงานที่กำหนดนโยบายและการจัดทำแผนปฏิบัติการ รวมทั้งหน่วยงานที่นำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ นอกจากนี้หน่วยงานบางแห่งยังมีภารกิจที่ต้องจัดซื้อจัดหาวัสดุอุปกรณ์ที่สำคัญและจำเป็น เพื่อสนับสนุนการดำเนินการภารกิจในการให้บริการประชาชนหรือพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ซึ่งการสนับสนุนงบประมาณแผ่นดินเพียงแหล่งเดียวอาจไม่เพียงพอ จึงต้องมีการขอเงินกู้เพื่อสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าวด้วย อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการเสนอโครงการเพื่อขอเงินกู้ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งกฎหมาย ระเบียบ ประกาศและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง โดยในทุกๆ ปี สำนักบริหารหนี้สาธารณะจะมีการทบทวนแผนความต้องการเงินกู้ระยะปานกลาง ๕ ปี และการจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ เพื่อส่งหน่วยงานของรัฐพิจารณาความต้องการเงินกู้ และเสนอโครงการเพื่อบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ซึ่งลักษณะโครงการต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่สำคัญ คือ เป็นโครงการที่มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีรายงานการศึกษาความเหมาะสมด้านเทคนิค เศรษฐกิจ สังคม การเงิน หรือรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งต้องเป็นโครงการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการพัฒนา หรือผ่านการพิจารณาจากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรืออยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และที่สำคัญก็คือ การมีความพร้อมในการดำเนินการตามโครงการพัฒนา และแผนการกู้เงินที่เสนอไว้ ซึ่งการที่รัฐบาลนำเงินกู้มาสนับสนุนการดำเนินโครงการตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว แม้จะส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาประเทศ แต่ก็เป็นการที่ประเทศต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระหนี้ในอนาคต ดังนั้น การพิจารณาให้หน่วยงานของรัฐเสนอขอเงินกู้จึงต้องพิจารณาอย่างรอบคอบ และคำนึงถึงประโยชน์ที่จะเกิดแก่ประเทศในระยะยาวอย่างยิ่งยอนแท้จริง สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ในฐานะหน่วยงานที่ต้องพิจารณาความจำเป็นในการขอเงินกู้ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม รวมทั้งรวบรวมและวิเคราะห์เพื่อจัดทำข้อเสนอภาพรวมกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ก่อนส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ จึงจำเป็นต้องมีแนวทางในการวิเคราะห์โครงการที่กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ควรเสนอให้กู้เงินเพื่อประกอบการจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะของประเทศ เพื่อให้

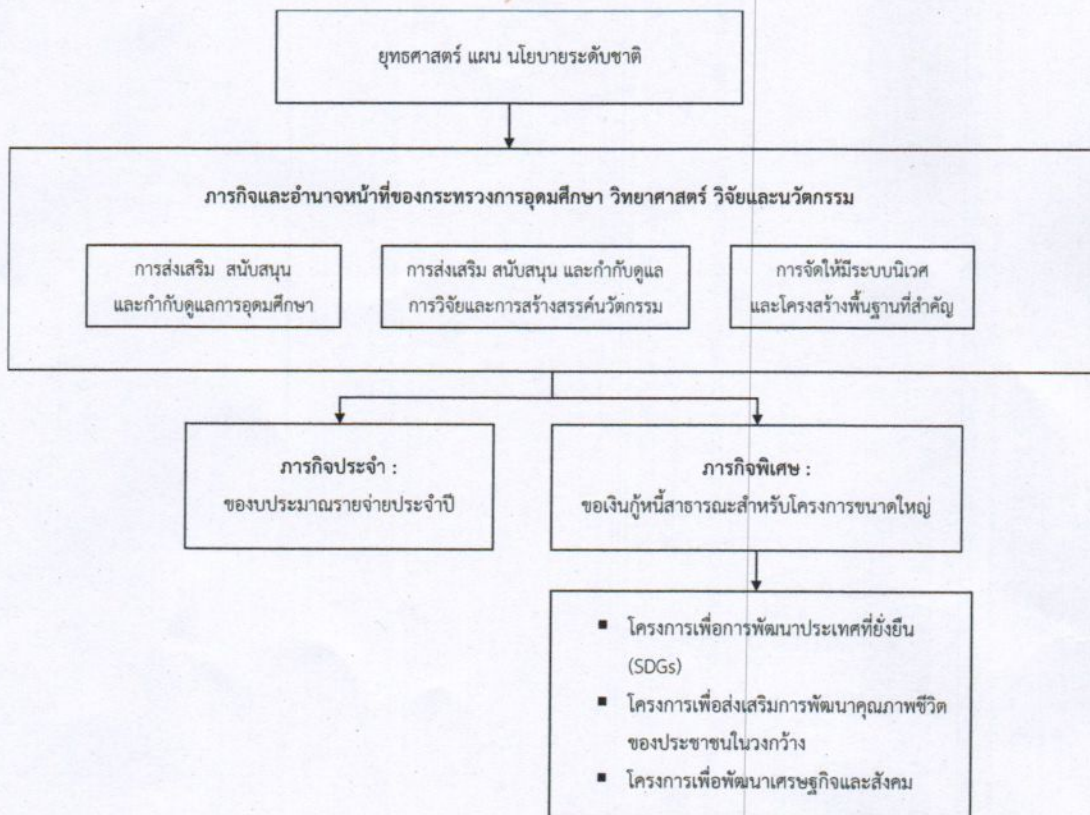
การพิจารณาขอกู้เงินสอดคล้องกับภารกิจกระทรวง และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด รวมทั้งเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศต่อไป

๓. บทวิเคราะห์/แนวความคิด/ข้อเสนอ และข้อจำกัดที่อาจเกิดขึ้นและแนวทางแก้ไข

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จัดตั้งขึ้นภายใต้กรอบภารกิจตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๖๒ หมวด ๖/๑ มาตรา ๑๗/๑ และพระราชบัญญัติระเบียบราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๗ โดยกำหนดหน้าที่และอำนาจที่สำคัญ คือ การส่งเสริม สนับสนุน และกำกับดูแลการอุดมศึกษาให้เท่าทันการเปลี่ยนแปลงของโลก การส่งเสริม สนับสนุน และกำกับดูแลการวิจัยและการสร้างสรรค์นวัตกรรมของสถาบันอุดมศึกษาและหน่วยงานในระบบวิจัยและนวัตกรรม และการจัดให้มีระบบนิเวศและโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญเพื่อพัฒนาการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ประกอบด้วยหน่วยงานในสังกัดซึ่งเป็นหน่วยงานรับงบประมาณที่สามารถขอรับและได้รับจัดสรรงบประมาณได้ จำนวน ๑๐๐ แห่ง โดยแบ่งเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจหลักสำคัญ ๒ ด้าน คือ หน่วยงานที่มีภารกิจด้านวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และหน่วยงานที่มีภารกิจด้านอุดมศึกษา โดยที่ผ่านมามีหน่วยงานต่างๆ ดังกล่าวได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อดำเนินภารกิจของหน่วยงานแล้ว แต่มีหน่วยงานที่นำงบประมาณรายจ่ายประจำปีไปใช้จ่ายเพื่อดำเนินภารกิจหลัก และภารกิจที่ได้รับมอบหมายแล้วงบประมาณไม่เพียงพอ มีความจำเป็นต้องขอเพิ่มเติม ซึ่งมีทั้งกรณีการขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น หรือในช่วงที่มีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จะมีการเสนอโครงการขอกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ อย่างไรก็ตาม การดำเนินภารกิจของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ซึ่งเป็นกระทรวงที่มีภารกิจในการสนับสนุนการพัฒนาประเทศ โดยเฉพาะด้านเศรษฐกิจและสังคม ยังมีความจำเป็นและยังต้องได้รับการสนับสนุนงบประมาณอย่างเพียงพอ เพื่อให้การดำเนินภารกิจต่างๆ ตามกฎหมายและที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาลบรรลุผล และในบางครั้งการดำเนินโครงการต่างๆ โดยเฉพาะโครงการที่ส่งผลกระทบต่อการใช้เคลื่อนเศรษฐกิจหรือที่เกิดประโยชน์ต่อประชาชนในวงกว้าง อาจมีความจำเป็นต้องขอเงินกู้มาดำเนินการ โดยที่ผ่านมามีหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม ที่ได้รับความเห็นชอบให้บรรจุโครงการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ แต่มีปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินโครงการ นอกจากนี้ในช่วงที่ผ่านมา มีการจัดตั้งกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยการหลอมรวมหน่วยงานที่มีสภาพ และอำนาจหน้าที่แตกต่างกันจากหลายกระทรวงมารวมกัน ประกอบกับมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาล และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ส่งผลให้นโยบายรัฐบาล และนโยบายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ในการสนับสนุนการเสนอโครงการเชิงนโยบายเพื่อการพัฒนาประเทศของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ยังไม่ชัดเจน ทำให้ยังไม่มีกำหนดแนวทางในการพิจารณาการเสนอโครงการขอเงินกู้ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม ที่ชัดเจน ส่งผลให้การเสนอโครงการขนาดใหญ่เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ที่ผ่านมายังไม่ชัดเจนเท่าที่ควร ดังนั้น เพื่อให้การวิเคราะห์โครงการของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม เพื่อประกอบ

การจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะของประเทศมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น ผู้ขอประเมินจึงขอเสนอแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

กรอบแนวคิดในการวิเคราะห์โครงการของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม



ข้อเสนอแนวทางการวิเคราะห์โครงการของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม เพื่อประกอบการจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะ

๑. การวิเคราะห์ภารกิจและอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม กับความจำเป็นในการเสนอโครงการเพื่อขอเงิน ต้องวิเคราะห์ภารกิจและอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องว่าสามารถเสนอโครงการเพื่อขอเงินมาสนับสนุนการขับเคลื่อนภารกิจที่จะส่งผลให้ประชาชนได้รับบริการที่มีคุณภาพ หรือมีการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น อันจะส่งผลให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศโดยรวมได้หรือไม่ อย่างไร

๒. การวิเคราะห์เป้าหมาย ทิศทาง และจุดเน้นในการพัฒนาประเทศในปีที่จะเสนอขอเงินกู้ โดยต้องวิเคราะห์ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ว่ามีเป้าหมายหรือประเด็นยุทธศาสตร์หรือแนวทางใดที่กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม เกี่ยวข้อง และสามารถกำหนดโครงการรองรับเพื่อดำเนินโครงการสนับสนุนให้เกิดการขับเคลื่อนให้เป้าหมายหรือประเด็นยุทธศาสตร์หรือแนวทางที่กำหนดในปีที่จะเสนอขอเงินบรรลุผลได้

๓. การวิเคราะห์หลักเกณฑ์การเสนอขอเงินกู้ที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะกำหนด โดยต้องศึกษาและวิเคราะห์หลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ ว่าคุณลักษณะของโครงการที่กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม จะเสนอขอต้องเป็นอย่างไร

๔. การกำหนดหน่วยงานในสังกัดที่จะสามารถเสนอโครงการเงินกู้ได้ โดยต้องวิเคราะห์ภารกิจและอำนาจหน้าที่ และความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ แผน และนโยบายระดับชาติ และพิจารณาคัดเลือกหน่วยงานในสังกัดที่มีภารกิจที่จะเสนอโครงการเงินกู้ได้ตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด

๕. การจัดทำข้อเสนอแนวทางในการวิเคราะห์โครงการของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม โดยจัดทำแบบสำหรับตรวจสอบคุณลักษณะของโครงการที่หน่วยงาน ในสังกัดเสนอมารว่าสอดคล้องตามกฎหมาย หลักเกณฑ์ แนวทางที่เกี่ยวข้อง และมติคณะรัฐมนตรีหรือไม่ ซึ่งจะเป็นแนวทางในการตรวจสอบคุณลักษณะของโครงการที่ควรเสนอขอเงินกู้ได้ โดยหากโครงการใดที่หน่วยงานในสังกัดได้เสนอมาร มีคุณลักษณะสอดคล้องตามแนวทางดังกล่าว จึงจะนำเสนอปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาให้ความเห็นชอบให้เสนอสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ พิจารณาต่อไป ทั้งนี้หากมีแบบสำหรับตรวจสอบคุณลักษณะของโครงการข้างต้น จะสามารถนำไปเป็นแนวทางให้ผู้ที่ได้รับมอบหมายให้พิจารณาเกี่ยวกับการเสนอโครงการเงินกู้เพื่อประกอบการวิเคราะห์โครงการเพื่อประกอบการจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะของประเทศได้

๔. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม มีแนวทางในการพิจารณาการเสนอขอเงินกู้ให้เป็นไปตามภารกิจและอำนาจหน้าที่ของกระทรวง และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด ซึ่งจะส่งผลให้การนำเงินกู้ไปใช้ในการสนับสนุนการพัฒนาประเทศด้านต่างๆ อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๕. ตัวชี้วัดความสำเร็จ

๕.๑ เชิงปริมาณ

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม มีแนวทางในการพิจารณาจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะ จำนวน ๑ แนวทาง

๕.๒ เชิงคุณภาพ

เจ้าหน้าที่กองยุทธศาสตร์และแผนงาน สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ที่ได้รับมอบหมาย สามารถนำแนวทางในการวิเคราะห์โครงการของกระทรวง ไปเป็นกรอบแนวทางในการวิเคราะห์ความจำเป็นในการเสนอขอเงินกู้ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เพื่อประกอบการทบทวนแผนความต้องการเงินกู้ระยะปานกลาง ๕ ปี และการจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(ลงชื่อ).....

(นางกุลวณี มุขตารี)

ผู้ขอประเมิน

(วันที่) ๑๑ / มีนาคม / ๒๕๖๓