

ด่วนที่สุด



ที่ อว ๐๒๐๐.๑/๓๕๙

ถึง สถาบันอุดมศึกษาของรัฐ และในกำกับกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

ตามที่ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีการจัดประชุมพิจารณาดำเนินการกรณีประธานผู้ตรวจการแผ่นดินมีข้อวินิจฉัยเกี่ยวกับระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดนสิทธิของผู้ได้รับพระราชทานและการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๙ ณ ห้องประชุม ๑๐๙ อาคารสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และได้จัดทำรายงานการประชุมดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว นั้น

ในการนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ขอส่งรายงานการประชุมดังกล่าวมาเพื่อโปรดพิจารณา และหากมีข้อแก้ไขเพิ่มเติม กรุณาแจ้งให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีทราบ ภายในวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ ตามแบบรับรองการประชุมฯ โดยมีรายละเอียดดังเอกสารแนบมาพร้อมนี้

สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙



กองกลาง

กลุ่มอำนวยการ

โทร. ๐ ๒๓๓๓ ๓๗๓๔ (นิชารีย์)

โทรสาร ๐ ๒๓๓๓ ๓๘๓๓

แจ้งท้าย สถาบันอุดมศึกษาของรัฐและในกำกับกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

- เรียน
๑. มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
 ๒. มหาวิทยาลัยมหิดล
 ๓. จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
 ๔. มหาวิทยาลัยขอนแก่น
 ๕. มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์
 ๖. วิทยาลัยแพทยศาสตร์พระมงกุฎเกล้า
 ๗. มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ
 ๘. มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
 ๙. มหาวิทยาลัยนวมินทราธิราช
 ๑๐. มหาวิทยาลัยนเรศวร
 ๑๑. มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี
 ๑๒. มหาวิทยาลัยมหาสารคาม
 ๑๓. มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี
 ๑๔. มหาวิทยาลัยบูรพา
 ๑๕. มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์
 ๑๖. มหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์
 ๑๗. มหาวิทยาลัยพะเยา
 ๑๘. มหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวง
 ๑๙. สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง
 ๒๐. วิทยาลัยวิทยาศาสตร์การแพทย์เจ้าฟ้าจุฬาภรณ์
 ๒๑. มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
 ๒๒. มหาวิทยาลัยวงษ์ชวลิตกุล
 ๒๓. มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๐๖/ว ๒๔๗



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙

เรื่อง การรับรองรายงานการประชุม เรื่อง การพิจารณาดำเนินการกรณีประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน
มีข้อวินิจฉัยเกี่ยวกับระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดนสิทธิของผู้ได้รับ
พระราชทานและการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๙

เรียน ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานการประชุม เรื่อง การพิจารณาดำเนินการกรณีประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน
มีข้อวินิจฉัยเกี่ยวกับระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดนสิทธิ
ของผู้ได้รับพระราชทานและการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน
พ.ศ. ๒๕๑๑ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๙

๒. แบบรับรองรายงานการประชุม

ตามที่ได้มีการประชุม เรื่อง การพิจารณาดำเนินการกรณีประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน
มีข้อวินิจฉัยเกี่ยวกับระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดนสิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน
และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม
๒๕๖๙ ณ ห้องประชุม ๑๐๙ อาคารสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี นั้น

บัดนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำรายงานการประชุมดังกล่าวข้างต้น
เสร็จเรียบร้อยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ จึงขอส่งรายงานการประชุมฯ มาเพื่อโปรด
พิจารณา หากมีข้อแก้ไขเพิ่มเติมเป็นประการใด ขอได้กรุณาแจ้งให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีทราบ
ภายในวันศุกร์ที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ ตามแบบรับรองรายงานการประชุมฯ ดังมีรายละเอียดปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หากพ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าวแล้ว จะขอถือว่าท่านได้ให้การรับรองรายงานการประชุม
ดังกล่าวแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายณพพร บุญแก้ว)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๕๓ โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opm.go.th

รายงานการประชุม
เรื่อง การพิจารณาดำเนินการกรณีประธานผู้ตรวจการแผ่นดินมีข้อวินิจฉัยเกี่ยวกับ
ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน
และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๙
เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๙
ณ ห้องประชุม ๑๐๙ อาคารสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

- | | | |
|--|---|--------|
| ๑. นายณพพร บุญแก้ว | รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | ประธาน |
| ๒. นายจุลทัศน์ ปัญญาติก | ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนาระบบการประชุม
กองวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
ผู้แทนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี | |
| ๓. นางสาวรัชดาภรณ์ วัฒนา | นักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญ
กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑
ผู้แทนสำนักงบประมาณ | |
| ๔. พลตรี ชวพล เกตุชู | ผู้อำนวยการสำนักงานกำลังพล
กรมเสนาธิการ
ผู้แทนกระทรวงกลาโหม | |
| ๕. นายสิทธิธาดา รัตนวงศ์ | นิติกรชำนาญการ รักษาการในตำแหน่งนิติกรชำนาญการพิเศษ
กองสวัสดิการรักษายาบาล
ผู้แทนกรมบัญชีกลาง | |
| ๖. นายชูเกียรติ หงส์ทอง | ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล
กองการเจ้าหน้าที่ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย | |
| ๗. นายภูมิ จวงจ่าย | ผู้อำนวยการกลุ่มงานสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูล
กองการเจ้าหน้าที่ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย | |
| ๘. นายพูนทรัพย์ ศรีไพบุลย์ | ผู้ตรวจราชการกรม
สำนักงานประกันสังคม
ผู้แทนสำนักงานประกันสังคม | |
| ๙. นายสิทธิลักษณ์ วงษ์วันทนี | นายแพทย์เชี่ยวชาญ
กองบริหารการสาธารณสุข สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข | |
| ๑๐. พันตำรวจเอกหญิง พิศราภรณ์
หงส์วัฒนะ | รองผู้บังคับการกองการเงิน
ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ | |
| ๑๑. นายสินชัย ต่อวัฒนกิจกุล | รองเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ
ผู้แทนสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ | |

๑๒. นายสุวิทย์ กริ่งสันเทียะ รองผู้อำนวยการฝ่ายสวัสดิการสงเคราะห์
ผู้แทนองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกในพระบรมราชูปถัมภ์
๑๓. นายสุริยะ พันธุ์เพชร ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายและระเบียบกลาง ทำหน้าที่
สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง ฝ่ายเลขานุการ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๑๔. นายสรศักดิ์ ระดาเขตร์ ผู้อำนวยการส่วนระเบียบกลาง ทำหน้าที่
สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง ฝ่ายเลขานุการ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๑๕. นางสาวสุพิชฌาย์ กลิ่นหอม นิติกรชำนาญการพิเศษ ทำหน้าที่
สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง ฝ่ายเลขานุการ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ผู้ไม่มาประชุม

ผู้แทนกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางสาวจันทิมา ณ นคร นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
ศูนย์บริการประชาชน
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒. นายศักดิ์ธิดิษฐ์ วรรณบุตร นิติกรปฏิบัติการ
สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๓. นางสาวอนุสรุภา เศรษฐฐานุสรณ์ นิติกรปฏิบัติการ
สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๔. นางสาวอมรลักษณ์ รักษ์วงศ์ นิติกรชำนาญการพิเศษ
กองนิติธรรม สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
๕. นางสาวณัฐยา น้อยเหลือ นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ
กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑ สำนักงบประมาณ
๖. นางสาวกุลยา ศรีเปารยะ นิติกรชำนาญการพิเศษ
กองกฎหมายและระเบียบ สำนักงบประมาณ
๗. นายเรืองฤทธิ์ ชูจันทร์ นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ
กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑ สำนักงบประมาณ
๘. นาวาโทหญิง ดุษฎี ศรีวิริยาภรณ์ หัวหน้าแผนกเครื่องราชอิสริยาภรณ์
กองบริการกำลังพล สำนักงานกำลังพล กรมเสมียนตรา
๙. นายธนพัฒน์ มีชูพร นิติกรชำนาญการ
กองสวัสดิการรักษายาบาล กรมบัญชีกลาง
๑๐. นางสาวกัณต์ฤทัย เนตรศิริ นักวิชาการคลังชำนาญการ
กองสวัสดิการรักษายาบาล กรมบัญชีกลาง

๑๑. นายไพรัตน์ ทรัพย์อนันต์
นิติกรชำนาญการพิเศษ
สำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๑๒. นายจิรัฐภูมิ พลพัฒนภิญญาตล
นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ
กองการเจ้าหน้าที่ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๑๓. นางสาววรพเนตร เกตุแก้ว
นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ
กองการเจ้าหน้าที่ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๑๔. นางสาวจิตาภา ลัทธินธรรม
นิติกรปฏิบัติการ
สำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๑๕. นางนิตยา ขุนศักดิ์
นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ
สำนักงานประกันสังคม
๑๖. นางสาววันสกา แก้วประจำ
นักวิชาการแรงงานชำนาญการพิเศษ
สำนักงานประกันสังคม
๑๗. นางบุญตา ประเสริฐสงค์
หัวหน้ากลุ่มงานทะเบียนประวัติและเครื่องราชอิสริยาภรณ์
กองบริหารทรัพยากรบุคคล สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
๑๘. นางสาวเกศรินทร์ ชี้แจ้ง
นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ
กองบริหารทรัพยากรบุคคล สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
๑๙. นายวิศรุต เจริญพันธุ์
นายแพทย์ชำนาญการพิเศษ
กองเศรษฐกิจสุขภาพและหลักประกันสุขภาพ
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
๒๐. นายหลักชัย บุรณ์เจริญ
นิติกรชำนาญการพิเศษ
กองกฎหมาย ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
๒๑. นางสาวณิชากรนต์ บุญด้วง
นิติกร
กองกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
๒๒. พันตำรวจโทหญิง กันยารัตน์
มุสิกทอง
รองผู้กำกับกับการฝ่ายการเงิน ๑
กองการเงิน สำนักงานงบประมาณการเงิน
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
๒๓. พันตำรวจโท ไสภณัฐ กลัดเกศา
รองผู้กำกับกับการฝ่ายประวัติบุคคล
กองทะเบียนพล สำนักงานกำลังพล
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
๒๔. พันตำรวจโท สุรชาติ หนูหมาน
สารวัตรฝ่ายการเงิน ๑
กองการเงิน สำนักงานงบประมาณการเงิน
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
๒๕. ว่าที่ร้อยตำรวจโท เพิ่มศักดิ์ คงทวี
รองสารวัตรฝ่ายประวัติบุคคล
กองทะเบียนพล สำนักงานกำลังพล
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
๒๖. นางพรพรพรรณ เจริญสกุลวงศ์
ผู้ช่วยเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ
สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

๒๗. นายจักรพงษ์...

- | | |
|------------------------------------|--|
| ๒๗. นายจักรพงษ์ อยู่เย็น | นักกฎหมายประกันสุขภาพ ระดับชำนาญการ
ฝ่ายพัฒนากฎหมาย ส่วนงานขึ้นตรงเลขาธิการด้านกฎหมาย
สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ |
| ๒๘. นางสาวอมรรัตน์ คลังกำเนิด | นักกฎหมายประกันสุขภาพ ระดับชำนาญการ
ฝ่ายพัฒนากฎหมาย ส่วนงานขึ้นตรงเลขาธิการด้านกฎหมาย
สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ |
| ๒๙. นางสาวมณีนีรัตน์ ไชยพิเนตร | นิติกร
ฝ่ายพัฒนากฎหมาย ส่วนงานขึ้นตรงเลขาธิการด้านกฎหมาย
สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ |
| ๓๐. นางสาวยุพา แยมเกตุ | ผู้อำนวยการกองสวัสดิการ
องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ |
| ๓๑. นางสาวพัชรินทร์ รัตน์วิจิตรเดช | รองหัวหน้าศูนย์บัตรประจำตัว
องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ |
| ๓๒. นางสาววิฑิตา ไชยศรี | หัวหน้าแผนกสวัสดิการ ๒
องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ |

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

เมื่อผู้แทนหน่วยงานมาครบองค์ประชุมแล้ว ประธานได้กล่าวเปิดการประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุมดังต่อไปนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานแจ้งว่า ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีติดราชการเร่งด่วนจึงได้มอบหมายให้กระผม นายณพพร บุญแก้ว รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่ประธานการประชุมแทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ในการประชุมเรื่อง การพิจารณาดำเนินการกรณีประธานผู้ตรวจการแผ่นดินมีข้อวินิจฉัยเกี่ยวกับระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญ ราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๙ เกี่ยวกับคำรักษาพยาบาลและค่าบริการทางการแพทย์ ซึ่งในเรื่องนี้ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๙ ได้มีมติมอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับเรื่องผลการวินิจฉัยเรื่องร้องเรียนดังกล่าวไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และแจ้งผลการดำเนินการภายใน ๓๐ วัน ซึ่งจะครบกำหนดในวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงได้เชิญผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมพิจารณาในเรื่องดังกล่าวด้วย และจะได้ รายงานผลการดำเนินการเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในกำหนดระยะเวลาต่อไป

มติ ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่เสนอให้ที่ประชุมทราบ

เรื่อง ผลการวินิจฉัยเรื่องร้องเรียนกรณีกระทรวงมหาดไทยไม่ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑

ฝ่ายเลขานุการแจ้งต่อที่ประชุมดังนี้

๑. สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๐๐๑/๓๑๔๑ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๘ แจ้งผลวินิจฉัยเรื่องร้องเรียนกรณีกระทรวงมหาดไทยไม่ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ เพื่อคณะกรรมการพิจารณา สรุปได้ว่า ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๑ หลักจากคณะกรรมการมีมติให้วางระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ บิดาของผู้ร้องเรียนและบุคคลซึ่งเป็นทหาร ตำรวจและข้าราชการ ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน ได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐบาล หรือองค์การของรัฐบาลทุกแห่ง ตลอดจนได้รับการบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายตลอดมา ต่อมากรมบัญชีกลางได้กำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่ายานอกบัญชีหลักแห่งชาติทั้งโรงพยาบาลของรัฐที่สังกัดกระทรวงสาธารณสุขและมีได้สังกัดกระทรวงสาธารณสุข ส่งผลให้ผู้ได้รับสิทธิตามระเบียบดังกล่าวต้องจ่ายค่ารักษาพยาบาลตามหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่กรมบัญชีกลางกำหนดขึ้นใหม่อันเป็นการกระทบสิทธิทหาร ตำรวจ และข้าราชการที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน กรณีจึงมีปัญหาวางระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดนฯ ข้อ ๖ (ก) ที่กำหนดให้ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนได้รับสิทธิในการรักษาในโรงพยาบาลของรัฐบาลหรือองค์การของรัฐบาลทุกแห่งตลอดจนได้รับยาบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทนนั้น มีผลใช้บังคับเพียงใด ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนในเรื่องดังกล่าว จึงมีมติให้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการให้พิจารณาสั่งการให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาปรับปรุงแก้ไขระเบียบดังกล่าว และระเบียบเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้ได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาลโดยมุ่งเน้นคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้ที่เสียสละเพื่อชาติและได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าให้ได้รับสิทธิรักษาพยาบาลที่เหมาะสมและขอให้มีความสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม ความคุ้มค่าในการใช้เงินงบประมาณแผ่นดินในปัจจุบัน โดยขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับผิดชอบในการจัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาปรับปรุงแก้ไขระเบียบดังกล่าวเพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

๒. สำนักเลขาธิการคณะกรรมการมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๐ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๙ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๙ มีมติมอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับเรื่องผลการวินิจฉัยเรื่องร้องเรียนตามข้อ ๑ ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานงบประมาณ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานหลักประกันสุขภาพ องค์การส่งเสริมการค้าผ่านศึกในพระบรมราชูปถัมภ์ สำนักงานประกันสังคม ให้ได้ข้อยุติ และให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีสรุปผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ/ความเห็นในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่รับแจ้งจากสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ (ภายในวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙) เพื่อนำเสนอคณะกรรมการต่อไป

ดังมีรายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข ทร. ๑/๒๕๖๙

จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติ ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา

เรื่อง การพิจารณาดำเนินการกรณีประธานผู้ตรวจการแผ่นดินมีข้อวินิจฉัยเกี่ยวกับระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑

ฝ่ายเลขานุการแจ้งต่อที่ประชุมดังนี้

๑. มีผู้ร้องเรียนไปยังสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินว่า กระทรวงมหาดไทยไม่ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ทำให้บิดาผู้ร้องเรียนซึ่งเป็นทหาร และทหาร ตำรวจ รวมทั้งข้าราชการที่ได้รับเหรียญราชการชายแดนต้องจ่ายค่ารักษาพยาบาลบางส่วนตามหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลางกำหนดขึ้นใหม่

๒. ผู้ตรวจการแผ่นดินได้ตรวจสอบกรณีเรื่องร้องเรียน โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องชี้แจงดังนี้

๒.๑ กระทรวงมหาดไทยชี้แจงโดยสรุปว่า ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดนฯ ข้อ ๖ (ก) กำหนดให้ผู้ที่ได้รับเหรียญราชการชายแดนได้รับสิทธิได้รับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐ หรือองค์การรัฐบาลทุกแห่ง ตลอดจนได้รับยาบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน แต่เนื่องจากหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจ่ายเงินสวัสดิการรักษายาพยาบาลเป็นไปตามพระราชบัญญัติการกำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินบางประการตามงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๑๘ และพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการคลัง จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้ครอบคลุมสิทธิของผู้ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนให้ได้รับสิทธิตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว และได้แจ้งให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ทราบประเด็นดังกล่าวแล้วแจ้งผลการดำเนินการให้กระทรวงมหาดไทยต่อไป

๒.๒ กรมบัญชีกลางชี้แจงโดยสรุปดังนี้

๒.๒.๑ พระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นสิทธิประโยชน์ในรูปของเงินสวัสดิการเพื่อบรรเทาภาระความเดือดร้อนบางส่วนให้แก่ผู้มีสิทธิ เป็นกฎหมายที่กำหนดสิทธิประโยชน์ให้กับผู้มีสิทธิที่ปฏิบัติงานให้แก่ทางราชการในลักษณะประจำเสมือนหนึ่งเป็นเงื่อนไขของการทำงาน โดยตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเสมอภาคและเท่าเทียมกันระหว่างผู้มีสิทธิ และจะต้องคำนึงถึงภาระงบประมาณที่จะต้องสอดคล้องกับสถานการณ์แต่ละยุคสมัย เงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลจึงเป็นการแบ่งเบาภาระด้านค่ารักษาพยาบาลบางส่วนให้กับผู้มีสิทธิเท่านั้น ไม่ได้หมายความว่าต้องได้รับการช่วยเหลือเต็มจำนวนตามที่ได้จ่ายไปจริง

๒.๒.๒ ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดนฯ ตะหนักถึงความสำคัญของกลุ่มบุคคลที่เป็นทหาร ตำรวจ ข้าราชการ หรือบุคคลอื่นที่มีใช้ข้าราชการ ให้ได้รับสิทธิตำรักษาพยาบาลไม่แตกต่างจากกลุ่มบุคคลที่ปฏิบัติงานให้แก่ทางราชการที่มีลักษณะประจำอยู่แล้ว หากบุคคลดังกล่าวมีความประสงค์จะใช้สิทธิของผู้ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน ก็สามารถดำเนินการได้ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๓๓ และเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๔๔

๒.๒.๓ ทหารผ่านศึกนอกประจำการที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน (บัตรชั้นที่ ๓) มีสิทธิได้รับการสงเคราะห์ด้านการรักษาพยาบาล ตามข้อบังคับสภาทหารผ่านศึก

๒.๒.๔ กรณี...

๒.๒.๔ กรณีผู้ที่ได้รับเหรียญราชการชายนแดนเป็นผู้มีสิทธิได้รับสวัสดิการเงินค่ารักษาพยาบาลตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ เดิมค่ารักษาพยาบาลไม่ได้มีอัตราสูงเช่นในปัจจุบัน จึงสามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลได้เต็มจำนวนที่ได้จ่ายไปจริง ต่อมาได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้สอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศแต่ละยุคสมัย เนื่องจากการจัดตั้งกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติและกองทุนประกันสังคม สำหรับค่ารักษาพยาบาลตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ หากสถานพยาบาลเรียกเก็บเงินเกินกว่าอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนด ผู้มีสิทธิจะต้องมีส่วนร่วมจ่ายเงินค่ารักษาพยาบาลส่วนที่เกินด้วย ประกอบกับผู้ที่มีสิทธิบางรายอาจได้รับสิทธิการรักษาพยาบาลเพิ่มเติมจากองค์การทหารผ่านศึกด้วย อย่างไรก็ตามการควบคุมให้โรงพยาบาลเรียกเก็บค่ารักษาพยาบาลจากผู้มีสิทธิอยู่นอกเหนือกรอบอำนาจตามกฎหมายที่กรมบัญชีกลางจะสามารถดำเนินการได้ และหากมีการแก้ไขพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเพื่อให้ผู้ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายนแดนที่เป็นข้าราชการได้รับสิทธิแตกต่างไปจากผู้มีสิทธิที่เป็นข้าราชการประเภทอื่น ๆ นั้น จึงเป็นกรณีที่ไม่สอดคล้องกับหลักการของกฎหมายและไม่สามารถดำเนินการได้

๒.๓ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้ประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนดังกล่าว โดยที่ประชุมเห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทยในฐานะเป็นผู้ปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญชายนแดนฯ เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงได้มีข้อเสนอแนะให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาและดำเนินการปรับปรุงขั้นตอนการปฏิบัติงานเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อำนวยประโยชน์ให้แก่ประชาชนและลดภาระที่เกิดขึ้นกับประชาชนโดยไม่จำเป็น โดยให้กระทรวงมหาดไทยในฐานะเป็นผู้ปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายนแดนฯ เป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณาแก้ไขปรับปรุงระเบียบดังกล่าวและระเบียบเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าอื่น ๆ ที่ให้สิทธิพิเศษกับผู้ที่ได้รับเหรียญได้รับการรักษาพยาบาลร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงานประมาณ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ องค์การส่งเสริมการค้าทางการศึกษา ในพระบรมราชูปถัมภ์ สำนักงานประกันสังคม และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องและมีสถานพยาบาลอยู่ในสังกัด ให้มีความเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม ความคุ้มค่าในการใช้เงินงบประมาณแผ่นดินในปัจจุบัน มุ่งเน้นคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้ที่เสียสละเพื่อชาติและได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าให้ได้รับสิทธิรักษาพยาบาลที่เหมาะสม โดยรับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนได้เสียในเรื่องดังกล่าว และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน พร้อมทั้งรวบรวมข้อมูลเพื่อส่งให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อปรับปรุงระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป แล้วรายงานผลการดำเนินการให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบภายใน ๑๒๐ วัน

๓. กระทรวงมหาดไทยได้ประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามที่คุณตรวจการแผ่นดินมีคำวินิจฉัยแล้วสรุปว่า ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญชายนแดนฯ ได้กำหนดสิทธิพิเศษให้ผู้ได้รับเหรียญราชการชายนแดนได้รับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐหรือองค์การของรัฐบาลทุกแห่งโดยไม่เสียค่าตอบแทน เนื่องจากเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ในการปกป้องอธิปไตย รักษาความมั่นคงของชาติด้วยความยากลำบากตรากตรำ เป็นการสู้รบอย่างกล้าหาญ เพื่อรักษาไว้ซึ่งบูรณภาพแห่งราชอาณาจักรมีความเป็นปึกแผ่น และมีความสงบร่มเย็นตลอด จึงได้กำหนดสิทธิพิเศษดังกล่าวขึ้น แต่เนื่องจากต่อมา

สิทธิรักษาพยาบาลของประชาชนในประเทศไทยมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง โดยได้มีพระราชบัญญัติการเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๒๑ และพระราชบัญญัติการเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติมที่ใช้บังคับในปัจจุบัน พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้กำหนดสิทธิให้แก่บุคคลตามแต่ละสถานะให้ได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาล ได้แก่ สิทธิหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กำหนดให้รักษาและเบิกจ่ายค่ารักษาได้เต็มจำนวน สิทธิประกันสังคม กำหนดให้ได้รับการรักษาและเบิกจ่ายได้เท่าที่จ่ายจริง และสิทธิข้าราชการ กำหนดให้เบิกค่ารักษาพยาบาลตามบัญชียาหลักแห่งชาติซึ่งครอบคลุมต่อการรักษาทุกโรคได้เต็มจำนวน หรือในกรณีที่ไม่สามารถจ่ายยาในบัญชีหลักยาแห่งชาติได้ เนื่องจากร่างกายของแต่ละบุคคลมีความจำเพาะ ซึ่งเป็นข้อจำกัดที่เป็นผลทางการแพทย์โดยตรงจะสามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลได้เต็มจำนวน ทั้งนี้ หากประสงค์ใช้ยาที่นอกเหนือจากบัญชียาหลักแห่งชาติ กฎหมายได้กำหนดให้ผู้เข้ารับการรักษาสามารถร่วมจ่ายได้ โดยเป็นการคำนึงถึงสภาพเศรษฐกิจ สังคม และงบประมาณ ซึ่งจะเห็นได้ว่ากฎหมายได้กำหนดสิทธิของแต่ละบุคคลให้ได้รับการรักษาที่ครอบคลุมทุกโรคตามหลักเกณฑ์โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายอยู่แล้ว ประกอบกับระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญชัยแดนฯ กำหนดให้ผู้ได้รับเหรียญราชการชัยแดนได้รับสิทธิได้รับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐ หรือองค์การรัฐบาลทุกแห่ง ตลอดจนได้รับยาบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทนเช่นเดียวกัน ซึ่งเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายทั้งสามฉบับข้างต้น

๔. ประธานผู้ตรวจการแผ่นดินได้ประชุมร่วมกับผู้แทนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงกลาโหม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ และผู้ร้องเรียน ที่ประชุมมีมติว่า ปัจจุบันระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชัยแดนฯ ข้อ ๖ (ก) กำหนดให้ผู้ที่ได้รับเหรียญราชการชัยแดนได้รับสิทธิได้รับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐ หรือองค์การรัฐบาลทุกแห่ง ตลอดจนได้รับยาบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน นั้น ยังมีผลใช้บังคับ แต่มีปัญหาเกี่ยวกับการบังคับใช้ได้กับระบบสิทธิรักษาพยาบาลในปัจจุบัน และมีปัญหาเกี่ยวกับการตีความในส่วนของคำว่า “โดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน” ว่ามีความหมายครอบคลุมเพียงใด ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาลดข้อขัดแย้งและความเดือดร้อนให้กับผู้ร้องเรียน และผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชัยแดน และให้เกิดความชัดเจนในเรื่องดังกล่าว จึงมีมติให้ส่งเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา มีมติส่งการให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาปรับปรุงแก้ไขระเบียบดังกล่าว และระเบียบเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้ได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาลโดยมุ่งเน้นคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้ที่เสียสละเพื่อชาติและได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จความกล้าให้ได้รับสิทธิรักษาพยาบาลที่เหมาะสม และขอให้มีความสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม ความคุ้มค่าในการใช้งบประมาณแผ่นดินในปัจจุบัน โดยขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับผิดชอบในการจัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาปรับปรุงแก้ไขระเบียบดังกล่าวเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๕. คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๔ มีมติมอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับเรื่องผลการวินิจฉัยเรื่องร้องเรียนตามข้อ ๔ ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานงบประมาณ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานหลักประกันสุขภาพ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ สำนักงานประกันสังคม ให้ได้ข้อยุติ และให้สำนักงานปลัดสำนัก-

นายกรัฐมนตรีสรุปผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ/ความเห็นในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (ภายในวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙) เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๖. ข้อกำหนดและระเบียบ

๖.๑ พระราชบัญญัติเหรียญราชการชายแดน พ.ศ. ๒๔๙๗

“มาตรา ๖ ให้ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนได้รับสิทธิต่าง ๆ ตามกฎหมาย ข้อบังคับ และระเบียบแบบแผนของทางราชการ”

๖.๒ ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑

“ข้อ ๖ ให้ผู้ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนได้รับสิทธิดังต่อไปนี้

(ก) ได้รับสิทธิได้รับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐ หรือองค์การรัฐบาลทุกแห่ง ตลอดจนได้รับยาบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน

(ข) ได้ลดค่าโดยสารยานพาหนะ...”

๗. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า มีประเด็นปัญหาที่ต้องพิจารณาและขอรับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะจากที่ประชุมดังนี้

๗.๑ ประเด็นที่หนึ่ง ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ เป็นระเบียบที่ออกมาเพื่อกำหนดวิธีปฏิบัติตามพระราชบัญญัติเหรียญราชการชายแดน พ.ศ. ๒๔๙๗ หรือไม่

ผู้แทนกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า กรณีที่เกิดขึ้นมีการประชุมเพื่อหาทางออกที่ผ่านมาผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนจำนวนกว่าหนึ่งล้านคน ซึ่งสมัยก่อนยังไม่มีหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินก็เคยมีการประชุมในลักษณะดังกล่าวและลงความเห็นว่าการแก้ไขระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดนสิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ผู้ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน นั้นก็มีสิทธิที่ได้รับมีสิทธิขั้นพื้นฐานในการรักษาพยาบาลอยู่แล้ว ไม่ว่าจะเป็นสิทธิเบิกจ่ายตรงจากกรมบัญชีกลาง สิทธิหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และสิทธิประกันสังคม ประเด็นที่ถูกร้องเรียน นั้น เป็นเรื่องรักษาพยาบาลโดยไม่เสียค่าตอบแทน

ฝ่ายเลขานุการสอบถามว่า ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดนฯ เป็นกฎหมายที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติเหรียญราชการชายแดน พ.ศ. ๒๔๙๗ หรือไม่

ผู้แทนกระทรวงมหาดไทยให้ข้อมูลว่า เนื่องจากในระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดนฯ นั้น มิได้กำหนดไว้อย่างชัดเจน มีการกำหนดแต่เพียงว่าให้ดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จึงไม่ยังแน่ชัดว่าเป็นระเบียบที่ออกตามพระราชบัญญัติเหรียญราชการชายแดน พ.ศ. ๒๔๙๗ หรือไม่

ฝ่ายเลขานุการกล่าวว่า ข้อความในระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดนฯ และพระราชบัญญัติเหรียญราชการชายแดน พ.ศ. ๒๔๙๗ นั้น มิได้มีความเชื่อมโยงกัน หากดำเนินการแก้ไขระเบียบจะอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติเหรียญราชการชายแดน พ.ศ. ๒๔๙๗

หรืออำนาจ...

หรืออำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งเป็นการออกระเบียบโดยอาศัยอำนาจของนายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และเมื่อพิจารณาจากพระราชบัญญัติเหรียญราชการชายแดน พ.ศ. ๒๔๙๗ ก็ไม่ปรากฏว่ามีบทบัญญัติที่ให้อำนาจในการออกระเบียบเกี่ยวกับการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑

ผู้แทนกรมบัญชีกลางให้ข้อมูลว่า กรณีตามปัญหาในที่ประชุมตามที่สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินสรุป นั้น เป็นเรื่องเกี่ยวข้องกับกรมบัญชีกลางตัดสินใจในการใช้ยานอกบัญชีหลักแห่งชาติ กรมบัญชีกลางจึงขอชี้แจงในที่ประชุมนี้ว่า กรมบัญชีกลางมิได้มีการตัดสินใจในการใช้ยานอกบัญชีหลักแห่งชาติแต่อย่างใด และสอบถามผู้ร้องเรียนในที่ประชุมสำนักผู้ตรวจการแผ่นดินว่า โรงพยาบาลที่ผู้ร้องเรียนไปใช้บริการนั้นเรียกเก็บค่าอะไร ผู้ร้องเรียนแจ้งว่าเป็นค่าบริการพยาบาลซึ่งทางโรงพยาบาลดังกล่าวเป็นโรงพยาบาลในสังกัดมหาวิทยาลัย เช่นการเรียกเก็บค่าบริการพยาบาลประมาณ ๒๐๐ บาท แต่เบิกได้ไม่เกิน ๕๐ บาท ทำให้ผู้ร้องเรียนต้องจ่ายเพิ่มเติมจำนวน ๑๕๐ บาท จึงเกิดความไม่พอใจ เพราะเห็นว่าเมื่อได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนย่อมมีสิทธิที่จะได้รับการรักษาพยาบาลจากโรงพยาบาลของรัฐหรือองค์การของรัฐบาลทุกแห่งโดยไม่เสียค่าตอบแทน ซึ่งเป็นคนละประเด็นกับทางที่ผู้ตรวจการแผ่นดินสรุปมาในเรื่องการใช้บัญชีหลักแห่งชาติและยานอกบัญชีหลักแห่งชาติ ในขั้นตอนการรักษามีหลักเกณฑ์ให้ใช้ยานในบัญชีหลักแห่งชาติเสียก่อน ถ้ามีผลต่อร่างกายหรือรบกวนการใช้ชีวิตตามปกติก็สามารถให้ใช้ยานนอกบัญชีหลักแห่งชาติได้ สำหรับระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดนฯ กรมบัญชีกลางมิได้ขัดข้องแต่อย่างใด แต่เป็นเรื่องของเงินค่ารักษาพยาบาล โดยเมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ นั้น กรมบัญชีกลางได้รับจัดสรรงบประมาณแผ่นดินประมาณจำนวน ๙๓,๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าหมื่นสามพันแปดร้อยล้านบาทถ้วน) แต่เบิกจ่ายไปประมาณจำนวน ๑๐๖,๗๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนหกพันเจ็ดร้อยล้านบาทถ้วน) ทำให้กรมบัญชีกลางต้องหางบประมาณส่วนอื่นมาสำรองจ่ายค่ารักษาให้โรงพยาบาลในส่วนที่เกิน เนื่องด้วยข้อจำกัดด้านงบประมาณ

ประธานกล่าวว่า กรมบัญชีกลางมีข้อจำกัดด้านงบประมาณ แต่ผู้ร้องเรียนนั้นเป็นผู้มีสิทธิได้รับเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลอยู่แล้วเพียงแต่ต้องการใช้สิทธิเพิ่มเติมเกินกว่าที่กำหนดซึ่งเป็นความสมัครใจของผู้ร้องเรียนเอง ซึ่งส่วนเกินสิทธินี้กรมบัญชีกลางไม่สามารถรับภาระได้และอาจเกิดความไม่เท่าเทียม

ผู้แทนกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า ในทางปฏิบัตินั้น ในปัจจุบันการดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ กระทรวงมหาดไทยถือปฏิบัติตามระเบียบนี้โดยยึดโยง กับพระราชบัญญัติเหรียญราชการชายแดน พ.ศ. ๒๔๙๗ ประกอบกับ เนื่องจากกระทรวงมหาดไทยดูแลเรื่องที่เกี่ยวข้องกับเหรียญสองเรื่อง คือ เหรียญราชการชายแดน จำนวน ๕๕๑,๑๙๙ ราย และเหรียญพิทักษ์เสรีชน ๖๓๐,๒๗๗ ราย และมีสวัสดิการอื่นที่ไม่เกี่ยวกับการรักษาพยาบาล เช่น ค่ารถโดยสาร รถไฟ ค่าน้ำ ค่าไฟก็กำลังดำเนินการ โดยยึดหลักตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดนฯ เป็นแนวทางปฏิบัติกันมาตลอด โดยหลักเกณฑ์การได้รับเหรียญราชการชายแดนนั้น อย่างแรกต้องปฏิบัติหน้าที่ ณ อำเภอยาขแดน และต้องปฏิบัติหน้าที่ลักษณะอย่างทหาร ตำรวจหรือฝ่ายปกครองติดต่อกันไม่น้อยกว่า ๖ เดือน หรือหากเป็นตำแหน่งอื่น ต้องปฏิบัติหน้าที่ไม่น้อยกว่า ๒ หรือ ๔ ปี ตามที่คณะกรรมการพิจารณาผู้ที่สมควรได้รับพระราชทานเหรียญชายแดนกำหนด หรือตามที่ระเบียบกำหนด

ประธาน...

ประธานกล่าวว่า การได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนนั้น ผู้มีสิทธิที่จะได้รับต้องมีคุณสมบัติและหลักเกณฑ์อยู่พอสมควร

ผู้แทนกระทรวงกลาโหมกล่าวว่า นอกจากเหรียญราชการชายแดนแล้วยังมีเหรียญชัยสมรภูมิเป็นให้กับทหารตำรวจที่มีคำสั่งให้ปฏิบัติการสู้รบ เหรียญกล้าหาญซึ่งเป็นเหรียญที่มอบให้ผู้ที่มีการปฏิบัติการอย่างกล้าหาญ และมีผลการปฏิบัติหน้าที่อย่างดีที่สุด จึงอยากจะให้พิจารณาในส่วน of สิทธิการรักษาพยาบาลตามหลักการที่กรมบัญชีกลางชี้แจง

ฝ่ายเลขานุการการสอบถามผู้แทนจากกระทรวงกลาโหมว่า เหรียญชัยสมรภูมิ เหรียญกล้าหาญ นั้น การกำหนดเรื่องสิทธิการรักษาพยาบาลเป็นไปตามกฎหมายฉบับใด

ผู้แทนกระทรวงกลาโหมให้ข้อมูลว่า เหรียญต่าง ๆ นั้นจะมีพระราชบัญญัติควบคุมอยู่แล้ว และปฏิบัติเกี่ยวกับสวัสดิการรักษาพยาบาลตามระเบียบเช่นเดียวกับเหรียญราชการชายแดนฯ ตามที่กฎหมายเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของข้าราชการกำหนด

๗.๒ ประเด็นที่สอง ผู้ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนมีทั้งทหาร ตำรวจ ข้าราชการ และบุคคลอื่นที่มีใช้ข้าราชการ และโดยที่พระราชบัญญัติเหรียญราชการชายแดน พ.ศ. ๒๔๙๗ มาตรา ๖ บัญญัติให้ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนได้รับสิทธิต่าง ๆ ตามกฎหมาย ข้อบังคับ และระเบียบแบบแผนของทางราชการ กรณีจึงมีปัญหาว่า ปัจจุบันได้มีกฎหมาย ข้อบังคับ และระเบียบแบบแผนของทางราชการ เพื่อรองรับสิทธิเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของผู้ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนที่เป็นทหาร ตำรวจ ข้าราชการ และบุคคลอื่นที่มีใช้ข้าราชการ หรือไม่ ประการใด

ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขให้ข้อมูลว่า ปัจจุบันยังไม่มีกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับใดบัญญัติไว้สำหรับสิทธิในการรักษาพยาบาลของผู้ได้รับเหรียญราชการชายแดนโดยตรง ซึ่งหากผู้ได้รับเหรียญราชการชายแดนเป็นข้าราชการสามารถใช้สิทธิเบิกจ่ายตรงตามอัตราที่กรมบัญชีกลางกำหนด หรือในกรณีที่มิใช่ข้าราชการสามารถใช้สิทธิประกันสุขภาพถ้วนหน้า โดยทางสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติจะกำหนดหลักเกณฑ์ในการเบิกจ่าย หรืออาจใช้สิทธิในฐานะเป็นผู้ประกันตนตามที่สำนักงานประกันสังคมกำหนด เป็นต้น

ผู้แทนองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกฯ ให้ข้อมูลว่า ทหารผ่านศึก (ทหารที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน อยู่ในความหมายของคำว่า “ทหารผ่านศึก” ด้วย) ในกรณีการรักษาพยาบาลที่ไม่สามารถเบิกจากต้นสังกัดได้ จะสามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลจากองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกในส่วนที่เกินนั้นในอัตราไม่เกินจำนวน ๔,๐๐๐ บาท ต่อปี

ประธานสรุปว่า ปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายฉบับใดกำหนดในเรื่องสิทธิในการรักษาพยาบาลของผู้ได้รับเหรียญราชการชายแดนไว้โดยตรง

๗.๓ ประเด็นที่สาม ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดนฯ ข้อ ๖ (ก) กำหนดให้ผู้ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนได้รับสิทธิได้รับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐ หรือองค์การรัฐบาลทุกแห่ง ตลอดจนได้รับยาบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน คำว่า “โดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน” มีความหมายครอบคลุมเพียงใด

ผู้แทนกรมบัญชีกลางให้ข้อมูลว่า เดิมค่ารักษาพยาบาลอาจจะไม่สูงเหมือนปัจจุบัน ในตอนนี้ข้าราชการนั้น หากไปรักษาที่โรงพยาบาลในสังกัดมหาวิทยาลัยอาจจะเสียส่วนต่างของค่าบริการ หรือค่าธรรมเนียมพิเศษอื่น ๆ ส่วนต่างที่เกินสิทธิหรือค่าธรรมเนียมผู้ป่วยนอก ค่าห้องปฏิบัติการต่าง ๆ เป็นส่วนที่ข้าราชการต้องจ่าย หรือมีความประสงค์ใช้ยาตัวต้นแบบก็อาจจะต้องจ่ายส่วนต่างค่ายา ดังนั้น

ค่าใช้จ่าย...

ค่าใช้จ่ายส่วนเกินสิทธิผู้ป่วยต้องจ่ายเอง ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับความยินยอมของผู้ป่วยเป็นสำคัญด้วย หากจะกำหนดให้ผู้ที่ได้รับเหรียญต่าง ๆ มีสิทธิพิเศษเพิ่มขึ้นโดยไม่ต้องจ่ายเงินค่าส่วนต่างดังกล่าว อาจเป็นภาระงบประมาณแผ่นดินค่อนข้างมาก หรือถ้าจะหามาตรการชดเชยค่าส่วนต่างจากการรักษาพยาบาล หากเป็นข้าราชการทหารหรือตำรวจ ซึ่งมีโรงพยาบาลประจำหน่วยอยู่แล้ว โรงพยาบาลนั้น ๆ จะสามารถชดเชยให้ได้หรือไม่

ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติให้ข้อมูลว่า ข้าราชการทหารและข้าราชการตำรวจไม่ได้ประจำการอยู่ในพื้นที่กรุงเทพฯ ทั้งหมด แต่ประจำการอยู่ต่างจังหวัดจำนวนมาก จึงอาจเกิดข้อจำกัดในเข้าถึงการรักษาที่สะดวก รวดเร็วได้ และเนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีข้อมูลเกี่ยวกับการได้รับเหรียญต่าง ๆ ของข้าราชการและข้าราชการตำรวจอยู่แล้ว และหน่วยงานต่าง ๆ สามารถเชื่อมโยงข้อมูลดังกล่าวให้โรงพยาบาลของรัฐแต่ละแห่งทั่วประเทศเพื่อจ่ายตรงได้ ดังนั้น จึงเห็นควรให้ข้าราชการทหารและข้าราชการตำรวจสามารถเข้ารับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐได้ทุกแห่งทั่วประเทศ อาจไม่จำเป็นต้องให้ใช้สิทธิที่โรงพยาบาลของหน่วยงานทหาร หรือให้ข้าราชการตำรวจมาใช้สิทธิที่โรงพยาบาลตำรวจเท่านั้น หากเป็นกรณีการจ่ายตรงไม่รองรับสิทธิที่เพิ่มขึ้นดังกล่าว ซึ่งต้องนำใบเสร็จรับเงินมาเป็นหลักฐานในการเบิกเงินคืน ก็เห็นควรให้มีกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับกำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับสิทธิพิเศษที่เพิ่มขึ้นดังกล่าวไว้ด้วย

ผู้แทนกรมบัญชีกลางกล่าวว่า ไม่ขัดข้องที่จะเชื่อมโยงข้อมูลดังกล่าวข้างต้น แต่มีปัญหาเรื่องเงินงบประมาณที่ต้องนำมาใช้ในส่วนนี้ เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ที่ผ่านมามีการใช้จ่ายงบประมาณในส่วนของการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการเกินไปประมาณ ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นอัตราที่สูงมาก โดยไตรมาสแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ได้รับจัดสรรประมาณ ๙๔,๐๐๐ ล้านบาท และเมื่อถึงสิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๖๘ ได้จ่ายไปประมาณแล้ว ๓๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งอาจเหลือเงินไม่พอใช้จ่ายจนถึงสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ดังนั้น หากพิจารณาจากจำนวนเงินงบประมาณที่ได้รับจึงอาจเป็นปัญหาในการจ่ายเงินสำหรับสิทธิเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลเพิ่มขึ้นจากสิทธิเดิม หากผู้มีสิทธิประสงค์ที่จะไม่จ่ายเลย กระทรวงการคลังยังไม่มีแนวทางที่จะดำเนินการเรื่องดังกล่าวได้ และหากผู้มีสิทธิจะไปเข้ารับการรักษาพยาบาลที่โรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุขสามารถรับผิดชอบค่ารักษาพยาบาลในส่วนนี้ได้หรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้ หากต้องการจ่ายเงินสำหรับสิทธิเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลเพิ่มขึ้นจากสิทธิเดิม อาจจะต้องตั้งงบประมาณแยกออกจากงบกลางเป็นอีกส่วนหนึ่ง

ผู้แทนสำนักงานงบประมาณให้ข้อมูลว่า ในส่วนที่เกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับที่กำหนดให้แยกออกจากงบกลางเป็นอีกส่วนหนึ่งต้องไปศึกษารายละเอียดในส่วนนี้ เนื่องจากเป็นกรณีใหม่สำหรับเรื่องดังกล่าวยังไม่มียกงบประมาณในส่วนนี้ อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตสำหรับแนวทางในการแก้ปัญหา ค่าบริการทางการแพทย์ส่วนที่เกินมาจากสิทธิพื้นฐานที่รัฐจัดให้สำหรับผู้มีสิทธิถ้าเป็นข้าราชการในสังกัดหน่วยงานทางทหารหรือหน่วยงานของตำรวจแล้ว เนื่องจากโรงพยาบาลของหน่วยงานทหารหรือตำรวจเป็นหน่วยงานที่มีรายได้ หากจะรับผิดชอบค่าบริการในส่วนที่เพิ่มขึ้นดังกล่าวอาจจะเป็นการแบ่งเบาภาระงบประมาณได้ หรือกระทรวงสาธารณสุขจะร่วมรับผิดชอบค่าบริการดังกล่าวด้วยก็จะเป็นแบ่งเบาภาระงบประมาณอีกทั้งหนึ่งด้วยเช่นกัน

ประธานกล่าวว่า ถ้าเป็นการใช้สิทธิจากโรงพยาบาลรัฐอาจ不会有ประเด็นปัญหา ถ้าหากเป็นการไปรักษาในโรงพยาบาลกลุ่มโรงเรียนแพทย์อาจจะต้องเสียในส่วนเกินสิทธิที่เบิกไม่ได้

ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขให้ข้อมูลว่า หากเป็นโรงพยาบาลกลุ่มโรงเรียนแพทย์ การไปรักษาในเวลาราชการนั้น อาจจะไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายในส่วนค่าธรรมเนียมแพทย์ แต่หากเป็นคลินิกนอกเวลาราชการจะต้องเสียค่าใช้จ่ายเพิ่มเติม

ผู้แทนองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกฯ ให้ข้อมูลว่า ในส่วนของโรงพยาบาลทหาร-ผ่านศึกนั้น หากเป็นการใช้สิทธิข้าราชการก็ต้องจ่ายเงินในส่วนเกินสิทธิ และสำหรับผู้ที่เป็นทหารผ่านศึกก็สามารถเบิกส่วนที่เกินจากองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกฯ ได้อีกไม่เกินจำนวน ๔,๐๐๐ บาท ต่อปี

ประธานกล่าวว่า กรณีของทหารเกณฑ์ไปปฏิบัติหน้าที่สู้รบที่ชายแดนตามระยะเวลาที่กำหนดและตามเงื่อนไขจนได้รับเหรียญต่าง ๆ ต่อมาพ้นจากการเป็นทหารเกณฑ์ดังกล่าวกลับสู่สถานะประชาชนทั่วไป ก็ยังสามารถใช้สิทธิที่เกิดขึ้นจากการได้รับเหรียญได้

ผู้แทนกระทรวงมหาดไทยให้ข้อมูลว่า ทหารเกณฑ์ที่ปลดประจำการแล้วจะใช้สิทธิหลักประกันสุขภาพแห่งชาติหรือสิทธิประกันสังคม โดยผู้ที่มีสิทธิดังกล่าวมีเป็นจำนวนมากและได้รับสิทธินั้น ๆ เต็มอัตรา เนื่องจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมิได้กำหนดให้ผู้มีสิทธิร่วมจ่าย และสามารถไปใช้สิทธิต่างโรงพยาบาลได้และให้ไปเบิกจ่ายกับสิทธิที่โรงพยาบาลเดิม กรณีนี้จึงไม่มีข้อร้องเรียนส่วนสำนักงานประกันสังคมนั้น ผู้ประกันตนสามารถใช้สิทธิของตนตามประกันสังคมเต็มอัตราอยู่แล้ว จึงไม่ได้ใช้สิทธิที่เกิดจากการได้รับเหรียญต่าง ๆ กรณีดังกล่าวจึงไม่มีประเด็นปัญหา เนื่องจากผู้มีสิทธิไม่ต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในส่วนที่เกินอยู่แล้ว

ผู้แทนสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติให้ข้อมูลว่า สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้มีประกาศเกี่ยวกับกรณีทหารผ่านศึกให้ได้รับสิทธิประโยชน์ครอบคลุมถึงเหรียญประเภทต่าง ๆ หากผู้ได้รับเหรียญดังกล่าวไม่มีสิทธิได้จากราชการหรือประกันสังคม ก็สามารถไปใช้สิทธิหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้ เมื่อผู้มีสิทธิเข้ารับบริการโดยทั่วไปแล้วจะได้รับสิทธิทั้งหมดตามสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติกำหนดโดยไม่เรียกเก็บค่าใช้จ่ายแต่อย่างใด หากผู้มีสิทธิพบว่ามีการเรียกเก็บค่าใช้จ่ายเพิ่มก็สามารถร้องเรียนต่อคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานบริการสาธารณสุขได้ เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงและหากพบว่าเกิดความเสียหายต่อผู้มีสิทธิก็จะมีค่าชดเชยต่อไป สำหรับความครอบคลุมของสิทธิประโยชน์นั้น เห็นว่าต้องอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ของสิทธิพื้นฐานของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ หรือสิทธิบัตรทอง

ผู้แทนสำนักงานประกันสังคมให้ข้อมูลว่า เมื่อพิจารณาในขณะที่มีระเบียบดังกล่าวเห็นว่า ขณะนั้นยังไม่มีการจัดตั้งสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สิทธิในการเบิกค่ารักษาพยาบาลจึงมีเพียงของข้าราชการที่จะได้รับสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล ซึ่งหากพิจารณาจากเจตนารมณ์ของระเบียบดังกล่าวแล้ว น่าจะมีเจตนามุ่งหมายเพื่อที่จะบุคคลที่มีใช้ข้าราชการที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนได้รับสิทธิในการเบิกค่ารักษาพยาบาลเทียบเท่าข้าราชการ ต่อมาเมื่อมีการกำหนดให้มีสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติขึ้นก็มิได้ผลให้ทุกคนไม่ว่าจะเป็นข้าราชการหรือบุคคลทั่วไปมีสิทธิเบิกค่ารักษาพยาบาล ดังนั้น ต้องพิจารณาเจตนารมณ์ของระเบียบว่า อาจจะมุ่งหมายเพื่อให้บุคคลที่มีใช้ข้าราชการซึ่งได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนได้รับสิทธิในการเบิกค่ารักษาพยาบาลเทียบเท่าข้าราชการ

ประธานกล่าวว่า เห็นด้วยกับผู้แทนสำนักงานประกันสังคมว่า สถานการณ์ปัจจุบันได้เปลี่ยนแปลงไป เนื่องจากมีการจัดให้มีหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ รวมทั้งประกันสังคมด้วย ทำให้ข้าราชการและที่มีใช้ข้าราชการรับสิทธิในการรักษาพยาบาลครอบคลุมมากยิ่งขึ้น ประกอบกับรัฐยังต้อง

รับผิดชอบ...

รับผิดชอบภาระงบประมาณแผ่นดินในส่วนอื่น ๆ อีกมาก ดังนั้น จึงเห็นควรให้ผู้ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนได้รับสิทธิเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลตามสิทธิเดิมของตน กล่าวคือ ผู้ที่เป็นข้าราชการมีสิทธิตามที่กระทรวงการคลังกำหนด ส่วนผู้ที่เป็นประชาชนก็ใช้สิทธิหลักประกันสุขภาพแห่งชาติหรือสิทธิประกันสังคม แล้วแต่กรณี

ฝ่ายเลขานุการกล่าวว่า จากการที่ผู้แทนได้อภิปรายร่วมกันดังกล่าวข้างต้นสรุปว่า กรณีประชาชนไม่ว่าจะเป็นผู้ที่ได้รับสิทธิเหรียญราชการชายแดนหรือไม่ก็ตาม จะมีกฎหมายหรือระเบียบของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และสำนักงานประกันสังคม กำหนดให้ได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาลอยู่แล้ว จึงไม่พบประเด็นปัญหา แต่สำหรับกรณีที่ข้าราชการซึ่งต้องใช้สิทธิตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีประเด็นว่ามีสิทธิได้รับค่ารักษาพยาบาลในส่วนที่เกินเพิ่มขึ้นหรือไม่ หากมีสิทธิได้รับจะใช้เงินงบประมาณส่วนใด

ผู้แทนกระทรวงกลาโหมกล่าวว่า กรณีที่จะให้สิทธิข้าราชการเบิกค่ารักษาพยาบาลได้เต็มจำนวนนั้นจะเป็นประโยชน์ต่อข้าราชการกระทรวงกลาโหม อย่างไรก็ดี อาจจะมีผลกระทบต่อหลายส่วนราชการ เช่น ต้องแก้ไขหลักเกณฑ์การได้รับเหรียญพิทักษ์เสรีชน เหรียญชัยสมรภูมิ และเหรียญกล้าหาญ นอกจากนี้ การจ่ายค่ารักษาพยาบาลส่วนที่เกินที่องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกฯ ได้กำหนดไว้ปีละ จำนวน ๔,๐๐๐ บาท อาจต้องยกเลิกด้วย

ผู้แทนองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกฯ ให้ข้อมูลว่า ตั้งแต่อดีตถึงปัจจุบันมีบางรายที่ได้รับเหรียญราชการชายแดน แต่ไม่ได้เป็นทหารผ่านศึก ซึ่งหลักเกณฑ์สำคัญอย่างหนึ่ง ที่องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกฯ นำมาพิจารณา คือ บุคคลนั้นจะต้องไปทำการรบจริง ออกสนามรบจริง เช่น ข้าราชการครูที่ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ สำหรับกลุ่มบุคคลที่มีประเด็นปัญหากรณีการเบิกค่ารักษาพยาบาลนั้น ยังไม่ปรากฏว่า ทหารผ่านศึก พลทหาร อาสาสมัครรักษาดินแดน รวมถึงข้าราชการพลเรือนที่ได้รับคำสั่งให้ปราบปรามพรรคคอมมิวนิสต์ ซึ่งใช้สิทธิประกันสังคมและหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ มีประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการเบิกค่ารักษาพยาบาลดังกล่าวแต่อย่างใด ซึ่งประเด็นปัญหาที่ทหารบกนั้น มักพบมากกับกลุ่มข้าราชการบำนาญที่ไม่สามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลส่วนที่เกินได้ แม้องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกฯ จะให้การสงเคราะห์ไปแล้วจำนวน ๔,๐๐๐ บาท ต่อปี ก็ตาม ซึ่งค่ารักษาพยาบาลส่วนที่เกินสิทธิจะเป็นค่ายาที่ไม่ได้กำหนดไว้ในรายการหรือประเภทตามที่กระทรวงการคลังกำหนดไว้ อย่างไรก็ดี การกำหนดสิทธิให้กับเจ้าหน้าที่ผู้มีสิทธิจะต้องคำนึงถึงความสำคัญของการได้รับเหรียญประกอบกับภาระงบประมาณแผ่นดินด้วย

ประธานกล่าวว่า หากให้ข้าราชการทหารหรือตำรวจสามารถเข้ารับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของหน่วยงานของตน และถ้าปรากฏว่ามีค่ารักษาพยาบาลส่วนที่เกินก็อาจให้โรงพยาบาลของหน่วยงานทหารหรือตำรวจ แล้วแต่กรณี เป็นผู้รับผิดชอบสำหรับส่วนที่เกินนั้น แต่มีประเด็นปัญหาว่าหากเป็นข้าราชการพลเรือนกรณีดังกล่าวจะให้หน่วยงานใดเป็นผู้รับผิดชอบค่ารักษาพยาบาลส่วนที่เกินสิทธิดังกล่าว

ผู้แทนองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกฯ ให้ข้อมูลว่า ทหารผ่านศึกมีสิทธิได้รับค่ารักษาพยาบาล จำนวน ๔,๐๐๐ บาท ต่อปี ทุกชั้นบัตร ได้แก่ บัตรชั้นที่ ๑ คือ ผู้ที่พิการหรือทุพพลภาพจากการรบและผู้ที่ได้รับเหรียญกล้าหาญ บัตรชั้นที่ ๒ คือ ผู้ที่ได้รับเหรียญชัยสมรภูมิและผู้ที่ได้รับเหรียญพิทักษ์เสรีชน ชั้นที่ ๑ บัตรชั้นที่ ๓ คือ ผู้ที่ได้รับเหรียญเสรีชน ชั้นที่ ๒ และเหรียญราชการชายแดน และบัตรชั้นที่ ๔ คือ ผู้ไปปฏิบัติหน้าที่ชายแดน แต่ไม่ได้รับเหรียญ

ฝ่ายเลขานุการ...

ฝ่ายเลขานุการกล่าวว่า จากข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า เฉพาะทหารผ่านศึกเท่านั้นที่จะมีสิทธิได้รับค่ารักษาพยาบาลในส่วนที่เกินสิทธิ แต่ไม่เกินจำนวน ๔,๐๐๐ บาท ต่อปี หากเกินจำนวนดังกล่าวก็ยังถือว่ายังต้องจ่ายค่าตอบแทนการรักษาพยาบาล ส่วนประชาชนผู้ที่ไม่ใช่ทหารผ่านศึกจะได้รับสิทธิเต็มตามหลักประกันสุขภาพแห่งชาติและหลักประกันสังคมอยู่แล้ว จึงไม่มีข้อเรียกร้องและประเด็นปัญหาตามสิทธิของระเบียบนี้ ประเด็นปัญหาจึงยังมีเฉพาะกรณีข้าราชการทหาร ตำรวจ หรือข้าราชการอื่นที่ไม่ใช่ทหารผ่านศึกว่า ควรที่จะได้รับสิทธิค่ารักษาพยาบาลในส่วนที่เกินหรือไม่ และหากได้รับจะเบิกจ่ายจากหน่วยงานใด

ผู้แทนกระทรวงมหาดไทยกล่าวว่า ผู้ที่ได้เป็นทหารผ่านศึกนั้น จะต้องปรากฏว่าได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่ตามโครงสร้างของกระทรวงกลาโหมหรือหน่วยงานตามที่กำหนด ดังนั้น ผู้ได้รับเหรียญพิทักษ์เสรีชนหรือเหรียญราชการชายแดน อาจจะได้เป็นทหารผ่านศึกก็ได้

ผู้แทนกรมบัญชีกลางให้ข้อมูลว่า ประเด็นที่มีการร้องเรียนดังกล่าวเป็นเรื่องการเบิกจ่ายค่าธรรมเนียมผู้ป่วยนอก/ค่าบริการทางการแพทย์ ซึ่งกระทรวงการคลังให้เบิกได้จำนวน ๕๐ บาท แต่โรงพยาบาลในสังกัดมหาวิทยาลัยเก็บในอัตราที่สูงกว่ากระทรวงการคลังกำหนด ทั้งนี้ โรงพยาบาลที่มีได้สังกัดกระทรวงสาธารณสุขแต่สังกัดมหาวิทยาลัยมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ค่าใช้จ่ายในการเข้ารับบริการทางการแพทย์ได้เอง หากกำหนดอัตราสูงกว่าที่กระทรวงการคลังกำหนด ส่วนที่เกินผู้รับบริการเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายและไม่อาจเบิกได้ตามพระราชกฤษฎีกา

ฝ่ายเลขานุการสรุปว่า คำว่า “โดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน” ครอบคลุมเฉพาะค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลตามสิทธิของผู้ได้รับเหรียญราชการชายแดนทั้งที่เป็นข้าราชการและไม่ใช่ข้าราชการ แต่ไม่ครอบคลุมถึงค่าใช้จ่ายในส่วนที่เกินสิทธิแต่อย่างใด

ผู้แทนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีกล่าวว่า ถ้าที่ประชุมมีมติเป็นการใดเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่ประชุมมีมติดังกล่าว และควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบว่าจะมีแนวทางการแก้ไขระเบียบดังกล่าวอย่างไรด้วย

ประธานสอบถามว่า นอกจากระเบียบนี้ ต้องมีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายระเบียบนี้ที่เกี่ยวข้องด้วยหรือไม่ ประการใด

ผู้แทนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีกล่าวว่า ประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการแก้ไขระเบียบฉบับนี้ คือ ยังไม่มีหน่วยงานที่รับผิดชอบในการแก้ไขระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ดังนั้น ในขั้นนี้ควรเสนอให้มีการแก้ไขระเบียบฉบับนี้ และอาจเสนอหน่วยงานที่รับผิดชอบในการแก้ไขระเบียบไปด้วยก็ได้

ฝ่ายเลขานุการกล่าวว่า กระทรวงมหาดไทยซึ่งเป็นหน่วยปฏิบัติเกี่ยวกับการขอรวมถึงการเรียกคืนเหรียญตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดนสิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ประกอบกับจากฐานข้อมูลคั่นหามติคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี พบว่า ระเบียบดังกล่าวเคยมีการแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ เมื่อ พ.ศ. ๒๕๑๒ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อแก้ไขเพิ่มเติม ในการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบดังกล่าวในครั้งนี้ จึงขอให้กระทรวงมหาดไทยต้องรับไปดำเนินการต่อไป

ผู้แทนกระทรวงมหาดไทยกล่าวว่า กระทรวงมหาดไทยได้มีการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวอยู่แล้ว ดังนั้น เนื่องจากกระทรวงมหาดไทยทำหน้าที่ในการปฏิบัติในการจ่ายเหรียญ

และทำบัตร ซึ่งมีได้อำนาจโดยตรงในประเด็นเรื่องการรักษาพยาบาล ซึ่งเป็นสาเหตุของการร้องเรียน แต่หากที่ประชุมพิจารณาเห็นว่า กระทรวงมหาดไทยควรเป็นหน่วยงานในการแก้ไขเรื่องร้องเรียนดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยขอให้พิจารณาหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องร่วมรับผิดชอบในการดำเนินการด้วย

ผู้แทนกรมบัญชีกลางกล่าวเพิ่มเติมเกี่ยวกับอัตราค่ารักษาที่เบิกจ่ายได้ว่า สิทธิประโยชน์ได้รับตามประเภทและรายการที่กระทรวงการคลังกำหนด โดยกำหนดอัตราสูงสุดของราคายา ประเภทต่าง ๆ ไว้ หากราคาของยาที่ใช้ในการรักษามีราคามากกว่าที่กำหนดไว้จึงหมายถึง เกินกว่าสิทธิที่ราชการกำหนดให้เบิกจ่ายได้ เกี่ยวกับเรื่องที่ร้องเรียนน่าจะเป็นเรื่องค่าบริการผู้ป่วยนอก ซึ่งอัตราที่เบิกได้ต่ำกว่าที่โรงพยาบาลที่ผู้ร้องเรียนไปใช้บริการเรียกเก็บจริง หากกรมบัญชีกลางจะต้องแยกการเบิกจ่ายเป็นสองอัตราดังกล่าว อาจเกิดความสับสนในการให้สิทธิประโยชน์ที่อาจไม่เท่าเทียมกันได้ และเนื่องจากเป็นสวัสดิการกลางซึ่งกำหนดอัตราได้เพียงอัตราเดียว หากข้าราชการประเภทอื่นที่ไม่ได้รับเหรียญชายแดน แต่ก็ได้ปฏิบัติหน้าที่ราชการเช่นกันกลับได้สิทธิประโยชน์ในอัตราที่ต่ำกว่าเช่นนี้ก็ตามเกิดประเด็นปัญหาได้

ประธานกล่าวว่า เห็นควรให้มีการแก้ไขนิยามคำว่า “โดยไม่เสียค่าตอบแทน” และกำหนดความหมายของนิยามคำดังกล่าวให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น โดยไม่ให้มีผลกระทบต่อสิทธิเดิมที่ข้าราชการที่ได้รับพระราชทานเหรียญชายแดนได้รับอยู่แล้ว ส่วนข้ออื่น ๆ ของระเบียบดังกล่าวไม่ได้มีประเด็นปัญหาแต่อย่างใด

ผู้แทนกระทรวงมหาดไทยกล่าวว่า ในการดำเนินการตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องเรื่องนี้ในห้วงที่ผ่านมาไม่เคยปรากฏประเด็นปัญหาในเรื่องอื่นแต่อย่างใด คงมีเพียงคำว่า “โดยไม่เสียค่าตอบแทน” เท่านั้น ที่เป็นประเด็นการร้องเรียนในปัจจุบัน ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยจึงเห็นด้วยกับประธานที่จะดำเนินการให้เกิดความชัดเจนในประเด็นคานียามดังกล่าวเท่านั้น

ฝ่ายเลขานุการกล่าวว่า ในขั้นนี้เห็นควรรายงานคณะรัฐมนตรีโดยนำมติของที่ประชุมที่เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมนิยามคำว่า “โดยไม่เสียค่าตอบแทน” ของระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ข้อ ๖ (ก) รวมทั้งเสนอให้ตั้งคณะกรรมการขึ้นมาเพื่อดำเนินการดังกล่าว โดยมีกระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักและมีหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณาเพื่อดำเนินการให้ได้ข้อยุติในเรื่องดังกล่าวต่อไป

มติ ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาและมีมติ

๑. พระราชบัญญัติเหรียญราชการชายแดน พ.ศ. ๒๔๙๗ มาตรา ๖ กำหนดให้ ผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนได้รับสิทธิต่าง ๆ ตามกฎหมาย ข้อบังคับ และระเบียบแบบแผนของทางราชการ และระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑ ข้อ ๖ กำหนดให้ผู้ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนได้รับสิทธิได้รับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐ หรือองค์การรัฐบาลทุกแห่ง ตลอดจนได้รับยาบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน และได้ลดค่าโดยสารยานพาหนะ ซึ่งพระราชบัญญัติและระเบียบดังกล่าวยังมีผลใช้บังคับในปัจจุบัน โดยกระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานปฏิบัติในการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน ส่วนสิทธิการได้รับการรักษาพยาบาลและยาบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน และสิทธิการได้ลดค่าโดยสารยานพาหนะ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการให้เป็นไปตามที่ระเบียบดังกล่าวกำหนด

๒. ปัจจุบันไม่ปรากฏว่ามีกฎหมาย ข้อบังคับ และระเบียบแบบแผนของทางราชการ เพื่รองรับสิทธิเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของผู้ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนที่เป็นทหาร ตำรวจ ข้าราชการ และบุคคลอื่นที่มีใช้ข้าราชการ ไว้เป็นการเฉพาะโดยตรง

๓. ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดนฯ ข้อ ๖ (ก) กำหนดให้ผู้ที่ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนได้รับสิทธิได้รับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐ หรือองค์การรัฐบาลทุกแห่ง ตลอดจนได้รับยาบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน คำว่า “โดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน” นั้น เป็นความมุ่งหมายของระเบียบอาจเป็นเพราะว่า ในขณะที่มีการออกระเบียบดังกล่าว (พ.ศ. ๒๕๐๕ และ พ.ศ. ๒๕๑๑) ผู้ได้ปฏิบัติหน้าที่ ณ อำเภอยายแดน เพื่อป้องกันราชอาณาจักรนั้น ซึ่งผู้ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวมีทั้งทหาร ตำรวจ ข้าราชการ รวมทั้งบุคคลอื่นที่มีใช้ข้าราชการ หากเป็นทหาร ตำรวจ หรือข้าราชการ ย่อมมีสิทธิในการรักษาพยาบาลตามสิทธิของสวัสดิการรักษายาบาลของข้าราชการ โดยปกติอยู่แล้ว แต่หากเป็นบุคคลอื่นที่มีใช้ข้าราชการซึ่งไม่มีสิทธิได้รับการรักษาสวัสดิการรักษายาบาล ดังเช่นข้าราชการ ดังนั้น เพื่อให้บุคคลอื่นที่มีใช้ข้าราชการแต่ได้ปฏิบัติหน้าที่ ณ อำเภอยายแดน เพื่อป้องกันราชอาณาจักรจะได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนมีสิทธิในการรักษาพยาบาลและรับยาบำบัดโรคโดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน ระเบียบดังกล่าวจึงกำหนดหลักการดังกล่าวไว้ อย่างไรก็ดี ปัจจุบันสิทธิการรักษาพยาบาลได้พัฒนาและครอบคลุมมากยิ่งขึ้น กล่าวคือ

๓.๑ ข้าราชการมีสิทธิตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้เบิกค่ารักษาพยาบาลตามบัญชีหลักแห่งชาติ ซึ่งครอบคลุมต่อการรักษาทุกโรคได้เต็มจำนวน หรือในกรณีที่ไม่สามารถใช้ยาในบัญชีหลักแห่งชาติได้ เนื่องจากร่างกายของแต่ละบุคคลมีความจำเพาะ อันเป็นข้อจำกัดที่เป็นผลทางการแพทย์โดยตรงจะสามารถเบิกค่ารักษาพยาบาลได้เต็มจำนวน ทั้งนี้ หากประสงค์ใช้ยาบัญชีที่นอกเหนือจากบัญชีหลักแห่งชาติ กฎหมายได้กำหนดให้ผู้เข้ารับการรักษาสามารถร่วมจ่ายได้ โดยเป็นการคำนึงถึงสภาพเศรษฐกิจ สังคม และงบประมาณประกอบ รวมทั้งการรักษาพยาบาลอาจมีค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่มีลักษณะเป็นค่าจ้างหรือค่าธรรมเนียมพิเศษ หรือค่าบริการที่มีลักษณะเป็นเงินค่าตอบแทนพิเศษ นอกจากนี้โรงพยาบาลที่ไม่ได้สังกัดกระทรวงสาธารณสุข แต่สังกัดหรือในกำกับของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม หรือมหาวิทยาลัย หรือรัฐวิสาหกิจ ซึ่งมีสิทธิกำหนดค่าบริการทางการแพทย์ได้เองและแตกต่างกันไป ซึ่งอาจจะสูงกว่าอัตราของโรงพยาบาลสังกัดกระทรวงสาธารณสุข และไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ผู้เข้ารับการรักษาจึงจำเป็นต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นพิเศษดังกล่าวเอง โดยไม่สามารถเบิกได้ตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓.๒ บุคคลอื่นที่มีใช้ข้าราชการ ปัจจุบันได้มีกฎหมายกำหนดสิทธิรักษาพยาบาล ดังนี้

๓.๒.๑ พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้กำหนดให้ประชาชนไม่ว่าจะเป็นผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนหรือไม่ก็ตาม มีสิทธิได้รับการรักษาและเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลได้เต็มจำนวน นอกจากนี้ หากผู้นั้นเป็นผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนด้วย ก็จะสามารถใช้สิทธิการรักษาพยาบาลนอกหน่วยบริการที่ลงทะเบียนไว้ได้อีกด้วย

๓.๒.๒ พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดสิทธิของผู้ประกันตนไม่ว่าจะเป็นผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดนหรือไม่ก็ตาม มีสิทธิได้รับการรักษาและเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลได้เท่าที่จ่ายจริง

ดังนั้น ในปัจจุบัน...

ดังนั้น ในปัจจุบันจึงเห็นได้ว่า บุคคลอื่นที่มีใช้ข้าราชการแต่ได้ปฏิบัติหน้าที่ ณ อำเภอยายแดน เพื่อป้องกันราชอาณาจักรจนได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สามารถใช้สิทธิรักษาพยาบาลตามสิทธิหลักประกันสุขภาพแห่งชาติหรือสิทธิประกันสังคมได้โดยไม่เสียค่าตอบแทนอยู่แล้ว

๔. จากข้อ ๑ ถึงข้อ ๓ ดังกล่าวข้างต้น ที่ประชุมจึงเห็นว่า คำว่า “โดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน” ตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดนฯ ข้อ ๖ (ก) มีความมุ่งหมายภายใต้สถานการณ์ของสิทธิการรักษาพยาบาลในขณะนั้นซึ่งอาจมีข้อจำกัดบางประการ แต่เนื่องจากปัจจุบันสิทธิในการเข้าถึงการรักษาพยาบาลมีมากขึ้น โดยข้าราชการมีสิทธิสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ส่วนบุคคลอื่นที่มีใช้ข้าราชการมีสิทธิตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ หรือพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แล้วแต่กรณี อันเป็นกรณีที่ถูกกฎหมายได้กำหนดรองรับสิทธิรักษาพยาบาลที่เหมาะสม สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม ความคุ้มค่าในการใช้เงินงบประมาณแผ่นดินในปัจจุบันแล้ว ดังนั้น การตีความคำว่า “โดยไม่ต้องเสียค่าตอบแทน” ในปัจจุบันจึงควรมีความหมายเพียงว่า ค่าใช้จ่ายปกติอันเนื่องมาจากการรักษาพยาบาลตามอัตราที่ทางราชการกำหนด แต่ไม่รวมถึงค่าใช้จ่ายที่มีลักษณะพิเศษที่เพิ่มขึ้นนอกเหนือจากค่าใช้จ่ายปกติดังกล่าว อย่างไรก็ตามระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดนฯ ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว สมควรปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน ที่ประชุมจึงมีมติให้คณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่งเพื่อทำหน้าที่ศึกษา พิจารณา และแก้ไขระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดนฯ ให้มีความทันสมัย โดยมีกระทรวงมหาดไทยซึ่งเป็นหน่วยงานที่ปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมพิจารณาด้วย เช่น กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงแรงงาน (สำนักงานประกันสังคม) สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เป็นต้น

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

ไม่มี

เมื่อไม่มีผู้แทนหน่วยงานใดเสนอเรื่องอื่นใดให้ที่ประชุมพิจารณาอีก ประธานได้กล่าวขอบคุณและปิดการประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๔๕ น.

(นายสรศักดิ์ ระดาเชตร)

ผู้อำนวยการส่วนระเบียบกลาง

ผู้จัดรายงานการประชุม

(นายศักดิ์ธีรสิทธิ์ วรรณบุตร)

นิติกรปฏิบัติการ

ผู้จัดรายงานการประชุม

(นางสาวอนุสรฯ เศรษฐานุสรณ์)

นิติกรปฏิบัติการ

ผู้จัดรายงานการประชุม

แบบรับรองรายงานการประชุม
เรื่อง การพิจารณาดำเนินการกรณีประธานผู้ตรวจการแผ่นดินมีข้อวินิจฉัยเกี่ยวกับ
ระเบียบว่าด้วยการขอพระราชทานเหรียญราชการชายแดน สิทธิของผู้ได้รับพระราชทาน
และการเรียกเหรียญและบัตรเหรียญราชการชายแดนคืน พ.ศ. ๒๕๑๑
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๙
เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๙
ณ ห้องประชุม ๑๐๙ อาคารสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล

ชื่อนามสกุล.....
ตำแหน่ง
หน่วยงาน
โทรศัพท์
โทรสารE-mail

- ☐ รับรองรายงานการประชุมโดยไม่มีการแก้ไข
☐ รับรองรายงานการประชุมโดยมีการแก้ไข ดังนี้

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

☐ ไม่รับรองรายงานการประชุม

ลงชื่อ.....
(.....)
ตำแหน่ง.....

โปรดส่งแบบตอบรับกลับไป ฝ่ายเลขานุการ สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๕๓ โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๘๙
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legal@opm.go.th
ภายในวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙