

อ่านเมื่อวันที่... 24 ม.ค. 2567

○ คำพิพากษา
(อุทธรณ์)

(ต. ๒๒.๑)



คดีหมายเลขดำที่ อ. ๑๐๓๕/๒๕๖๔
คดีหมายเลขแดงที่ อ. ๑๑๓๑/๒๕๖๖

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลปกครองสูงสุด

วันที่ ๑๓ เดือน ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๖๖

ระหว่าง { นายบุญลวด ศรีเจริญ ผู้ฟ้องคดี
มหาวิทยาลัยมหาสารคาม ที่ ๑
อธิการบดีมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ที่ ๒
คณะผู้บริหารมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ที่ ๓ ผู้ถูกฟ้องคดี

เรื่อง คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย และการกระทำละเมิดของหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ อันเกิดจากการใช้อำนาจตามกฎหมาย

ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ อุทธรณ์คำพิพากษาศาลปกครองชั้นต้น คดีหมายเลขดำที่ บ. ๔๔๗/๒๕๖๐ หมายเลขแดงที่ บ. ๔๑๘/๒๕๖๔ ซึ่งเป็นคดีที่แยกมาจากคดีหมายเลขดำที่ บ. ๑๖๐/๒๕๖๐ ของศาลปกครองชั้นต้น ซึ่งมีผู้ฟ้องคดีทั้งสิ้น ๑๗๘ ราย แล้วพิจารณาพิพากษาแต่ละคดีแยกกันไป โดยศาลกำหนดให้ผู้ฟ้องคดีที่ ๑๐๑ และผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสามในคดีดังกล่าวเป็นผู้ฟ้องคดีและผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสามในคดีนี้

ผู้ฟ้องคดีฟ้องและเพิ่มเติมฟ้องว่า ผู้ฟ้องคดีเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย สายวิชาการ ตำแหน่งอาจารย์ โรงเรียนสาธิตมหาวิทยาลัยมหาสารคาม สังกัดผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ตามสัญญาจ้างเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (พนักงานประจำเต็มเวลาสัญญาจ้างไม่เกิน ๔ ปี) ไม่ระบุเลขที่ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒ มีกำหนด ๔ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๘ ต่อมา ผู้ฟ้องคดี



/เป็นพนักงาน...

เป็นพนักงานมหาวิทยาลัย สายวิชาการ ตำแหน่งอาจารย์ โรงเรียนสาธิตมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ฝ่ายมัธยม) สังกัดผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ตามสัญญาจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (พนักงานประจำเต็มเวลาถาวร) เลขที่ ๗๔๗/๕๔ ไม่ระบุวันที่ เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ได้รับความเดือดร้อนเสียหายสืบเนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๒ อนุมัติในหลักการให้มหาวิทยาลัยของรัฐจ้างลูกจ้างในลักษณะการจ้างพิเศษที่มีวาระการจ้างที่กำหนดเวลาชัดเจนแทนการบรรจุข้าราชการใหม่ และมีมติเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบในหลักการให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างบุคคลตามสัญญาจ้างจนกว่ามหาวิทยาลัย/สถาบันจะปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัย/สถาบันในกำกับ โดยบุคลากร สาย ก จ้างในอัตราข้าราชการแรกบรรจุซึ่งเป็นอัตราปัจจุบัน คือ อัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ บวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ ของอัตราแรกบรรจุ ส่วนบุคลากร สาย ข และสาย ค จ้างในอัตราข้าราชการแรกบรรจุซึ่งเป็นอัตราปัจจุบัน คือ อัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ บวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ ๕๐ ของอัตราแรกบรรจุ ทั้งนี้ให้มหาวิทยาลัย/สถาบัน กำหนดจำนวนบุคคลที่จะจ้างและอัตราค่าจ้างได้ในวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร โดยได้รับความเห็นชอบจากสภามหาวิทยาลัย/สถาบันนั้น ต่อมา คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบให้มีการปรับปรุงค่าตอบแทนภาคราชการ โดยการปรับอัตราเงินเดือนจากบัญชีอัตราเงินเดือนท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ เข้าสู่บัญชีเงินเดือนท้ายพระราชกฤษฎีกาการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๕๗ และให้มีการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนให้แก่ข้าราชการตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าตอบแทนนอกเหนือจากเงินเดือนของข้าราชการ และลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งรวมถึงข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษามีผลบังคับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ โดยพนักงานมหาวิทยาลัยไม่ได้รับการปรับเงินอัตราค่าตอบแทนตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแต่อย่างใด ผู้ฟ้องคดีเห็นว่า ผู้ฟ้องคดีเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย สายวิชาการ ได้รับการบรรจุแต่งตั้งตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๘ ย่อมต้องได้รับการปรับเพิ่มเงินค่าจ้างตามคุณวุฒิ บวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ ของอัตราแรกบรรจุ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ และได้รับการปรับเพิ่มค่าจ้างตามช่วงระยะเวลาที่มีการปรับเพิ่มอัตราค่าจ้างตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๘ ถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ พร้อมดอกเบี้ยผิดนัด เป็นเงินจำนวน ๑,๐๖๑,๕๓๓.๕๖ บาท และได้รับเงินเพิ่มจากการที่ผู้ถูกฟ้องคดีหักเงินค่าจ้างของพนักงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ ไว้เป็นเงินสะสมทรัพย์พนักงานมหาวิทยาลัยร้อยละ ๓ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๘ ถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ พร้อมดอกเบี้ยผิดนัดเป็นเงินจำนวน ๗๖,๑๑๕.๘๗ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น



/จำนวน...

จำนวน ๑,๑๓๗,๖๔๙.๔๓ บาท ซึ่งแม้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจะมีหนังสือที่ ศธ ๐๕๐๙(๔)/ว ๑๑๑๗ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ทวงถามผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ กรณีการจ่ายเงินปรับเพิ่มตามคุณวุฒิของพนักงานมหาวิทยาลัยที่สำนักงบประมาณได้จัดสรรให้สถาบันอุดมศึกษาแต่ละแห่งโดยตรงในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ แล้วก็ตามแต่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ก็ยังคงไม่จ่ายเงินค่าจ้างตามจำนวนดังกล่าวให้แก่ผู้ฟ้องคดีเช่นเดิม จึงนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครองชั้นต้น

ขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่ง ดังนี้

๑. เพิกถอนระเบียบคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยสวัสดิการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๕

๒. เพิกถอนประกาศ ก.บ.ม. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดสวัสดิการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๕

๓. เพิกถอนระเบียบมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนดค่าจ้างการเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕

๔. เพิกถอนข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๔๓ (ที่ถูกคือ ข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๒)

๕. ให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ คืนเงินค่าจ้างพนักงานหมวดเงินอุดหนุนทั่วไป รายการค่าจ้างพนักงานที่เบิกมาจากงบประมาณแผ่นดินของทางราชการที่หักไว้พร้อมดอกเบี้ยตามกฎหมายนับตั้งแต่วันที่หักเงินให้แก่ผู้ฟ้องคดี

๖. ให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จ่ายเงินเดือนตามมติคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๒ เรื่อง ฐานเงินเดือนพนักงานในสถาบันอุดมศึกษาให้มีอัตราที่สูงกว่าฐานเงินเดือนข้าราชการพลเรือนโดยสายวิชาการต่อคุณ ๑.๗ เท่า สายสนับสนุนต่อคุณ ๑.๕ เท่าของฐานเงินเดือนข้าราชการพลเรือน

๗. ให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จ่ายคืนเงินสะสมกับเงินสมทบของพนักงานพร้อมดอกเบี้ยและผลประโยชน์ต่าง ๆ ที่เกิดจากเงินสะสมกับเงินสมทบของพนักงานแยกเป็นรายบุคคลเมื่อลาออกตาย หรือเกษียณอายุ และให้แสดงเงินดอกเบี้ยและผลประโยชน์ต่าง ๆ ของเงินสะสมกับเงินสมทบของพนักงานเป็นรายบุคคลให้แต่ละคนได้รับรู้ยอดเงินจนถึงปัจจุบัน

๘. ให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จ่ายเงินค่าเสียหายสืบเนื่องจากคำขอข้อ ๖ เป็นเงิน ๑,๐๖๑,๕๓๓.๕๖ บาท และคำขอข้อ ๗ เป็นเงิน ๗๖,๑๑๕.๘๗ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๑๓๗,๖๔๙.๔๓ บาท



/๙. ให้ผู้ถูกฟ้องคดี...

๙. ให้ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสามแก้ปัญหาย่างเร่งด่วนโดยการเปิดประชุมสมัยวิสามัญ เพื่อดำเนินการแก้ไขให้มีผลสรุปภายใน ๑๕ วัน โดยอาศัยอำนาจตามคำสั่ง คสช. ที่ ๓๙/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหารรรมาภิบาลในสถาบันอุดมศึกษา

ผู้ฟ้องคดีมีคำขอคุ้มครองชั่วคราวก่อนการพิพากษา ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ขอให้ศาลมีคำสั่งทุเลาการบังคับใช้ระเบียบคณะกรรมการบริหารงานบุคคล มหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยสวัสดิการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๔๕ และประกาศ ก.บ.ม. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดสวัสดิการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๕

ผู้ฟ้องคดีมีคำขอดำเนินคดีโดยยกเว้นค่าธรรมเนียมศาลทั้งหมด ศาลปกครองชั้นต้น มีคำสั่งอนุญาตให้ผู้ฟ้องคดีดำเนินคดีโดยยกเว้นค่าธรรมเนียมศาลตามคำขอ

ศาลปกครองชั้นต้นมีคำสั่งไม่รับคำฟ้องข้อหาที่หนึ่งที่ฟ้องขอให้เพิกถอน ๑. ระเบียบคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยสวัสดิการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๔๕ ๒. ประกาศ ก.บ.ม. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดสวัสดิการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๕ ๓. ระเบียบมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานมหาวิทยาลัย มหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๕๔ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ และ ๔. ข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๔๓ (ที่ถูกคือ ข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๒) และ ไม่รับคำฟ้องส่วนที่ฟ้องผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ไว้พิจารณา เมื่อศาลมีคำสั่งไม่รับคำฟ้องข้อหาที่หนึ่ง ไว้พิจารณาแล้ว กรณีจึงไม่จำเป็นต้องพิจารณาคำขอเกี่ยวกับวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษาของผู้ฟ้องคดี ผู้ฟ้องคดีทราบคำสั่งศาลโดยชอบแล้ว ไม่ได้อุทธรณ์คำสั่งดังกล่าว

ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ให้การว่า สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือ ที่ นร ๐๒๐๕/๓๓๘๔ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ แจ้งรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัยว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๒ อนุมัติในหลักการให้มหาวิทยาลัยของรัฐ จ้างลูกจ้างในลักษณะการจ้างพิเศษที่มีวาระการจ้างที่กำหนดเวลาชัดเจนแทนการบรรจุข้าราชการใหม่ โดยให้ทบวงมหาวิทยาลัยร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงาน ก.พ. พิจารณา จัดทำโครงสร้างบัญชีอัตราค่าจ้างและระบบค่าตอบแทนตามผลงาน รวมทั้งพิจารณากำหนดวิธีการ สิทธิประโยชน์เกื้อกูล และสวัสดิการ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป และให้สำนักงบประมาณ พิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับพนักงานตามสัญญาจ้างในอัตราข้าราชการ ไปพลางก่อน ต่อมา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/๑๑๗๕๗ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๒ แจ้งรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัยว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่



๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ เห็นชอบให้ปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ โดยให้ยกเลิกเฉพาะหลักการที่กำหนดให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับพนักงานตามสัญญาจ้างในอัตราข้าราชการไปพลางก่อน และเห็นชอบในหลักการให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างบุคคลตามสัญญาจ้างในอัตราต่อไปนี้ จนกว่ามหาวิทยาลัย/สถาบันจะปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัย/สถาบันในกำกับ (๑) บุคลากรสาย ก จ้างในอัตราข้าราชการแรกบรรจุซึ่งเป็นอัตราปัจจุบัน คือ อัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ บวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ ของอัตราแรกบรรจุ (๒) บุคลากรสาย ข และสาย ค จ้างในอัตราข้าราชการแรกบรรจุซึ่งเป็นอัตราปัจจุบัน คือ อัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ บวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ ๕๐ ของอัตราแรกบรรจุ โดยให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างบุคคลในหมวดเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนทั่วไป ตามจำนวนอัตราร่างที่เกิดจากการเกษียณอายุราชการตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๑ เป็นต้นมา และว่างโดยเหตุอื่นที่มีใช้ว่างจากผลการเกษียณอายุราชการ ซึ่งว่างอยู่ในปัจจุบันและที่จะว่างต่อไป และอัตรานักเรียนทุนที่มีข้อผูกพันตามสัญญา รวมทั้งอัตราเพิ่มใหม่สำหรับมหาวิทยาลัย/สถาบันที่จัดตั้งขึ้นใหม่ และอยู่ระหว่างการพัฒนา และให้มหาวิทยาลัย/สถาบันกำหนดจำนวนบุคคลที่จะจ้างและอัตราค่าจ้างได้ภายในวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร โดยได้รับความเห็นชอบจากสภามหาวิทยาลัย/สถาบัน สภามหาวิทยาลัยมหาสารคามจึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔ (๒) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๓๗ มติสภามหาวิทยาลัยมหาสารคามในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๓ เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๔๓ และในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๔๓ เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีทั้งสองครั้งดังกล่าว ออกข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๔๓ เพื่อใช้สำหรับบริหารงานบุคคลประเภทพนักงานมหาวิทยาลัย โดยข้อ ๒๘ กำหนดว่า ในระหว่างที่สภามหาวิทยาลัยยังมีได้กำหนดค่าจ้างของพนักงานวิชาการ ให้พนักงานวิชาการได้รับค่าจ้างและค่าตอบแทนตามเกณฑ์ ดังต่อไปนี้ (๑) ผู้มีคุณวุฒิระดับปริญญาตรีหรือเทียบเท่า ให้ได้รับค่าจ้างเท่ากับอัตราแรกบรรจุเข้ารับราชการ และค่าตอบแทนการปฏิบัติงานเพื่อเป็นสวัสดิการและประโยชน์อื่น ๆ เพิ่มอีกร้อยละ ๕๐ ของค่าจ้าง (๒) ผู้ที่มีคุณวุฒิระดับปริญญาโทหรือเทียบเท่า ให้ได้รับค่าจ้างเท่ากับอัตราแรกบรรจุเข้ารับราชการ และค่าตอบแทนการปฏิบัติงานเพื่อเป็นสวัสดิการและประโยชน์อื่น ๆ เพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ ของค่าจ้าง (๓) ผู้ที่มีคุณวุฒิระดับปริญญาเอกหรือเทียบเท่า ให้ได้รับค่าจ้างเท่ากับอัตราแรกบรรจุเข้ารับราชการ และค่าตอบแทนการปฏิบัติงานเพื่อเป็นสวัสดิการและประโยชน์อื่น ๆ เพิ่มอีกร้อยละ ๘๐ ของค่าจ้าง ในกรณีที่ข้าราชการพลเรือนสามัญซึ่งโอนหรือลาออกมาเป็น



/พนักงานวิชาการ...

พนักงานวิชาการ ให้ได้รับค่าจ้างและค่าตอบแทนตามเกณฑ์ ดังต่อไปนี้ (๑) ผู้ที่มีคุณวุฒิระดับปริญญาตรีหรือเทียบเท่า ให้ได้รับค่าจ้างและค่าตอบแทนการปฏิบัติงานเพื่อเป็นสวัสดิการและประโยชน์อื่น ๆ โดยคิดจากฐานเงินเดือนข้าราชการที่ได้รับเดิมและเพิ่มอีกร้อยละ ๔๐ (๒) ผู้ที่มีคุณวุฒิระดับปริญญาโทหรือเทียบเท่า ให้ได้รับค่าจ้างและค่าตอบแทนการปฏิบัติงานเพื่อเป็นสวัสดิการและประโยชน์อื่น ๆ โดยคิดจากฐานเงินเดือนข้าราชการที่ได้รับเดิมและเพิ่มอีกร้อยละ ๕๐ (๓) ผู้ที่มีคุณวุฒิระดับปริญญาเอกหรือเทียบเท่า ให้ได้รับค่าจ้างและค่าตอบแทนการปฏิบัติงานเพื่อเป็นสวัสดิการและประโยชน์อื่น ๆ โดยคิดจากฐานเงินเดือนข้าราชการที่ได้รับเดิมและเพิ่มอีกร้อยละ ๖๐ และข้อ ๒๙ กำหนดว่า ในระหว่างที่สภามหาวิทยาลัยยังมิได้กำหนดค่าจ้างของพนักงานปฏิบัติการ ให้พนักงานปฏิบัติการได้รับค่าจ้างและค่าตอบแทนตามเกณฑ์ ดังต่อไปนี้ (๑) ผู้ที่มีคุณวุฒิระดับปริญญาตรีหรือเทียบเท่า ให้ได้รับค่าจ้างเท่ากับอัตราแรกบรรจุเข้ารับราชการ และค่าตอบแทนการปฏิบัติงานเพื่อเป็นสวัสดิการและประโยชน์อื่น ๆ เพิ่มอีกร้อยละ ๓๐ ของค่าจ้าง (๒) ผู้ที่มีคุณวุฒิระดับปริญญาโทหรือเทียบเท่า ให้ได้รับค่าจ้างเท่ากับอัตราแรกบรรจุเข้ารับราชการ และค่าตอบแทนการปฏิบัติงานเพื่อเป็นสวัสดิการและประโยชน์อื่น ๆ เพิ่มอีกร้อยละ ๔๐ ของค่าจ้าง ต่อมา คณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ก.บ.ม.) อาศัยอำนาจตามข้อ ๑๔ ของข้อบังคับดังกล่าว ออกระเบียบคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยค่าจ้าง และการเพิ่มค่าจ้างของพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยข้อ ๔ กำหนดให้พนักงานได้รับค่าจ้าง ตามบัญชีค่าจ้างและค่าตอบแทนพนักงาน ดังนี้ (๑) คุณวุฒิระดับปริญญาตรี พนักงานวิชาการให้ได้รับค่าตอบแทน ๑.๓ เท่า และพนักงานปฏิบัติการให้ได้รับค่าตอบแทน ๑.๒ เท่าของค่าจ้างตามคุณวุฒิระดับปริญญาตรีที่ ก.พ. กำหนด (๒) คุณวุฒิระดับปริญญาโท พนักงานวิชาการให้ได้รับค่าตอบแทน ๑.๕ เท่า และพนักงานปฏิบัติการให้ได้รับค่าตอบแทน ๑.๓ เท่าของค่าจ้างตามคุณวุฒิระดับปริญญาโทที่ ก.พ. กำหนด และ (๓) คุณวุฒิระดับปริญญาเอก พนักงานวิชาการให้ได้รับค่าตอบแทน ๑.๘ เท่าของค่าจ้างตามคุณวุฒิระดับปริญญาเอกที่ ก.พ. กำหนด และข้อ ๖ กำหนดให้เพิ่มค่าจ้างประจำปีให้แก่พนักงาน โดยให้เพิ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ของปี ซึ่งระเบียบฉบับนี้มีการแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้ ครั้งที่ ๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยค่าจ้างและการเพิ่มค่าจ้างของพนักงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ กำหนดให้การเพิ่มค่าจ้างให้แก่พนักงาน ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ เป็นต้นไป ให้เพิ่มปีละสองครั้ง ครั้งที่หนึ่ง ครั้งปีแรก ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ให้เพิ่มค่าจ้างวันที่ ๑ เมษายน ของปีที่ได้เพิ่ม และครั้งที่สอง ครั้งปีหลัง ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ให้เพิ่มวันที่ ๑ ตุลาคม ของปีถัดไป ครั้งที่ ๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยค่าจ้างและการเพิ่มค่าจ้างของพนักงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้



/ยกเลิก...

ยกเลิกบัญชีค่าจ้างและค่าตอบแทนพนักงานเดิม และกำหนดให้ใช้บัญชีค่าจ้างและค่าตอบแทนพนักงานใหม่ ดังนี้ วุฒิกศีกษาต่ำกว่าระดับปริญญาตรี พนักงานปฏิบัติการสายงานที่มีลักษณะงานเหมือนลูกจ้างประจำ ให้ได้รับค่าจ้างและค่าตอบแทนตามที่กระทรวงการคลังกำหนดค่าจ้างลูกจ้างประจำ คุณด้วย ๑.๑ ส่วนพนักงานปฏิบัติการสายงานที่มีลักษณะงานเหมือนข้าราชการ ให้ได้รับค่าจ้างและค่าตอบแทนตามวุฒิที่ ก.พ. กำหนด คุณด้วย ๑.๑ วุฒิกศีกษาระดับปริญญาตรี พนักงานวิชาการ ให้ได้รับค่าจ้างและค่าตอบแทนตามวุฒิที่ ก.พ. กำหนด คุณด้วย ๑.๓ ส่วนพนักงานปฏิบัติการ ให้ได้รับค่าจ้างและค่าตอบแทนตามวุฒิที่ ก.พ. กำหนด คุณด้วย ๑.๒ วุฒิกศีกษาระดับปริญญาโท พนักงานวิชาการ ให้ได้รับค่าจ้างและค่าตอบแทนตามวุฒิที่ ก.พ. กำหนด คุณด้วย ๑.๕ พนักงานปฏิบัติการ ให้ได้รับค่าจ้างและค่าตอบแทนตามวุฒิที่ ก.พ. กำหนด คุณด้วย ๑.๓ และวุฒิกศีกษาระดับปริญญาเอก พนักงานวิชาการ ให้ได้รับค่าจ้างและค่าตอบแทนตามวุฒิที่ ก.พ. กำหนด คุณด้วย ๑.๘ และ ครั้งที่ ๓ แก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยค่าจ้างและการเพิ่มค่าจ้างของพนักงาน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้ยกเลิกบัญชีค่าจ้างและค่าตอบแทนพนักงานที่แก้ไขใหม่ดังกล่าว และกำหนดให้ใช้บัญชีค่าจ้างและค่าตอบแทนพนักงานใหม่ ดังนี้ วุฒิกศีกษาต่ำกว่าระดับปริญญาตรี กำหนดค่าจ้างและค่าตอบแทนของพนักงานวิชาการ และพนักงานปฏิบัติการไว้เช่นเดิม สำหรับวุฒิกศีกษาระดับปริญญาตรี กำหนดค่าจ้างและค่าตอบแทนของพนักงานแยกเป็นระดับปริญญาตรี พนักงานวิชาการ ให้ได้รับค่าจ้างและค่าตอบแทนตามวุฒิที่ ก.พ. กำหนด คุณด้วย ๑.๓ ส่วนพนักงานปฏิบัติการ ให้ได้รับค่าจ้างและค่าตอบแทนตามวุฒิที่ ก.พ. กำหนด คุณด้วย ๑.๒ ระดับปริญญาตรีหลักสูตร ๕ ปี พนักงานวิชาการ ให้ได้รับค่าจ้างและค่าตอบแทนตามวุฒิที่ ก.พ. กำหนด คุณด้วย ๑.๔ ส่วนพนักงานปฏิบัติการ ให้ได้รับค่าจ้างและค่าตอบแทนตามวุฒิที่ ก.พ. กำหนด คุณด้วย ๑.๒ และระดับปริญญาตรีหลักสูตร ๖ ปีขึ้นไป พนักงานวิชาการ ให้ได้รับค่าจ้างและค่าตอบแทนตามวุฒิที่ ก.พ. กำหนด คุณด้วย ๑.๕ ส่วนพนักงานปฏิบัติการ ให้ได้รับค่าจ้างและค่าตอบแทนตามวุฒิที่ ก.พ. กำหนด คุณด้วย ๑.๓ วุฒิกศีกษาระดับปริญญาโท พนักงานวิชาการ ให้ได้รับค่าจ้างและค่าตอบแทนตามวุฒิที่ ก.พ. กำหนด คุณด้วย ๑.๕ ส่วนพนักงานปฏิบัติการ ให้ได้รับค่าจ้างและค่าตอบแทนตามวุฒิที่ ก.พ. กำหนด คุณด้วย ๑.๓ และวุฒิกศีกษาระดับปริญญาเอก หรือวุฒิปัตรแสดงความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพเวชกรรมของแพทยสภา หรือวุฒิปัตรแสดงความรู้ความชำนาญในการประกอบวิชาชีพทันตกรรมของทันตแพทยสภา พนักงานวิชาการ ให้ได้รับค่าจ้างและค่าตอบแทนตามวุฒิที่ ก.พ. กำหนด คุณด้วย ๑.๘ เมื่อพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ มีผลบังคับใช้ ประกอบกับสำนักส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะบุคลากร สำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา ได้มีหนังสือ



/ด่วนที่สุด...

ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๐๙.๔/ว ๑๓๑๖ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๘ แจ้งผู้ถูกฟ้องคดีว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ ดังนี้ (๑) อนุมัติในหลักการให้ปรับเพิ่ม อัตราค่าจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยตามแนวทางการปรับปรุงค่าตอบแทนภาครัฐราชการ ตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๗ (เรื่อง มาตรการปรับปรุงค่าตอบแทนภาครัฐราชการ และเรื่อง การกำหนดเป้าหมาย ยุทธศาสตร์และมาตรการเกี่ยวกับการปรับปรุงค่าตอบแทนของข้าราชการ) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๗ (เรื่อง การปรับปรุงค่าตอบแทนเพื่อช่วยเหลือ การครองชีพข้าราชการระดับต้นระยะเฉพาะหน้า) โดยให้กระทรวงศึกษาธิการทำความตกลง ในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณ เพื่อใช้เงินเหลือจ่ายหรือปรับแผนการใช้จ่ายจากงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามความเห็นสำนักงบประมาณ (๒) เห็นชอบ ตามความเห็นของสำนักงบประมาณในการจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้าง พนักงานมหาวิทยาลัยใหม่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และการจัดสรรงบประมาณเพิ่มสำหรับการ เลื่อนขั้นตามหลักเกณฑ์ไม่เกินร้อยละ ๔ เช่นเดียวกับองค์การมหาชน องค์การอิสระ และมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ (๓) การปรับปรุงค่าตอบแทนการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย เพื่อให้สัมพันธ์กับการปรับปรุงค่าตอบแทนภาครัฐราชการในโอกาสต่อไป ให้กระทรวงศึกษาธิการ ดำเนินการเพื่อขอรับการจัดสรรเป็นคราว ๆ ไป สภามหาวิทยาลัยมหาสารคามจึงได้ออกข้อบังคับ มหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๒ สำหรับใช้บริหารงานบุคคล ทั้งที่เป็นข้าราชการและพนักงานมหาวิทยาลัยของผู้ถูกฟ้องคดี โดยข้อ ๓ ของข้อบังคับฉบับนี้ ได้กำหนดให้ยกเลิกข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๓ และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติมทุกฉบับ จากนั้น สภามหาวิทยาลัยมหาสารคามได้ออกระเบียบ มหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูง ของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยข้อ ๓ ของระเบียบนี้ กำหนดให้ยกเลิก ระเบียบคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยค่าจ้างและการเพิ่ม ค่าจ้างของพนักงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ และฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติมทุกฉบับ และข้อ ๕ กับข้อ ๗ ของระเบียบดังกล่าว ได้กำหนดค่าจ้างเริ่มต้นและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานประจำ เต็มเวลาที่จ้างตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ และที่จ้างตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ ไว้ท้าย ระเบียบ และเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบดังกล่าว สภามหาวิทยาลัยมหาสารคามจึงออกประกาศ มหาวิทยาลัยมหาสารคาม เรื่อง การปรับค่าจ้างของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๕๔ ปรับค่าจ้างเพิ่มขึ้นตามคุณสมบัติบรรจุให้แก่พนักงานประจำเต็มเวลาที่ได้รับการจ้างก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ตามบัญชีการปรับค่าจ้างแนบท้ายประกาศดังกล่าว โดยผู้ฟ้องคดีซึ่งได้รับการจ้าง อยู่ก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ และขณะนั้นได้รับค่าจ้างเดือนละ ๑๒,๖๘๒ บาท นอกจากนี้ สภามหาวิทยาลัยมหาสารคามได้ออกระเบียบมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนดค่าจ้าง



/การเพิ่ม...

การเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อใช้บังคับกับพนักงานมหาวิทยาลัยที่สังกัดโรงเรียนสาธิตของผู้ถูกฟ้องคดี โดยข้อ ๓ ของระเบียบนี้ กำหนดให้เพิ่มเติมบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานประจำเต็มเวลา สังกัดโรงเรียนสาธิต ซึ่งทำหน้าที่สอนระดับต่ำกว่าปริญญาไว้ในบัญชีแนบท้ายระเบียบดังกล่าว โดยพนักงานประจำเต็มเวลา ตำแหน่งอาจารย์ สังกัดโรงเรียนสาธิต ซึ่งทำหน้าที่สอนระดับต่ำกว่าปริญญา ที่จ้างตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ให้ได้รับค่าจ้างขั้นต่ำ ๑๑,๓๑๐ บาท ขั้นสูง ๔๖,๘๓๐ บาท และพนักงานประจำเต็มเวลา ตำแหน่งอาจารย์ สังกัดโรงเรียนสาธิต ซึ่งทำหน้าที่สอนระดับต่ำกว่าปริญญา จ้างตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ ให้ได้รับค่าจ้างขั้นต่ำ ๑๑,๘๙๐ บาท ขั้นสูง ๕๑,๕๒๐ บาท ต่อมา มีการปรับเพิ่มฐานเงินเดือนของข้าราชการ สภามหาวิทยาลัยมหาสารคาม จึงได้ออกระเบียบมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เพิ่มเติมการกำหนดค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคามตามระเบียบมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๕๔ ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป และสภามหาวิทยาลัยมหาสารคามได้ออกประกาศมหาวิทยาลัยมหาสารคาม เรื่อง การปรับค่าจ้างของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ กำหนดให้ปรับค่าจ้างเพิ่มขึ้นตามคุณวุฒิบรรจุให้แก่พนักงานประจำเต็มเวลาที่ได้รับการจ้างก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ตามบัญชีการปรับค่าจ้างแนบท้ายประกาศ โดยกรณีของผู้ฟ้องคดีนั้นหลังจากปรับเพิ่มค่าจ้างดังกล่าวแล้วได้รับค่าจ้างเดือนละ ๑๘,๓๔๐ บาท ซึ่งการที่สภามหาวิทยาลัยมหาสารคามออกข้อกำหนดค่าจ้างและค่าตอบแทนสำหรับพนักงานมหาวิทยาลัย ประเภทพนักงานวิชาการและพนักงานปฏิบัติการตามระเบียบและข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหาสารคามดังกล่าวข้างต้นเป็นการใช้อำนาจและหน้าที่ตามหนังสือสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี ส่วนที่ ๓๑๐๕/๑๑๓๕๗ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๒ ที่ให้มหาวิทยาลัย/สถาบันกำหนดจำนวนบุคคลที่จะจ้างได้ภายในวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร โดยได้รับความเห็นชอบจากสภามหาวิทยาลัย/สถาบัน โดยพิจารณาถึงความเหมาะสมของการกำหนดตำแหน่งระบบการจ้าง การบรรจุและการแต่งตั้ง อัตราค่าจ้างและค่าตอบแทน เงินเพิ่มและสวัสดิการของพนักงาน และภายใต้กรอบอำนาจและหน้าที่ตามกฎหมาย แต่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ยังไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบและประกาศดังกล่าวได้ เนื่องจากต้องได้รับอนุมัติงบประมาณเพื่อเบิกจ่ายเงินปรับเพิ่มตามคุณวุฒิให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัยที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ก่อน เมื่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้รับอนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมดังกล่าว ตามมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ แจ้งตามหนังสือสำนักงาน



/คณะกรรมการ...

คณะกรรมการการอุดมศึกษา ที่ ศธ ๐๕๐๙(๕).๗/ว ๗๔๔ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ แล้ว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงได้ดำเนินการเบิกจ่ายเงินปรับเพิ่มตามคุณวุฒิตามมติคณะรัฐมนตรี ให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัยตามระเบียบและประกาศดังกล่าว การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีคำสั่ง มหาวิทยาลัยมหาสารคาม ที่ ๙๘๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๒ บรรจุแต่งตั้งผู้ฟ้องคดี เป็นพนักงานมหาวิทยาลัยประจำเต็มเวลาตามสัญญาจ้าง ประเภทพนักงานวิชาการ ตำแหน่งอาจารย์ คุณวุฒิปริญญาตรี (วิทยาศาสตร์บัณฑิต สาขาวิทยาศาสตร์การกีฬา (การฝึกอบรมและการจัดการกีฬา)) สังกัดโรงเรียนสาธิตมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ตั้งแต่วันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ อัตราค่าจ้าง เดือนละ ๑๑,๒๑๑ บาท จากงบประมาณเงินรายได้ของโรงเรียนสาธิตมหาวิทยาลัยมหาสารคาม โดยอาศัยเหตุที่ผู้ฟ้องคดีเคยเป็นพนักงานจ้างประจำเต็มเวลาสัญญาจ้าง ๑ ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๘ และพนักงานจ้างประจำเต็มเวลาตามสัญญาจ้าง ไม่เกิน ๔ ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๘ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ ซึ่งเป็นการจ้าง ในอัตราค่าจ้างและค่าตอบแทนพนักงานวิชาการ ตามระเบียบคณะกรรมการบริหารงานบุคคล มหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยค่าจ้างและการเพิ่มค่าจ้างของพนักงาน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ กล่าวคือ ผู้ฟ้องคดีได้รับค่าจ้างค่าตอบแทนการปฏิบัติงานร่วมกับสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่น ๆ จำนวน ๑.๓ เท่าของค่าจ้างของข้าราชการตามวุฒิที่ ก.พ. กำหนด ในระดับปริญญาตรีที่มีหลักสูตร กำหนดเวลาศึกษาไม่น้อยกว่า ๔ ปี ต่อจากวุฒิประกาศนียบัตรมัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า ตามบัญชีแนบท้ายหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๔.๓/ว ๑๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ลำดับที่ ๑๙ ในอัตรา ๗,๙๔๐ บาท และต่อมาผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้ทำสัญญาจ้างผู้ฟ้องคดี เป็นพนักงานมหาวิทยาลัยประจำเต็มเวลาถาวร ตามสัญญาจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (พนักงานประจำเต็มเวลาถาวร) สัญญาเลขที่ ๗๔๗/๕๔ ไม่ระบุวันที่ เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ตั้งแต่วันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ จึงเป็นการจ้างและจ่ายค่าจ้างและค่าตอบแทนการปฏิบัติงาน ในอัตราตามคุณวุฒิให้แก่ผู้ฟ้องคดีโดยชอบด้วยกฎหมาย ส่วนที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ยังไม่ได้ปรับปรุง อัตราเงินเดือนสำหรับพนักงานมหาวิทยาลัยตามคุณวุฒิตามฐานเงินเดือนของข้าราชการ ที่มีการปรับปรุงตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ และตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ นั้น สำนักงาน คณะกรรมการการอุดมศึกษามีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๐๙(๒)/ว ๑ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ แจ้งว่า ก.พ. ได้ปรับปรุงอัตราเงินเดือนสำหรับคุณวุฒิที่ ก.พ. รับรองและอัตราเงินเดือนที่ผู้ได้รับการบรรจุ และแต่งตั้งเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเพิ่มขึ้นตามคุณวุฒิ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๑/ว ๒๐ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ ดังนั้น ก.พ.อ. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๖ จึงมีมติให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาสามารถ รับเงินเดือนตามอัตราเงินเดือนของผู้ได้รับปริญญาหรือประกาศนียบัตรวิชาชีพหรือคุณวุฒิอย่างอื่น ที่ ก.พ. กำหนดใหม่ได้โดยอนุโลม ทั้งนี้ งบประมาณสำหรับการเบิกจ่ายให้ส่วนราชการใช้จากเงินเหลือจ่าย



/ของส่วนราชการ...

ของส่วนราชการก่อน หากไม่พอให้ใช้จ่ายจากงบกลาง งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ส่วนงบประมาณสำหรับการเบิกจ่ายเพื่อการให้ได้รับเงินเดือนสำหรับคุณวุฒิที่ ก.พ. รับรอง และการให้ได้รับเงินเดือนเพิ่มขึ้นดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ ให้แต่ละส่วนราชการ ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ตั้งนั้น เมื่อมีการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ กำหนดอัตราเงินเดือนสำหรับคุณวุฒิของข้าราชการใหม่ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ และตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ จึงต้องมีการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดอัตราเงินเดือน สำหรับคุณวุฒิของพนักงานใหม่ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ และตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ ประกอบกับหนังสือสำนักส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะบุคลากร สำนักงานคณะกรรมการ การอุดมศึกษา ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๐๙.๔/ว ๑๓๑๖ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๘ ที่แจ้ง ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ว่า การปรับปรุงค่าตอบแทนการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย เพื่อให้สัมพันธ์กับ การปรับปรุงค่าตอบแทนภาครัฐราชการในโอกาสต่อไป ให้กระทรวงศึกษาธิการดำเนินการเพื่อขอรับ การจัดสรรเป็นคราว ๆ ไป โดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจะประสานงานกับ สำนักงบประมาณ และจะได้แจ้งให้มหาวิทยาลัย/สถาบันทราบและดำเนินการต่อไป ปัจจุบัน สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษายังมิได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีที่อนุมัติงบประมาณเพิ่มเติม เพื่อเบิกจ่ายเงินปรับเพิ่มตามคุณวุฒิให้กับพนักงานมหาวิทยาลัยที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ และก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ ให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ทราบ แต่สำนักงาน คณะกรรมการการอุดมศึกษามีเพียงหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๐๙(๔)/ว ๑๑๑๗ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ สืบหาข้อมูลการเบิกจ่ายเงินปรับเพิ่มตามคุณวุฒิของพนักงานมหาวิทยาลัย ที่บรรจุแต่งตั้งก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ บรรจุแต่งตั้งก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ และบรรจุ แต่งตั้งก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๓๐.๑(๕.๑)/๔๒๘๕ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ รายงานการสืบหาข้อมูลการเบิกจ่ายเงินปรับเพิ่มตามคุณวุฒิ ของพนักงานมหาวิทยาลัย ที่บรรจุแต่งตั้งก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ บรรจุแต่งตั้งก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ และบรรจุแต่งตั้งก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ ให้สำนักงานคณะกรรมการ การอุดมศึกษาทราบแล้ว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงยังไม่ได้ขอระเบียบปรับปรุงการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานมหาวิทยาลัย ตามอัตราเงินเดือนสำหรับ คุณวุฒิที่ ก.พ. รับรองของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ที่บรรจุแต่งตั้งก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ และบรรจุแต่งตั้งก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงไม่ได้ละเลย ต่อหน้าที่หรือปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าเกินสมควร ตลอดจนมิได้กระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย หรือกระทำละเมิดหรือความร้ายอื่นตามที่ผู้ฟ้องคดีกล่าวอ้างแต่อย่างใด นอกจากนี้การที่ สภามหาวิทยาลัยมหาสารคามได้ออกข้อบังคับกำหนดอัตราค่าจ้างและค่าตอบแทนการปฏิบัติงาน ตามคุณวุฒิสำหรับพนักงานสายวิชาการและพนักงานปฏิบัติการดังกล่าวข้างต้น เป็นการบริหาร



/เงินงบประมาณ...

เงินงบประมาณให้เกิดประโยชน์สูงสุด และเพื่อให้เหลือเงินงบประมาณไว้สำหรับบริหารด้านสิทธิประโยชน์เกี่ยวกับของพนักงานมหาวิทยาลัย สอดคล้องกับบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๖๒๕/๒๕๖๑ เรื่อง การเบิกจ่ายเงินเดือนให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัยของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ที่ได้พิจารณาข้อหาหรือของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานงบประมาณ) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาและมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์) แล้วเห็นว่า ... สำหรับงบประมาณเงินอุดหนุนที่มหาวิทยาลัยได้รับจัดสรรจากรัฐบาล นั้น สำนักงานงบประมาณได้ชี้แจงแนวทางในการจัดสรรงบประมาณตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยในอัตราที่สูงขึ้น เกี่ยวกับการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยทดแทนอัตราข้าราชการว่า งบประมาณเงินอุดหนุนประกอบด้วยเงินที่ใช้สำหรับการจ้าง สิทธิประโยชน์เกี่ยวกับและสวัสดิการของพนักงานมหาวิทยาลัย มิได้เป็นเฉพาะค่าจ้างเท่านั้น ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) เห็นว่า สภามหาวิทยาลัยเป็นองค์กรสูงสุดที่มีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลการบริหารงานของมหาวิทยาลัย สภามหาวิทยาลัยจึงมีอำนาจหน้าที่วางหลักเกณฑ์รองรับการบริหารจัดการการเงินงบประมาณดังกล่าว ทั้งในส่วนที่ใช้เป็นค่าจ้าง สิทธิประโยชน์เกี่ยวกับและสวัสดิการของพนักงานมหาวิทยาลัย โดยต้องคำนึงถึงความคุ้มค่าและภาระค่าใช้จ่ายที่จะผูกพันมหาวิทยาลัยต่อไปในอนาคตด้วย

สำหรับการจัดระบบสวัสดิการของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม นั้น สำนักงานปลัดทบวงมหาวิทยาลัยมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทม ๐๒๐๔(๔)/๑๗๓๗๓ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๓ แจ้งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๔๓ อนุมัติในหลักการให้มหาวิทยาลัย/สถาบันของรัฐ สามารถเบิกจ่ายรายการเงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรที่ได้รับจัดสรรในลักษณะจ่ายขาดเช่นเดียวกับมหาวิทยาลัยในกำกับ เพื่อให้สามารถจัดตั้งเป็นกองทุนสวัสดิการให้แก่บุคลากรได้ และอนุมัติให้บุคลากรของมหาวิทยาลัย/สถาบันของรัฐที่จ้างตามมติคณะรัฐมนตรี มีสถานภาพเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทหนึ่ง และมีสิทธิเบิกค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการปฏิบัติงานจากงบประมาณประจำปีของหน่วยงานนั้น ๆ ได้ คณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ก.บ.ม.) ได้อาศัยอำนาจตามข้อ ๗ (๑) และ (๒) ของข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๔๓ และโดยความเห็นชอบของสภามหาวิทยาลัยมหาสารคามในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๔๕ เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๔๕ ออกระเบียบคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยสวัสดิการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยข้อ ๔ กำหนดให้มีระบบสวัสดิการของพนักงาน ดังนี้ (๑) ระบบสวัสดิการเกี่ยวกับสุขภาพ (๒) ระบบสวัสดิการสะสมทรัพย์ (๓) ระบบสวัสดิการ



/ที่พักอาศัย...

ที่פקอาศัย และ (๔) ระบบสวัสดิการอื่น ๆ ที่ ก.บ.ม. เห็นสมควร ข้อ ๕ กำหนดว่า สวัสดิการของพนักงานทุกประเภทจะดำเนินการได้ต่อเมื่อ ก.บ.ม. ได้อนุมัติหลักเกณฑ์และวิธีการแล้ว และให้ทำเป็นประกาศ ก.บ.ม. และข้อ ๖ กำหนดว่า ให้นำเงินจำนวนร้อยละเจ็ดของงบประมาณแผ่นดินที่ได้รับการจัดสรรเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างพนักงานในแต่ละปีหรือรายได้จากแหล่งอื่น ๆ เข้าบัญชีสวัสดิการพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม เพื่อดำเนินการจัดสวัสดิการระบบต่าง ๆ ให้พนักงาน ต่อมา คณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ก.บ.ม.) ได้อาศัยอำนาจตามข้อ ๔ และข้อ ๕ ของระเบียบดังกล่าว ออกประกาศ ก.บ.ม. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดสวัสดิการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๕ กำหนดหลักเกณฑ์การจัดระบบสวัสดิการพนักงานมหาวิทยาลัย โดยในส่วนการจัดระบบสวัสดิการสะสมทรัพย์ กำหนดให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จ่ายเงินสมทบให้กับพนักงานจำนวนร้อยละ ๓ ของค่าจ้างพนักงาน และให้พนักงานสะสมทรัพย์จากค่าจ้างของพนักงานอีกจำนวนร้อยละ ๓ ทุกเดือน พนักงานจะมีเงินสะสมร้อยละ ๖ ของค่าจ้าง และเมื่อพนักงานลาออกหรือเกษียณอายุก็จะได้รับเงินสะสมทรัพย์ที่สะสมไว้ทั้งหมด ปัจจุบันสภามหาวิทยาลัยมหาสารคามอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔ (๒) และ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๓๗ และมาตรา ๖๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ออกข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยกองทุนสวัสดิการพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๖๐ ยกเลิกระเบียบคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยสวัสดิการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ และกำหนดให้มีระบบสวัสดิการของพนักงาน ดังนี้ (๑) ระบบสวัสดิการเกี่ยวกับสุขภาพ (๒) ระบบสวัสดิการสะสมทรัพย์ (๓) ระบบสวัสดิการที่פקอาศัย (๔) ระบบประกันสังคม และ (๕) ระบบสวัสดิการอื่น ๆ ที่ ก.บ.ม. เห็นสมควร โดยข้อ ๑๓ กำหนดให้นำเงินร้อยละเจ็ดของงบประมาณแผ่นดินที่ได้รับการจัดสรรเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างพนักงานในแต่ละปีหรือรายได้จากแหล่งอื่น ๆ เข้าบัญชีกองทุนสวัสดิการพนักงานเพื่อเป็นรายได้ตามข้อ ๑๒ (๑) ซึ่งกรณีการนำเงินร้อยละเจ็ดของงบประมาณแผ่นดินที่ได้รับการจัดสรรเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างพนักงานในแต่ละปี หรือรายได้จากแหล่งอื่น ๆ มาจัดสวัสดิการให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัยตามระเบียบคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยสวัสดิการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ และข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยกองทุนสวัสดิการพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นการดำเนินการตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/๑๑๗๕๗ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๔๒ ที่ให้มหาวิทยาลัย/สถาบันกำหนดจำนวนบุคคลที่จะจ้างได้ในวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร โดยได้รับความเห็นชอบจากสภามหาวิทยาลัย/สถาบัน โดยผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ไม่ได้หักจากเงินเดือนและค่าตอบแทนการปฏิบัติงานของพนักงาน



/มหาวิทยาลัย...

มหาวิทยาลัยแต่อย่างใด พนักงานมหาวิทยาลัยยังคงได้รับเงินเดือนและค่าตอบแทนการปฏิบัติงาน ในอัตราค่าจ้างตามคุณวุฒิตามระเบียบมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่ม ค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๕๔ และประกาศมหาวิทยาลัยมหาสารคาม เรื่อง การปรับค่าจ้างของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งทุกประการ อีกทั้ง ขณะฟ้องคดีนี้ผู้ฟ้องคดียังมีสถานภาพ เป็นพนักงานของผู้ถูกฟ้องคดี ย่อมไม่ก่อให้เกิดสิทธิแก่ผู้ฟ้องคดีในอันที่จะได้รับเงินสะสมและ เงินสมทบ พร้อมผลประโยชน์ของเงินดังกล่าว ดังนั้น การใช้อำนาจตามกฎหมายของผู้ถูกฟ้องคดี หรืออธิการบดีของผู้ถูกฟ้องคดีย่อมไม่มีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของผู้ฟ้องคดี ไม่ว่าจะเป็นการถาวรหรือชั่วคราว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จึงหาได้กระทำการ โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายสำหรับการหักเงินค่าจ้างของผู้ฟ้องคดีที่พึงได้รับตามมติคณะรัฐมนตรี เข้าเป็นเงินสะสมพนักงานมหาวิทยาลัยในอัตราร้อยละ ๓ และไม่ต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายสะสมทรัพย์ พนักงานมหาวิทยาลัยให้แก่ผู้ฟ้องคดีตามฟ้อง ต่อมา คณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัย มหาสารคามอาศัยอำนาจ ตามข้อ ๗ วรรคสาม ของข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วย กองทุนสวัสดิการพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๖๐ ออกประกาศมหาวิทยาลัยมหาสารคาม เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดระบบสวัสดิการสะสมทรัพย์พนักงาน พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๑ ข้อ ๔ กำหนดให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีระบบสะสมทรัพย์ให้กับพนักงาน โดยผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จะจ่ายเงินสมทบให้กับพนักงานจำนวนร้อยละสามของค่าจ้าง และให้พนักงานสะสมทรัพย์จากค่าจ้าง ของพนักงานจำนวนร้อยละสามของทุกเดือน และข้อ ๗ กำหนดว่า กรณีที่พนักงานสมัครเข้าสู่ ระบบสะสมทรัพย์พนักงานแล้ว เมื่อพ้นสภาพการเป็นพนักงานทุกกรณี ให้มีสิทธิได้รับเงินสะสม และเงินสมทบ พร้อมผลประโยชน์ของเงินดังกล่าว ทั้งนี้ ให้หมายความรวมถึงพนักงานที่พ้นสภาพ การเป็นพนักงานก่อนหรือในวันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับด้วย อันเป็นการให้สิทธิประโยชน์แก่ พนักงานมหาวิทยาลัยเพิ่มเติมจากสิทธิประโยชน์ที่พนักงานมหาวิทยาลัยได้รับตามประกาศ ก.บ.ม. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดสวัสดิการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ที่กำหนดให้พนักงานมหาวิทยาลัยมีสิทธิได้รับเงินสะสมทรัพย์ได้สองกรณี คือ เมื่อลาออก หรือเกษียณอายุราชการโดยไม่ได้รับผลประโยชน์หรือดอกเบี้ยของเงินดังกล่าวด้วย อีกทั้ง การนำเงินร้อยละเจ็ดของงบประมาณแผ่นดินที่ได้รับการจัดสรรเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้าง พนักงานในแต่ละปี นำไปจัดสวัสดิการเงินสะสมให้แก่พนักงาน เพื่อเป็นบำเหน็จเงินสะสม ให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัย เนื่องจากระบบการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยมิได้มีบำเหน็จบำนาญ เหมือนกับข้าราชการ ดังนั้น เพื่อให้พนักงานมหาวิทยาลัยมีเงินสะสมทรัพย์ไว้ใช้หลังจาก เกษียณอายุราชการ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงมีแนวคิดหลักการดังกล่าวและเพื่อประโยชน์แก่พนักงาน มหาวิทยาลัยโดยเฉพาะ ทั้งนี้ ผู้ฟ้องคดีสมัครใจเข้าระบบสวัสดิการสะสมทรัพย์ ตามระเบียบ



/คณะกรรมการ...

คณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยสวัสดิการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ และประกาศ ก.บ.ม. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดสวัสดิการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ โดยในระหว่างที่ผู้ฟ้องคดีปฏิบัติงานในสังกัดผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จะจ่ายเงินสมทบให้ผู้ฟ้องคดีร้อยละ ๓ ของค่าจ้างพนักงาน และผู้ฟ้องคดีสะสมทรัพย์จากค่าจ้างของพนักงานอีกร้อยละ ๓ เพื่อเข้าระบบสวัสดิการสะสมทรัพย์ของผู้ฟ้องคดีในแต่ละเดือน จนถึงปัจจุบัน รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๖๓,๙๓๖ บาท นอกจากนี้ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ยังได้จัดสวัสดิการพนักงานมหาวิทยาลัยให้ได้ใกล้เคียงกับสวัสดิการที่รัฐจัดให้แก่ข้าราชการมากที่สุด เพื่อเป็นค่าตอบแทนที่พนักงานมหาวิทยาลัยปฏิบัติงานให้แก่ผู้ฟ้องคดีให้มีความมั่นคงในชีวิต ตลอดจนเป็นเครื่องมือในการเสริมสร้างขวัญกำลังใจให้พนักงานมหาวิทยาลัยปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยมีทั้งที่เป็นตัวเงินและไม่เป็นตัวเงิน ได้แก่ สิทธิการลา เงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล สิทธิพิเศษสำหรับสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาบุตร เครื่องราชอิสริยาภรณ์บำเหน็จเงินสะสมทรัพย์ และสวัสดิการเกี่ยวกับที่พักอาศัย สำหรับประโยชน์เกื้อกูล คือ ค่าตอบแทนที่ผู้ถูกฟ้องคดีจัดให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัยเพื่อช่วยอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติงาน เป็นเครื่องมือสำคัญในการเสริมสร้างขวัญกำลังใจให้พนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคามปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและบังเกิดประสิทธิผล ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ ราชการ และโทรศัพท์ที่อนุมัติให้ใช้เป็นรายบุคคล ซึ่งการเบิกจ่ายเงินสำหรับสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลของพนักงานมหาวิทยาลัยเป็นไปตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการตามข้อบังคับ ระเบียบ หรือประกาศที่ได้กำหนดไว้ ทั้งนี้ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีพนักงานมหาวิทยาลัยที่จ้างด้วยงบประมาณแผ่นดิน จำนวน ๑,๑๑๔ คน และมีพนักงานมหาวิทยาลัยที่จ้างด้วยงบประมาณเงินรายได้ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จำนวน ๘๗๖ คน

สภาคณาจารย์มหาวิทยาลัยมหาสารคามมีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๓๐.๑(๑.๐.๓)/๖๐๑ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ ขอทราบข้อมูลการจ่ายเงินเดือนและการจัดสวัสดิการของพนักงานมหาวิทยาลัย และมีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๓๐.๑(๑.๐.๓)/๖ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๐ ขอให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ และคณะผู้บริหารปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับของทางราชการ ซึ่งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๓๐.๑(๕.๓)/๑๒๑๓ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ชี้แจงข้อเท็จจริงต่อประธานสภาคณาจารย์มหาวิทยาลัยมหาสารคามว่า เรื่องการหักเงินค่าจ้างพนักงานที่เบิกจ่ายจากงบประมาณแผ่นดินของทางราชการที่หักไว้เพื่อเข้าบัญชีสวัสดิการพนักงาน ร้อยละ ๓ ของพนักงานนั้น เป็นการดำเนินการจัดสวัสดิการโดยชอบตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๔๓ และข้อ ๖ ของระเบียบคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยสวัสดิการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ สำหรับเรื่องการเงินเดือนตามมติคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๒



/เป็นการ...

เป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๒ (ที่ถูกต้องคือ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒) ตามข้อ ๒ ของหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/๑๑๗๕๗ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๔๒ ส่วนการกำหนดจำนวนและอัตราค่าจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ โดยสภามหาวิทยาลัยมหาสารคาม ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๓ เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๔๓ และครั้งที่ ๒/๒๕๔๓ เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓ มีมติเห็นชอบให้ออกข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยกำหนดค่าจ้างและค่าตอบแทนพนักงานวิชาการ และพนักงานปฏิบัติการไว้ในข้อ ๒๘ และข้อ ๒๙ ของข้อบังคับดังกล่าว ปัจจุบันสภามหาวิทยาลัยมหาสารคามในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ได้มีมติเห็นชอบให้ออกระเบียบมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๕๔ ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ และมีกำแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ กำหนดอัตราค่าจ้างและค่าตอบแทนพนักงานมหาวิทยาลัยสรุปได้ ดังนี้ สายวิชาการ คุณวุฒิระดับปริญญาเอก ๑.๕ เท่า คุณวุฒิระดับปริญญาโท ๑.๔ เท่า และคุณวุฒิระดับปริญญาตรี ๑.๓ เท่า ส่วนสายสนับสนุน คุณวุฒิระดับปริญญาเอก ๑.๔ เท่า คุณวุฒิระดับปริญญาโท ๑.๓ เท่า และคุณวุฒิระดับปริญญาตรี ๑.๒ เท่า ส่วนเรื่องของเงินดอกเบียผลประโยชน์ต่าง ๆ ที่เกิดจากเงินสะสมและเงินสมทบของพนักงานที่ไม่ได้แสดงในระบบนั้น เนื่องจากประกาศ ก.บ.ม. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดสวัสดิการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๑.๒ ระบบสวัสดิการสะสมทรัพย์ ไม่ได้กำหนดเรื่องดอกเบียและผลประโยชน์ต่าง ๆ ที่เกิดจากเงินสะสมของพนักงานไว้ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงไม่ได้เปิดบัญชีรายบุคคล ดอกเบียที่เกิดจากยอดเงินสะสมและเงินสมทบจึงไม่ปรากฏในระบบของพนักงานรายบุคคล แต่จะปรากฏยอดรวมในบัญชีสวัสดิการสะสมทรัพย์พนักงาน สำหรับการแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับผลประโยชน์หรือดอกเบียจากเงินสะสมทรัพย์ เป็นไปตามประกาศมหาวิทยาลัยมหาสารคาม เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดระบบสวัสดิการสะสมทรัพย์พนักงาน พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๗ วรรคสาม ที่กำหนดว่า การจ่ายผลประโยชน์ จะจ่ายให้พนักงานที่พ้นสภาพการเป็นพนักงาน เมื่อกองคลังและพัสดุได้ดำเนินการคำนวณดอกเบียให้กับพนักงาน ตามเกณฑ์สัดส่วนอัตราดอกเบียเงินฝากธนาคารกับระยะเวลา และจำนวนเงินของพนักงานแต่ละคน ภายหลังจากที่คำนวณดอกเบียเรียบร้อยแล้ว และจะโอนเงินเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารของพนักงานรอบเดือนมกราคมหรือเดือนกรกฎาคมของทุกปี ภายใตเจ็ดวันทำการ แต่ขณะฟ้องคดีนี้ ผู้ฟ้องคดียังคงมีสถานภาพเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ดังนั้น ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงยังไม่สามารถดำเนินการเบิกจ่ายเงินดังกล่าวโดยแสดงรายละเอียดผลประโยชน์หรือดอกเบียจากเงินสะสมทรัพย์ให้แก่ผู้ฟ้องคดีได้ ประกอบกับผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ เพิ่งจัดทำระบบแสดงรายละเอียดผลประโยชน์



/หรือดอกเบีย...

หรือดอกเบียจากเงินสะสมทรัพย์สินสำหรับพนักงานแล้วเสร็จ และอยู่ระหว่างการแก้ไขเพิ่มเติมประกาศที่เกี่ยวข้อง ซึ่งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จะได้แจ้งเวียนระบบดังกล่าวให้พนักงานผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ รวมถึงผู้ฟ้องคดีทราบต่อไป

งบประมาณของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ นอกจากเงินงบประมาณแผ่นดินแล้ว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ อาจมีรายได้ ดังนี้ (๑) เงินผลประโยชน์ ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และค่าบริการต่าง ๆ ของมหาวิทยาลัย (๒) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้แก่มหาวิทยาลัย (๓) รายได้หรือผลประโยชน์ที่ได้มาจากการใช้ที่ราชพัสดุซึ่งมหาวิทยาลัยปกครองดูแลหรือใช้ประโยชน์ และ (๔) รายได้หรือผลประโยชน์อื่น ๆ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งสภามหาวิทยาลัยมหาสารคามอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔ (๒) และ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ออกระเบียบมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อใช้บังคับในราชการเกี่ยวกับเงินรายได้ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ส่วนการขอรับจัดสรรงบประมาณแผ่นดินเพื่อเป็นค่าจ้างและค่าตอบแทนพนักงานมหาวิทยาลัยของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ กรณีที่ ๑ กรณีมีความจำเป็นที่จะจ้างบุคคลเพื่อเข้าปฏิบัติงานทดแทนอัตราข้าราชการที่ถูกระงับมิให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ บรรจุอัตราข้าราชการใหม่ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าจ้างและค่าตอบแทนตามผลงาน สิทธิประโยชน์เกื้อกูล และสวัสดิการ สำนักงานงบประมาณจะพิจารณาอนุมัติจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้จ่ายเป็นค่าจ้างและระบบค่าตอบแทนตามผลงาน สิทธิประโยชน์เกื้อกูล และสวัสดิการ สำหรับพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ตามอัตราบุคลากรที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีความจำเป็นจะต้องจ้างให้ปฏิบัติงาน โดยพิจารณาอนุมัติจัดสรรงบประมาณบุคลากรสาย ก จ้างในอัตราข้าราชการแรกบรรจุซึ่งเป็นอัตราปัจจุบัน คือ อัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ บวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ ของอัตราแรกบรรจุ บุคลากรสาย ข และสาย ค จ้างในอัตราข้าราชการแรกบรรจุซึ่งเป็นอัตราปัจจุบัน คือ อัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ บวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ ๕๐ ของอัตราแรกบรรจุ และกรณีที่ ๒ กรณีข้าราชการในสังกัดผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ เกษียณอายุราชการและถูกระงับมิให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ บรรจุอัตราข้าราชการใหม่ สำนักงานงบประมาณจะพิจารณาอนุมัติจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้จ่ายเป็นค่าจ้างและระบบค่าตอบแทนตามผลงาน สิทธิประโยชน์เกื้อกูล และสวัสดิการ สำหรับพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ตามอัตราข้าราชการของหน่วยงานที่เกษียณอายุราชการ โดยพิจารณาอนุมัติจัดสรรงบประมาณเช่นเดียวกับการขอรับจัดสรรงบประมาณกรณีที่ ๑ เมื่อรวมจำนวนเงินที่ได้รับอนุมัติจัดสรรงบประมาณทั้งสองกรณีแล้วจะได้เป็นยอดสุทธิที่ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณ โดยสำนักงานงบประมาณไม่ได้จำแนกรายละเอียดเกี่ยวกับอัตราค่าจ้างและระบบค่าตอบแทนตามผลงาน สิทธิประโยชน์เกื้อกูล



/และสวัสดิการ...

และสวัสดิการ สำหรับพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคามไว้ ซึ่งสภามหาวิทยาลัยมหาสารคาม ได้ออกข้อบังคับ ระเบียบ และประกาศเกี่ยวกับการบริหารเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร กำหนด จำนวนอัตราบุคลากร อัตราค่าจ้างและระบบค่าตอบแทนตามผลงาน สิทธิประโยชน์เกี่ยวกับ กูล และสวัสดิการ สำหรับใช้บริหารงานพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคามไว้เป็นการเฉพาะ ส่วนการตั้งงบประมาณรายจ่ายจากเงินรายได้เพื่อเป็นค่าจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยจะตั้งงบประมาณ ตามหน่วยงานที่สังกัด เช่น พนักงานมหาวิทยาลัยที่จ้างด้วยเงินรายได้หน่วยงานจะตั้งงบประมาณ ไว้ที่คณะ/หน่วยงาน และพนักงานที่มหาวิทยาลัยที่จ้างด้วยเงินรายได้มหาวิทยาลัยจะตั้งงบประมาณ ไว้ที่ส่วนกลาง โดยตั้งงบประมาณไว้ในงบเงินอุดหนุนตามแนวทางของงบประมาณแผ่นดิน ตามหลักเกณฑ์ดังนี้ (๑) บัญชีเงินเดือนที่ใช้เป็นฐานในการคำนวณ ใช้เงินเดือนตามรอบบัญชี ณ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ บวกเพิ่มตามระเบียบมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนด ค่าจ้าง เช่น วุฒิปริญญาตรีอัตราเงินเดือนแรกบรรจุเท่ากับ ๑๑,๖๘๐ บาท กรณีสายสนับสนุน ให้บวกเพิ่มร้อยละ ๒๐ (๒) การตั้งเงินเดือน (๒.๑) กรณีอัตราเดิมใช้ฐานเงินเดือนตามที่จ้างจริง (๒.๒) กรณีอัตราใหม่ใช้ฐานเงินเดือนตามระเบียบมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนด ค่าจ้างของมหาวิทยาลัย เช่น พนักงานสายสนับสนุน วุฒิปริญญาตรี ใช้อัตราเงินเดือนบวกเพิ่ม ร้อยละ ๒๐ ของเงินเดือนแรกบรรจุ (๑๑,๖๘๐ × ๑.๒ = ๑๔,๐๒๐) (๒.๓) วงเงินเลื่อนขั้น ประจำปีร้อยละ ๔ ตามแนวทางงบประมาณแผ่นดิน (๓) ตั้งเงินสมทบสวัสดิการมหาวิทยาลัย ในอัตราร้อยละ ๗ ตามข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยกองทุนสวัสดิการพนักงาน มหาวิทยาลัย และ (๔) ตั้งเงินประจำตำแหน่งและค่าตอบแทนอื่น ๆ อีกทั้ง ผู้ฟ้องคดีไม่มีสิทธิฟ้อง ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ในข้อหาที่ว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ไม่จ่ายค่าจ้างและค่าตอบแทนตามอัตราค่าจ้าง และค่าตอบแทนพนักงานมหาวิทยาลัย ตามมติคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๒ และข้อหาที่ว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ หักเงินค่าจ้างของผู้ฟ้องคดีที่ ๑ ที่พึงได้รับตามมติคณะรัฐมนตรีเข้าเป็นเงินสะสมทรัพย์ และให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จ่ายเงินค่าเสียหายทั้งสองข้อหาพร้อมดอกเบี้ยตามฟ้องให้แก่ผู้ฟ้องคดี กล่าวคือ คำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ในการปรับอัตราค่าจ้างและค่าตอบแทนและเบิกจ่ายเงิน ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว รวมทั้งคำสั่งในการหักเงินค่าจ้างผู้ฟ้องคดีที่ ๑ ที่พึงได้รับตามมติ คณะรัฐมนตรีเข้าเป็นเงินสะสมทรัพย์ดังกล่าว นั้น ถือเป็นคำสั่งทางปกครอง ก่อนนำคดีมาฟ้อง ต่อศาล ผู้ฟ้องคดีจึงต้องอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าว ตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการ ทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีกฎหมายกำหนดขั้นตอนการอุทธรณ์ภายใน ไว้เป็นการเฉพาะ ตามข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการร้องทุกข์และการพิจารณา เรื่องร้องทุกข์เพราะเหตุคับข้องใจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งกำหนดให้ต้องอุทธรณ์เป็นหนังสือภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้แจ้งถึงการกระทำหรือได้รับคำสั่ง เมื่อไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ผู้ฟ้องคดีได้มีหนังสือ อุทธรณ์หรือโต้แย้งคำสั่งดังกล่าวต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ หรือผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่

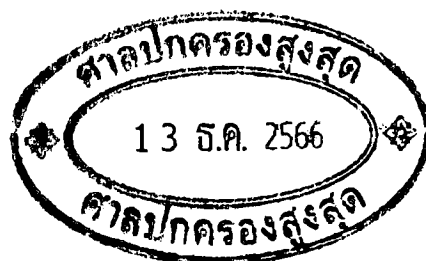


/ผู้ทำ...

ผู้ทำคำสั่งทางปกครองภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งดังกล่าว จึงถือว่าผู้ฟ้องคดี มิได้ดำเนินการแก้ไขความเดือดร้อนหรือเสียหายตามวิธีการหรือขั้นตอนที่กฎหมายกำหนด ตามมาตรา ๔๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ศาลจึงไม่อาจรับคำฟ้องของผู้ฟ้องคดีทั้งสองข้อหาดังกล่าวไว้พิจารณาได้

ศาลปกครองชั้นต้นวินิจฉัยว่า คดีมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัย รวม ๔ ประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ผู้ฟ้องคดีมีสิทธิฟ้องคดีนี้ต่อศาลปกครองหรือไม่ สืบเนื่องจาก ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ โต้แย้งว่า คดีนี้เป็นคดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงาน ทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกับ คำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ในการปรับอัตราค่าจ้างและค่าตอบแทน และเบิกจ่ายเงินตามมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งคำสั่งในการหักเงินค่าจ้างผู้ฟ้องคดีที่ฟังได้รับตาม มติคณะรัฐมนตรีเข้าเป็นเงินสะสมทรัพย์ถือเป็นคำสั่งทางปกครอง ผู้ฟ้องคดีจึงต้องดำเนินการ ตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดก่อนการฟ้องคดี ซึ่งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีข้อบังคับมหาวิทยาลัย มหาสารคาม ว่าด้วยการร้องทุกข์และการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์เพราะเหตุคับข้องใจ พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดขั้นตอนการอุทธรณ์ไว้เป็นการเฉพาะแล้ว เมื่อผู้ฟ้องคดีไม่ได้มีหนังสืออุทธรณ์หรือร้องทุกข์ ต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งดังกล่าว กรณีจึงถือว่าผู้ฟ้องคดี มิได้ดำเนินการแก้ไขความเดือดร้อนหรือเสียหายตามขั้นตอนหรือวิธีการที่กฎหมายกำหนด ก่อนนำคดีมาฟ้องต่อศาล ตามมาตรา ๔๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง และวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ทั้งการกระทำของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับอัตราค่าจ้างและค่าตอบแทน เงินเพิ่มและสวัสดิการสำหรับพนักงาน ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ไม่ได้มีผลกระทบต่อสภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของผู้ฟ้องคดี อันจะทำให้ ผู้ฟ้องคดีเป็นผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหาย หรืออาจจะเดือดร้อนหรือเสียหายโดยมีอาจ หลีกเลี่ยงได้อันเนื่องจากการกระทำได้กล่าวของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ที่จะมีสิทธิ ฟ้องคดีได้ นั้น เห็นว่า เมื่อคดีนี้ผู้ฟ้องคดีฟ้องว่า ผู้ฟ้องคดีเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ชอบที่จะได้รับค่าจ้างในอัตราค่าจ้างที่สูงกว่าฐานเงินเดือนข้าราชการพลเรือน โดยพนักงาน มหาวิทยาลัยสายวิชาการต้องได้รับอัตราค่าจ้างเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ (๑.๗ เท่า) ของฐานเงินเดือน ข้าราชการพลเรือน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ แต่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ทำการจ้างผู้ฟ้องคดีโดยจ่ายค่าจ้างให้น้อยกว่าอัตราค่าจ้างที่ผู้ฟ้องคดีฟังได้รับตามมติคณะรัฐมนตรี ดังกล่าว และยังทำการหักเงินค่าจ้างของผู้ฟ้องคดีที่ฟังได้รับตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว เข้าเป็นเงินสะสมทรัพย์พนักงานมหาวิทยาลัยในอัตราร้อยละ ๓ ขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งให้ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ปรับเพิ่มค่าจ้างตามคุณวุฒิตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒



/และให้จ่าย...

และให้จ่ายเงินปรับเพิ่มค่าจ้างและเงินสะสมทรัพย์สินพนักงานมหาวิทยาลัย จำนวน ๑,๑๓๗,๖๔๙.๔๓ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๗.๕ ต่อปี ของต้นเงินจำนวนดังกล่าว นับถัดจากวันฟ้องเป็นต้นไป จนกว่าจะชำระเสร็จแก่ผู้ฟ้องคดี เห็นว่า นิติสัมพันธ์ระหว่างผู้ฟ้องคดีกับผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มิได้เกิดจากคำสั่งบรรจุและแต่งตั้งตามความในข้อ ๑๔ ของข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๒ ประกอบกับมาตรา ๖๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ อันจะเป็นฐานในมูลคดี เกี่ยวแก่คำสั่งทางปกครองและหรือการกระทำทางปกครอง แต่เป็นนิติสัมพันธ์ตามสัญญาจ้าง พนักงานมหาวิทยาลัยที่มีวัตถุประสงค์ให้ผู้ฟ้องคดีเข้าร่วมจัดทำบริการสาธารณะด้านการศึกษา ส่งเสริมวิชาการและวิชาชีพชั้นสูง ทำการสอน ทำการวิจัย และให้บริการทางวิชาการแก่สังคม ตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ตามมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติ มหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๓๗ สัญญาดังกล่าวจึงเป็นสัญญาทางปกครอง ตามนัยมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ กรณีจึงเป็น คดีพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครองตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๔) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งการพิจารณาว่า ผู้ฟ้องคดีเป็นผู้มีสิทธิฟ้องคดีหรือไม่นั้น จะต้องพิจารณาว่าผู้ฟ้องคดีถูกโต้แย้ง สิทธิของตนตามสัญญาจ้างหรือมีข้อโต้แย้งเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง ตามมาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเดียวกันหรือไม่ เมื่อผู้ฟ้องคดีฟ้องว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ทำการจ้างผู้ฟ้องคดี โดยจ่ายค่าจ้างให้ผู้ฟ้องคติน้อยกว่าอัตราค่าจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยตามมติคณะรัฐมนตรี และยังทำการหักเงินค่าจ้างของผู้ฟ้องคดีที่พึงได้รับตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเข้าเป็นเงินสะสมทรัพย์สิน พนักงานมหาวิทยาลัยในอัตราร้อยละ ๓ ซึ่งข้อโต้แย้งดังกล่าวล้วนเป็นการเรียกร้องเกี่ยวกับ สิทธิต่าง ๆ อันเกิดจากนิติสัมพันธ์กันตามสัญญาทางปกครอง ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการจ่ายเงินค่าจ้างก็ดี หรือเรื่องการหักเงินค่าจ้างนำไปจัดสวัสดิการก็ดี ผู้ฟ้องคดีจึงมีข้อโต้แย้งเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง และคำขอท้ายฟ้องของผู้ฟ้องคดีดังกล่าวข้างต้นเป็นคำขอที่ศาลมีอำนาจกำหนดค่าบังคับให้ได้ ตามมาตรา ๗๒ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ผู้ฟ้องคดีจึงเป็นผู้มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครอง ตามมาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว และเมื่อเป็นนิติสัมพันธ์ตามสัญญาทางปกครอง ผู้ฟ้องคดีจึงไม่จำเป็นต้อง อุทธรณ์หรือโต้แย้งคำสั่งก่อนนำคดีมาฟ้องต่อศาล เนื่องจากการฟ้องคดีพิพาทเกี่ยวกับสัญญา ทางปกครองไม่มีกฎหมายกำหนดขั้นตอนหรือวิธีการสำหรับการแก้ไขความเดือดร้อนหรือเสียหาย ไว้โดยเฉพาะ

ประเด็นที่สอง การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ทำการจ้างผู้ฟ้องคดีเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ประเภทพนักงานวิชาการ ตำแหน่งอาจารย์ คุณวุฒิปริญญาตรี (วิทยาศาสตร์บัณฑิต



/สาขา...

สาขาวิทยาศาสตร์การกีฬา (การฝึกอบรมและการจัดการกีฬา) สังกัดโรงเรียนสาธิตมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ฝ่ายมัธยม) โดยจ่ายค่าจ้างตามบัญชีค่าจ้างและค่าตอบแทนพนักงานท้ายระเบียบคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยค่าจ้างและการเพิ่มค่าจ้างของพนักงาน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ชอบด้วยสัญญาจ้างหรือไม่ หากไม่ชอบ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จะต้องจ่ายค่าจ้างเพิ่มเติมให้แก่ผู้ฟ้องคดีหรือไม่ เพียงใด เห็นว่า คดีนี้ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ อนุมัติในหลักการให้มหาวิทยาลัยของรัฐจ้างลูกจ้างในลักษณะการจ้างพิเศษที่มีวาระการจ้างที่กำหนดเวลาชัดเจนแทนการบรรจุข้าราชการใหม่ โดยให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับพนักงานตามสัญญาจ้างในอัตราข้าราชการไปพลางก่อน ต่อมา คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ เห็นชอบให้ปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ ให้ยกเลิกหลักการที่กำหนดให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับพนักงานตามสัญญาจ้างในอัตราข้าราชการไปพลางก่อน และเห็นชอบในหลักการให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างบุคคลตามสัญญาจ้างในอัตราต่อไปนี้จนกว่ามหาวิทยาลัยจะปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับ กล่าวคือ บุคลากรสาย ก จ้างในอัตราข้าราชการแรกบรรจุซึ่งเป็นอัตราปัจจุบัน คือ อัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนตามบัญชีแนบท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ บวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ ของอัตราแรกบรรจุ และบุคลากรสาย ข และสาย ค จ้างในอัตราข้าราชการแรกบรรจุซึ่งเป็นอัตราปัจจุบัน คือ อัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนตามบัญชีแนบท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ บวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ ๕๐ ของอัตราแรกบรรจุ โดยให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างบุคคลในหมวดเงินเดือน เงินอุดหนุนทั่วไป ตามจำนวนอัตราร่างที่เกิดจากการเกษียณอายุราชการตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๑ เป็นต้นมา และร่างโดยเหตุอื่นที่มีใช้ว่างจากผลการเกษียณอายุราชการ ซึ่งว่างอยู่ในปัจจุบันและที่จะว่างต่อไป และอัตรานักเรียนทุนที่มีข้อผูกพันตามสัญญา รวมทั้งอัตราเพิ่มใหม่สำหรับมหาวิทยาลัยที่จัดตั้งขึ้นใหม่และอยู่ระหว่างการพัฒนา ทั้งนี้ให้มหาวิทยาลัยกำหนดจำนวนบุคคลที่จะจ้างและอัตราค่าจ้างได้ภายในวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรโดยได้รับความเห็นชอบจากสภามหาวิทยาลัย เห็นว่า มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเป็นการกำหนดหลักการด้านนโยบายเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติการจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการของมหาวิทยาลัยของรัฐเพื่อเตรียมการปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ โดยให้มหาวิทยาลัยของรัฐจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยแทนการบรรจุข้าราชการใหม่ ในอัตราบุคลากรสาย ก จ้างในอัตราข้าราชการแรกบรรจุบวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ ของอัตราแรกบรรจุ และบุคลากรสาย ข และสาย ค จ้างในอัตราข้าราชการแรกบรรจุบวกด้วยอัตราเพิ่มอีก



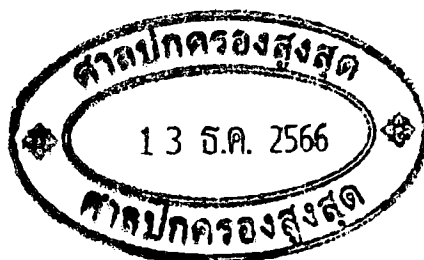
/ร้อยละ ๕๐...

ร้อยละ ๕๐ ของอัตราแรกบรรจุ โดยให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเป็นค่าใช้จ่าย สำหรับการจ้างบุคคลดังกล่าวในหมวดเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนทั่วไป จนกว่ามหาวิทยาลัยของรัฐ จะปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติในหลักการ เช่นนี้แล้ว มหาวิทยาลัยของรัฐที่เกี่ยวข้องจะต้องรับหลักการดังกล่าวไปกำหนดอัตราค่าจ้าง และจำนวนบุคคลที่จะจ้างให้เป็นไปตามนัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่อไป กล่าวคือ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ โดยความเห็นชอบของสภามหาวิทยาลัยมหาสารคามต้องกำหนดอัตราค่าจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย ประเภทพนักงานวิชาการ (บุคลากรสาย ก) ในอัตราค่าจ้างข้าราชการแรกบรรจุบวกด้วยอัตราเพิ่มอีก ร้อยละ ๗๐ ของอัตราแรกบรรจุ และกำหนดอัตราค่าจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย ประเภทพนักงาน ปฏิบัติการ (บุคลากรสาย ข และสาย ค) ในอัตราค่าจ้างข้าราชการแรกบรรจุบวกด้วยอัตราเพิ่มอีก ร้อยละ ๕๐ ของอัตราแรกบรรจุ และกำหนดจำนวนพนักงานมหาวิทยาลัยที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ต้องการจ้างตามอัตราค่าจ้างที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ กำหนดดังกล่าว เพื่อขอรับจัดสรรงบประมาณ หมวดเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนทั่วไป จากสำนักงานประมาณ และทำการจ้างพนักงานวิชาการ และพนักงานปฏิบัติการภายในวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร โดยผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ไม่อาจใช้ดุลพินิจกำหนดอัตราค่าจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยทั้งประเภทพนักงานวิชาการและพนักงาน ปฏิบัติการให้ต่ำกว่าอัตราค่าจ้างตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ ได้ ทั้งนี้ เพราะคณะรัฐมนตรีเป็นองค์กรสูงสุดของฝ่ายบริหาร ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ซึ่งเป็นส่วนราชการ ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๓๗ จึงมีหน้าที่ตามกฎหมายที่ต้องปฏิบัติ ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และเมื่อพิจารณาข้อกำหนดในสัญญาจ้างพิพาทเลขที่ ๗๔๗/๕๔ ไม่ระบุวันที่ เดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ข้อ ๒ วรรคหนึ่ง ที่กำหนดว่า พนักงานมหาวิทยาลัยตกลง รับจ้างเพื่อปฏิบัติงานตามข้อ ๑ และจะปฏิบัติงานด้วยความตั้งใจ ซื่อสัตย์ สุจริต ขยันหมั่นเพียร โดยยินยอมอุทิศเวลาให้แก่การปฏิบัติงานในหน้าที่ตามความรู้ความสามารถของตน เพื่อยังให้เกิด ประโยชน์สูงสุดแก่มหาวิทยาลัยและทางราชการ ตลอดจนจะประพฤติและปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง มติ และหลักเกณฑ์ใด ๆ ของมหาวิทยาลัยและทางราชการ ทั้งที่ได้ออกใช้บังคับอยู่แล้วในวันทำสัญญานี้ และที่จะออกใช้บังคับต่อไปภายหน้าโดยเคร่งครัด และให้ถือว่ากฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง มติ และหลักเกณฑ์ใด ๆ ของมหาวิทยาลัยและทางราชการดังกล่าว เป็นส่วนหนึ่งของสัญญานี้ และข้อ ๔ ที่กำหนดว่า มหาวิทยาลัยตกลงจ่ายค่าจ้างหรือค่าตอบแทนให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัย ตามบัญชีค่าจ้าง หรือค่าตอบแทนพนักงานมหาวิทยาลัย โดยพนักงานมหาวิทยาลัยจะได้รับการเลื่อนขั้นค่าจ้าง หรือค่าตอบแทนตามที่มหาวิทยาลัยกำหนด ดังนั้น หลักเกณฑ์การจ้างบุคลากรทดแทนอัตรา ข้าราชการของมหาวิทยาลัยของรัฐ เพื่อเตรียมการปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับ ของรัฐตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ ย่อมถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาจ้าง



/ดังนั้น...

ดังนั้น ความผูกพันระหว่างผู้ฟ้องคดีกับผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ตามสัญญาจ้างดังกล่าวจึงอยู่ภายใต้กรอบของข้อสัญญาจ้าง รวมถึงกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง มติ และหลักเกณฑ์ใด ๆ ของมหาวิทยาลัยและทางราชการที่ออกใช้บังคับอยู่แล้วด้วย ซึ่งก็รวมมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ ด้วย เมื่อคดีนี้ข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๐๐๔.๓/ว ๑๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ปรับปรุงการกำหนดอัตราเงินเดือนที่ควรได้รับของผู้ได้รับปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพหรือคุณวุฒิต่างอื่นที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งเข้ารับราชการตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ โดยกำหนดให้คุณวุฒิปริญญาตรีที่มีหลักสูตรกำหนดเวลาศึกษาไม่น้อยกว่า ๔ ปี ต่อจากวุฒิปประกาศนียบัตรมัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า ให้ได้รับเงินเดือนชั้น ๗,๙๔๐ บาท ทำให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ต้องมีการปรับปรุงค่าตอบแทนการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยให้สัมพันธ์กับการปรับปรุงค่าตอบแทนภาครัฐราชการดังกล่าว คณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคามจึงได้ออกระเบียบคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยค่าจ้างและการเพิ่มค่าจ้างของพนักงาน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดบัญชีค่าจ้างและค่าตอบแทนพนักงานวิชาการ วุฒิศึกษาในระดับปริญญาตรี ให้ได้รับค่าจ้างและค่าตอบแทนตามคุณวุฒิที่ ก.พ. กำหนดคุณด้วย ๑.๓ กล่าวคือ พนักงานวิชาการวุฒิศึกษาในระดับปริญญาตรีที่จ้างตั้งแต่วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ เป็นต้นไป จะได้รับค่าจ้างและค่าตอบแทนจากผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ เดือนละ ๑๐,๓๒๒ บาท (๗,๙๔๐ × ๑.๓) ซึ่งเป็นการกำหนดอัตราค่าจ้างและค่าตอบแทนพนักงานวิชาการในอัตราเพิ่มร้อยละ ๓๐ ของอัตราเงินเดือนข้าราชการคุณวุฒิปริญญาตรีแรกบรรจุเท่านั้น ไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ ที่กำหนดให้จ้างพนักงานมหาวิทยาลัย ประเภทพนักงานวิชาการ ในอัตราค่าจ้างข้าราชการแรกบรรจุบวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ (๑.๗ เท่า) ของอัตราแรกบรรจุ ซึ่งกรณีของผู้ฟ้องคดีที่ ๑ ได้รับการจ้างเป็นพนักงานวิชาการของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ ควรได้รับค่าจ้างเดือนละ ๑๓,๔๙๘ บาท (๗,๙๔๐ × ๑.๗) จากนั้น เมื่อ ก.พ. กำหนดอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนสามัญคุณวุฒิปริญญาตรีที่มีหลักสูตรกำหนดเวลาศึกษาไม่น้อยกว่า ๔ ปี ต่อจากวุฒิปประกาศนียบัตรมัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่าที่บรรจุและแต่งตั้งเข้ารับราชการตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ใหม่ โดยให้ได้รับเงินเดือน ๘,๗๐๐ บาท และให้ข้าราชการพลเรือนสามัญคุณวุฒิต่างกล่าวที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งเข้ารับราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ที่มีช่วงเงินเดือน ๗,๙๔๐ - ๘,๗๐๐ บาท ได้รับเงินปรับเพิ่มไม่เกิน ๗๖๐ บาท ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๑/ว ๓๑ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๓ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ โดยสภามหาวิทยาลัยมหาสารคามก็ได้ออกประกาศมหาวิทยาลัยมหาสารคาม เรื่อง การปรับค่าจ้างของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดให้พนักงานประจำเต็มเวลาที่ได้รับการจ้างก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ คุณวุฒิปริญญาตรี หรือปริญญาตรีหลักสูตร ๕ ปี หรือเทียบเท่า



/ที่มีช่วง...

ที่มีช่วงค่าจ้าง ๑๐,๓๒๒ - ๑๓,๖๙๓ บาท ได้รับเงินปรับเพิ่มค่าจ้างไม่เกิน ๙๘๘ บาท ผู้ฟ้องคดี ซึ่งได้รับการจ้างอยู่ก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ และขณะนั้นได้รับค่าจ้างเดือนละ ๑๒,๖๘๒ บาท จึงได้รับเงินปรับเพิ่มค่าจ้างจากผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ เป็นเดือนละ ๑๓,๖๗๐ บาท ใกล้เคียงกับอัตราค่าจ้างเริ่มต้นพนักงานมหาวิทยาลัยของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับอาจารย์ คุณวุฒิปริญญาตรีที่มีหลักสูตรกำหนดเวลาศึกษาไม่น้อยกว่า ๔ ปี ต่อจากวุฒิประกาศนียบัตรมัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่าที่จ้างตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ตามระเบียบมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำชั้นสูงของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นค่าจ้างในอัตราเพิ่มร้อยละ ๓๐ หรือ ๑.๓ เท่าของอัตราเงินเดือนข้าราชการคุณวุฒิปริญญาตรีแรกบรรจุเท่านั้น (๘,๗๐๐ × ๑.๓ = ๑๑,๓๑๐) อีกทั้งเมื่อสำนักงาน ก.พ. มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๑/ว ๓ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕ กำหนดอัตราเงินเดือนแบบช่วงสำหรับคุณวุฒิปริญญาตรีที่มีหลักสูตรกำหนดเวลาศึกษาไม่น้อยกว่า ๔ ปี ต่อจากวุฒิประกาศนียบัตรมัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า ... เพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ให้ได้รับเงินเดือนในช่วง ๑๑,๖๘๐ - ๑๒,๓๙๐ บาท และบุคคลที่บรรจุและแต่งตั้งเข้ารับราชการตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ ให้ได้รับเงินเดือนในช่วง ๑๑,๖๘๐ - ๑๒,๘๕๐ บาท และกำหนดให้ข้าราชการพลเรือนสามัญคุณวุฒิดังกล่าวที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ที่มีช่วงเงินเดือน ๙,๑๔๐ - ๑๐,๙๐๐ บาท ได้รับเงินปรับเพิ่มไม่เกิน ๒,๕๔๐ บาท สภามหาวิทยาลัยมหาสารคามได้ออกประกาศมหาวิทยาลัยมหาสารคาม เรื่อง การปรับค่าจ้างของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ กำหนดให้พนักงานประจำเต็มเวลาที่ได้รับการจ้างก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ คุณวุฒิปริญญาตรีหรือปริญญาตรีหลักสูตร ๕ ปี หรือเทียบเท่า ที่มีช่วงค่าจ้าง ๑๑,๘๙๐ - ๑๕,๕๙๐ บาท ได้รับเงินปรับเพิ่มค่าจ้างไม่เกิน ๓,๓๐๐ บาท และค่าจ้างหลังปรับเพิ่มต้องไม่เกิน ๑๘,๓๔๐ บาท ซึ่งกรณีของผู้ฟ้องคดีหลังจากได้รับเงินปรับเพิ่มค่าจ้างจำนวนดังกล่าวแล้ว ผู้ฟ้องคดีได้รับค่าจ้างจำนวน ๑๘,๓๔๐ บาท ใกล้เคียงกับอัตราค่าจ้างเริ่มต้นพนักงานมหาวิทยาลัย ตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับอาจารย์ คุณวุฒิปริญญาตรีที่มีหลักสูตรกำหนดเวลาศึกษาไม่น้อยกว่า ๔ ปี ต่อจากวุฒิประกาศนียบัตรมัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า ... ที่จ้างตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ตามระเบียบมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำชั้นสูงของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ ที่ได้รับค่าจ้างเริ่มต้นที่จำนวน ๑๕,๑๙๐ บาท (๑๑,๖๘๐ × ๑.๓) ซึ่งค่าจ้างเริ่มต้นดังกล่าวเป็นค่าจ้างในอัตราเพิ่มร้อยละ ๓๐ หรือ ๑.๓ เท่าของอัตราเงินเดือนข้าราชการคุณวุฒิปริญญาตรีแรกบรรจุ ไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ เช่นกัน ดังนั้น การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ทำสัญญาจ้าง



/ผู้ฟ้องคดี...

ผู้ฟ้องคดีเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ประเภทพนักงานวิชาการ ตำแหน่งอาจารย์ คณวุฒิปริญญาตรี (วิทยาศาสตร์บัณฑิต สาขาวิทยาศาสตร์การกีฬา (การฝึกอบรมและการจัดการกีฬา)) สังกัด โรงเรียนสาธิตมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ฝ่ายมัธยม) โดยผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จ่ายค่าจ้างให้ผู้ฟ้องคดี ในอัตราเดือนละ ๑๑,๒๑๑ บาท ตามบัญชีค่าจ้างและค่าตอบแทนพนักงานทำยระเบียบ คณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยค่าจ้างและการเพิ่มค่าจ้าง ของพนักงาน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ และยังไม่ได้ทำการปรับเพิ่มค่าจ้างของผู้ฟ้องคดีให้ได้รับ ในอัตราข้าราชการแรกบรรจุบวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ (๑.๗ เท่า) ของอัตราแรกบรรจุ จึงเป็นการจ้างโดยจ่ายค่าจ้างให้ผู้ฟ้องคดีโดยไม่ชอบด้วยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ ทำให้ผู้ฟ้องคดีได้รับความเสียหาย ย่อมเป็นการจ่ายค่าจ้างโดยไม่ชอบด้วยข้อ ๒ และข้อ ๔ ของสัญญาจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (พนักงานประจำเต็มเวลาถาวร) สัญญาเลขที่ ๗๔๗/๕๔ ไม่ระบุนวันที่ เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ และสัญญาจ้างตามคำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ที่ ๙๘๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๒ ที่บรรจุแต่งตั้งผู้ฟ้องคดีเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ประจำเต็มเวลาตามสัญญาจ้าง กรณีต้องถือว่าผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ เป็นฝ่ายประพฤติผิดสัญญาจ้าง จึงต้องรับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้นแก่ผู้ฟ้องคดีตามข้อสัญญาข้างต้น ประกอบมาตรา ๒๒๒ วรรคหนึ่ง แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ที่บัญญัติว่า การเรียกเอาค่าเสียหายนั้น ได้แก่ เรียกค่าสินไหมทดแทนเพื่อความเสียหายเช่นที่ตามปกติย่อมเกิดขึ้นแต่การไม่ชำระหนี้ นั้น

คดีมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ต้องจ่ายค่าจ้างเพิ่มเติม ให้ผู้ฟ้องคดีเพียงใด เห็นว่า สำนักงาน ก.พ. มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๑/ว ๓ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕ กำหนดอัตราเงินเดือนแบบช่วงสำหรับคณวุฒิปริญญาตรีที่มีหลักสูตรกำหนด เวลาศึกษาไม่น้อยกว่า ๔ ปี ต่อจากวุฒิปริญญาตรีมัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า ... เพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ประเภทวิชาการ ระดับ ปฏิบัติการ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ให้ได้รับเงินเดือนในช่วง ๑๑,๖๘๐ - ๑๒,๓๙๐ บาท และบุคคลที่บรรจุและแต่งตั้งเข้ารับราชการตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ ให้ได้รับเงินเดือน ในช่วง ๑๑,๖๘๐ - ๑๒,๘๕๐ บาท และกำหนดให้ข้าราชการพลเรือนสามัญคณวุฒิตั้งกล่าว ที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ที่มีช่วงเงินเดือน ๙,๑๔๐ - ๑๐,๙๐๐ บาท ได้รับเงินปรับเพิ่มไม่เกิน ๒,๕๔๐ บาท และเงินเดือนหลังปรับเพิ่มต้องไม่เกิน ๑๓,๐๑๐ บาท ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ เห็นได้ว่า สำนักงาน ก.พ. ได้กำหนดให้ข้าราชการพลเรือนสามัญ คณวุฒิปริญญาตรีที่มีหลักสูตรกำหนดเวลาศึกษาไม่น้อยกว่า ๔ ปี ต่อจากวุฒิปริญญาตรีมัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่าที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ได้รับการปรับเพิ่มเงินเดือนไม่เกินอัตราที่กำหนด และเมื่อรวมกับเงินเดือนที่ข้าราชการพลเรือนสามัญ ได้รับอยู่ก่อนแล้วจะได้รับเงินเดือนไม่น้อยกว่า ๑๑,๖๘๐ บาท ซึ่งเป็นอัตราเงินเดือนเริ่มต้น



/ตามคณวุฒิ...

ตามคุณวุฒิดังกล่าว สอดคล้องกับประกาศมหาวิทยาลัยมหาสารคาม เรื่อง การปรับค่าจ้างของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๔ วรรคหนึ่ง ที่กำหนดว่าพนักงานประจำเต็มเวลาที่ได้รับการจ้างก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ให้ปรับค่าจ้างเพิ่มขึ้นตามคุณวุฒิบรรจุ ... และวรรคสอง กำหนดว่า กรณีการปรับค่าจ้างตามวรรคหนึ่งแล้ว ค่าจ้างยังน้อยกว่าค่าจ้างเริ่มต้นของพนักงานให้ปรับได้จนถึงค่าจ้างเริ่มต้นของพนักงานตามระเบียบมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป ผู้ฟ้องคดีซึ่งทำสัญญาจ้างเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ประเภทพนักงานวิชาการ ตำแหน่งอาจารย์ คุณวุฒิปริญญาตรี (วิทยาศาสตร์บัณฑิต สาขาวิทยาศาสตร์การกีฬา (การฝึกอบรมและการจัดการกีฬา)) สังกัดโรงเรียนสาธิตมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ฝ่ายมัธยม) จึงควรได้รับการปรับเพิ่มค่าจ้างเมื่อรวมกับค่าจ้างแล้วต้องไม่น้อยกว่าอัตราเงินเดือนข้าราชการคุณวุฒิปริญญาตรีแรกบรรจุบวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ ของอัตราแรกบรรจุ (๑.๗ เท่า) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ หรือต้องได้รับค่าจ้างหลังปรับเพิ่มค่าจ้างแล้วไม่น้อยกว่าเดือนละ ๑๙,๘๕๖ บาท (๑๑,๖๘๐ × ๑.๗) แต่ผู้ฟ้องคดีได้รับการปรับเพิ่มค่าจ้างเมื่อรวมกับค่าจ้างแล้วจำนวน ๑๘,๓๔๐ บาท น้อยกว่าอัตราค่าจ้างที่ผู้ฟ้องคดีมีสิทธิได้รับตามมติคณะรัฐมนตรี ก่อให้เกิดความเสียหายต่อผู้ฟ้องคดีเดือนละ ๑,๕๑๖ บาท (๑๙,๘๕๖ - ๑๘,๓๔๐) ประกอบกับผู้ฟ้องคดีเป็นพนักงานวิชาการ ระดับตำแหน่งอาจารย์ ยังไม่ได้รับการเลื่อนระดับตำแหน่งสูงขึ้น อันจะทำให้ได้รับอัตราค่าจ้างเพิ่มขึ้นจากที่ได้รับอยู่ในระดับตำแหน่งอาจารย์ อีกทั้งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ยังไม่ได้กำหนดการปรับค่าจ้างเพิ่มขึ้นตามคุณวุฒิที่บรรจุของพนักงานมหาวิทยาลัยตามการปรับปรุงอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนสามัญ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๑/ว ๒๐ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ เงินจำนวน ๑,๕๑๖ บาท จึงเป็นเงินที่ผู้ฟ้องคดีสมควรได้รับเพิ่มให้ครบถ้วนเป็นค่าจ้างตามสัญญาจ้างในแต่ละเดือน แต่เนื่องจากคดีนี้เป็นการฟ้องเรียกค่าจ้างตามสัญญาจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยระหว่างผู้ฟ้องคดีกับผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ซึ่งเป็นสัญญาทางปกครอง ผู้ฟ้องคดีจึงขอที่จะเรียกให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ชดใช้เงินค่าจ้างที่ยังจ่ายไม่ครบถ้วนย้อนหลังให้แก่ผู้ฟ้องคดีได้เพียงห้าปี ประกอบกับค่าจ้างของผู้ฟ้องคดีกำหนดให้จ่ายเป็นรายเดือน ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงต้องจ่ายเงินค่าจ้างที่ยังไม่ได้จ่ายให้แก่ผู้ฟ้องคดีตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕ จนถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นเดือนก่อนฟ้องคดี (ฟ้องคดีวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐) รวม ๖๐ เดือน คิดเป็นเงินค่าจ้างที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ต้องจ่ายเพิ่มเติมให้แก่ผู้ฟ้องคดีทั้งสิ้น ๙๐,๙๖๐ บาท (๑,๕๑๖ × ๖๐) สำหรับความรับผิดชอบในส่วนของคุณวุฒิที่ผู้ฟ้องคดีได้เมื่อได้วินิจฉัยแล้วว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จ่ายเงินค่าจ้างตามสัญญาจ้างให้แก่ผู้ฟ้องคดีไม่ครบถ้วนตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๕ จนถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๐ รวม ๖๐ เดือน ในอัตราเดือนละ



/๑,๕๑๖ บาท...

๑,๕๑๖ บาท แม้ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีกำหนดจ่ายเงินค่าจ้างให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัยวันใด แต่เงินค่าจ้างของพนักงานมหาวิทยาลัยดังกล่าวมีกำหนดจ่ายเป็นรายเดือนกรณีจึงถือว่าวันสิ้นเดือนของเดือนที่ต้องจ่ายค่าจ้างเป็นวันครบกำหนดจ่ายเงินค่าจ้างให้แก่ผู้ฟ้องคดีในแต่ละเดือน เมื่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ไม่ได้จ่ายเงินค่าจ้างให้แก่ผู้ฟ้องคดีโดยถูกต้องครบถ้วนภายในวันสิ้นเดือนของเดือนที่ต้องจ่ายเงินค่าจ้าง ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงตกเป็นผู้ผิดนัดชำระหนี้เงินค่าจ้างให้แก่ผู้ฟ้องคดีนับถัดจากวันสิ้นเดือนดังกล่าว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงต้องชำระดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๗.๕ ต่อปี ของต้นเงินค่าจ้างแต่ละเดือนที่ผู้ฟ้องคดียังได้รับไม่ครบถ้วนนับถัดจากวันสิ้นเดือนของเดือนที่ต้องจ่ายเงินค่าจ้างในแต่ละเดือนจนถึงวันฟ้องคดี คิดเป็นดอกเบี้ยทั้งสิ้น ๑๖,๗๗๑.๓๐ บาท ทั้งนี้ ตามมาตรา ๒๐๔ วรรคสอง และมาตรา ๒๒๔ วรรคหนึ่ง แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ รวมเป็นเงินที่ผู้ถูกฟ้องคดีต้องจ่ายค่าจ้างเพิ่มเติมพร้อมดอกเบี้ยให้แก่ผู้ฟ้องคดีทั้งสิ้น ๑๐๗,๗๓๑.๓๐ บาท (๙๐,๙๖๐ + ๑๖,๗๗๑.๓๐) สำหรับดอกเบี้ยนับถัดจากวันฟ้องเป็นต้นไป นั้น เมื่อในระหว่างการพิจารณาคดีของศาล ได้มีพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๔ เป็นต้นไป มาตรา ๓ กำหนดให้ยกเลิกความในมาตรา ๗ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า ถ้าจะต้องเสียดอกเบี้ยแก่กันและมีได้กำหนดอัตราดอกเบี้ยไว้โดยนิติกรรม หรือโดยบทกฎหมายอันชัดแจ้ง ให้ใช้อัตราร้อยละสามต่อปี วรรคสอง บัญญัติว่า อัตราตามวรรคหนึ่งอาจปรับเปลี่ยนให้ลดลงหรือเพิ่มขึ้นเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจของประเทศได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา โดยปกติให้กระทรวงการคลังพิจารณาทบทวนทุกสามปีให้ใกล้เคียงกับอัตราเฉลี่ยระหว่างอัตราดอกเบี้ยเงินฝากกับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ยืมของธนาคารพาณิชย์ มาตรา ๔ กำหนดให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๒๔ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า หนี้เงินนั้น ให้คิดดอกเบี้ยในระหว่างผิดนัดในอัตราที่กำหนดตามมาตรา ๗ บวกด้วยอัตราเพิ่มร้อยละสองต่อปี ถ้าเจ้าหนี้อาจจะเรียกดอกเบี้ยได้สูงกว่านั้นโดยอาศัยเหตุอย่างอื่นอันชอบด้วยกฎหมาย ก็ให้คงส่งดอกเบี้ยต่อไปตามนั้น จากพระราชกำหนดดังกล่าวจึงเห็นได้ว่า ณ ปัจจุบัน ดอกเบี้ยในระหว่างผิดนัดนับตั้งแต่วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๔ เป็นต้นไป ใช้อัตราร้อยละ ๓ ต่อปี หรืออัตราดอกเบี้ยใหม่ที่กระทรวงการคลังปรับเปลี่ยนโดยพระราชกฤษฎีกาตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๗ บวกด้วยอัตราเพิ่มร้อยละ ๒ ต่อปี ดังนั้น ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ต้องชำระดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๗.๕ ต่อปี ของเงินจำนวน ๙๐,๙๖๐ บาท นับถัดจากวันฟ้องเป็นต้นไปจนถึงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๔ และต้องชำระดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี หรืออัตราดอกเบี้ยใหม่ที่กระทรวงการคลังปรับเปลี่ยนโดยพระราชกฤษฎีกาตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๗ บวกด้วยอัตราเพิ่มร้อยละ ๒ ต่อปี ตามมาตรา ๒๒๔ แห่งประมวลกฎหมายเดียวกัน



/ของเงินจำนวน...

ของเงินจำนวนดังกล่าว นับแต่วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๔ เป็นต้นไปจนกว่าจะชำระเสร็จแก่ผู้ฟ้องคดีด้วย

สำหรับคำขอค่าจ้างตามคุณวุฒิที่จ้างในอัตราค่าจ้างตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ นับตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป นั้น เห็นว่า เป็นค่าเสียหายที่เกิดขึ้นภายหลังฟ้องคดี แต่โดยที่มาตรา ๗๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติว่า ในการพิพากษาคดี ศาลปกครองมีอำนาจกำหนดค่าบังคับอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ ... (๓) สั่งให้ใช้เงินหรือให้ส่งมอบทรัพย์สินหรือให้กระทำการหรืองดเว้นกระทำการโดยจะกำหนดระยะเวลาและเงื่อนไขอื่น ๆ ไว้ด้วยก็ได้ ในกรณีที่มีการฟ้องเกี่ยวกับการกระทำละเมิดหรือความรับผิดของหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือการฟ้องเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง ... ซึ่งคดีนี้เป็นคดีพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง ตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๔) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว การกำหนดค่าบังคับของศาลนั้น ศาลสามารถกำหนดระยะเวลาและเงื่อนไขอื่น ๆ ไว้ด้วยก็ได้ ดังนั้น เมื่อพิจารณาลักษณะข้อพิพาทแห่งคดีแล้ว ประกอบเพื่อประโยชน์แห่งความยุติธรรม จึงเห็นสมควรกำหนดค่าบังคับเป็นเงื่อนไขให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จะต้องจ่ายเงินส่วนต่างของอัตราค่าจ้างตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวกับค่าจ้างที่ผู้ฟ้องคดีได้รับจากผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ หลังการปรับเพิ่มค่าจ้าง ณ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ให้แก่ผู้ฟ้องคดีไปจนกว่าผู้ฟ้องคดีจะได้รับการจ้างในอัตราค่าจ้างตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยคำนึงถึงการเลื่อนระดับตำแหน่งประกอบสิทธิของผู้ฟ้องคดีด้วย

ประเด็นที่สาม ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ต้องคืนเงินค่าจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยหมวดเงินอุดหนุนทั่วไป รายการค่าจ้างพนักงานที่เบิกมาจากงบประมาณแผ่นดินที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ นำเงินดังกล่าวไปจัดสวัสดิการให้พนักงานมหาวิทยาลัยพร้อมดอกเบี้ยให้แก่ผู้ฟ้องคดีหรือไม่ เห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การดำเนินการเกี่ยวกับงบประมาณเพื่อจัดสวัสดิการให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัยของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ เมื่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้รับจัดสรรงบประมาณแผ่นดินจากสำนักงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยที่จ้างด้วยงบประมาณแผ่นดินแล้ว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จะเบิกจ่ายเงินในหมวดเงินอุดหนุน รายการเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายบุคลากร จำนวนร้อยละ ๗ ของงบประมาณแผ่นดินที่ได้รับจัดสรรเข้าบัญชีสวัสดิการพนักงานเพื่อนำไปจัดสวัสดิการให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัย ส่วนพนักงานมหาวิทยาลัยที่จ้างด้วยงบประมาณเงินรายได้ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จะตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีจากเงินรายได้ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ เป็นเงินอุดหนุนสวัสดิการพนักงานมหาวิทยาลัยที่จ้างด้วยงบประมาณเงินรายได้ ร้อยละ ๗ ในหมวดเงินอุดหนุน แผนงานบุคลากรภาครัฐ รายการเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายบุคลากร โดยตั้งงบประมาณตามหน่วยงานที่พนักงานมหาวิทยาลัยสังกัด แยกต่างหากจากงบประมาณแผ่นดินที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้รับจัดสรรเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยที่จ้าง



/ด้วยงบประมาณ...

ด้วยงบประมาณแผ่นดิน จากนั้น ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงเบิกจ่ายเงินดังกล่าวเข้าบัญชีสวัสดิการพนักงานเพื่อนำไปจัดสวัสดิการให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัยต่อไป ดังนั้น งบประมาณที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ นำไปจัดสวัสดิการให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัยที่จ้างด้วยงบประมาณเงินรายได้ จึงเป็นเงินที่มาจากเงินรายได้ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ไม่ใช่เงินที่มาจากงบประมาณแผ่นดินที่ได้รับจัดสรรจากสำนักงบประมาณ เมื่อผู้ฟ้องคดีได้รับการจ้างเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยสายวิชาการ ตำแหน่งอาจารย์ โรงเรียนสาธิตมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ฝ่ายมัธยม) สังกัดผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ โดยได้รับค่าจ้างจากงบประมาณเงินรายได้ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ผู้ฟ้องคดีจึงไม่ได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายจากการที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ นำเงินจำนวนร้อยละ ๗ ของงบประมาณแผ่นดินที่ได้รับจัดสรรเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยที่จ้างด้วยงบประมาณแผ่นดินไปจัดสวัสดิการให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัย ตามข้อ ๖ ของระเบียบคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยสวัสดิการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ และข้อ ๒ ของประกาศ ก.บ.ม. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดสวัสดิการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ ผู้ฟ้องคดีย่อมไม่มีสิทธิเรียกร้องให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ คืนเงินงบประมาณเพื่อการจัดสวัสดิการแก่ผู้ฟ้องคดี

ประเด็นที่สี่ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ต้องคืนเงินสวัสดิการสะสมทรัพย์ที่เป็นเงินสะสมกับเงินสมทบของพนักงานพร้อมดอกเบี้ยและผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินดังกล่าวให้แก่ผู้ฟ้องคดีหรือไม่ เห็นว่า คณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ก.บ.ม.) มีอำนาจตามข้อ ๗ วรรคหนึ่ง (๒) ของข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๔๓ ในการกำหนดจำนวนพนักงานมหาวิทยาลัยที่จะจ้าง อัตราค่าจ้าง สิทธิประโยชน์เกื้อกูลตลอดจนสวัสดิการต่าง ๆ ของพนักงานมหาวิทยาลัย คณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ก.บ.ม.) จึงมีอำนาจที่จะกำหนดให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จัดระบบสวัสดิการประเภทต่าง ๆ ให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัยได้ ตลอดจนมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดการระบบสวัสดิการที่จัดให้มีขึ้นนั้นด้วย ซึ่งคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ก.บ.ม.) ได้ออกระเบียบคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยสวัสดิการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดให้มีระบบสวัสดิการสะสมทรัพย์ของพนักงานมหาวิทยาลัย และได้ออกประกาศ ก.บ.ม. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดสวัสดิการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๑.๒ กำหนดหลักเกณฑ์การจัดระบบสวัสดิการสะสมทรัพย์ของพนักงานไว้ว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จะจ่ายเงินสมทบให้กับพนักงานจำนวนร้อยละ ๓ ของค่าจ้างพนักงาน และให้พนักงานสะสมทรัพย์จากค่าจ้างของพนักงานอีกจำนวนร้อยละ ๓ ทุกเดือน พนักงานจะมีเงินสะสมจำนวนร้อยละ ๖ ของค่าจ้าง และเมื่อพนักงานลาออกหรือเกษียณอายุก็จะได้รับเงินสะสมทรัพย์ที่สะสมไว้ และข้อ ๒ ได้กำหนดวิธีการดำเนินการเกี่ยวกับงบประมาณของระบบ



/สวัสดิการ...

สวัสดิการสะสมทรัพย์ไว้ว่า ๒.๑ ให้เปิดบัญชีสวัสดิการสะสมทรัพย์พนักงานมหาวิทยาลัย ๒.๒ ให้กองคลังและพัสดุหักเงินร้อยละ ๓ ของค่าจ้างพนักงานที่เข้าร่วมในแต่ละเดือนโดยฝากเข้าบัญชีสวัสดิการสะสมทรัพย์พนักงานมหาวิทยาลัย และให้เบิกเงินจากบัญชีระบบสวัสดิการของพนักงานจำนวนร้อยละ ๓ ของค่าจ้างพนักงานทั้งหมดในเดือนนั้น สมทบเข้าบัญชีสะสมทรัพย์พนักงาน และ ๒.๓ กรณีพนักงานลาออกหรือเกษียณอายุก็ให้มีสิทธิได้รับเงินสะสมทรัพย์ดังกล่าวทั้งในส่วนที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ สมทบให้และในส่วนของพนักงานสะสมด้วย กล่าวคือ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จะหักค่าจ้างของผู้ฟ้องคดีจำนวนร้อยละ ๓ ของค่าจ้างในแต่ละเดือนเป็นเงินสะสม และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จะเบิกเงินจากบัญชีระบบสวัสดิการพนักงานที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้ตั้งงบประมาณไว้เพื่อจัดสวัสดิการให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัยอีกจำนวนร้อยละ ๓ ของค่าจ้างของผู้ฟ้องคดีเป็นเงินสมทบ นำเข้าบัญชีสวัสดิการสะสมทรัพย์พนักงานมหาวิทยาลัย โดยผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จะจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบดังกล่าวให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัยต่อเมื่อพนักงานมหาวิทยาลัยลาออกหรือเกษียณอายุเท่านั้น นอกจากนี้ แม้ข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยกองทุนสวัสดิการพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้ยกเลิกระเบียบคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยสวัสดิการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ แต่ยังคงจัดให้มีระบบสวัสดิการสะสมทรัพย์ให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัย โดยมีหลักเกณฑ์และวิธีการจัดระบบสวัสดิการเช่นเดียวกัน และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จะจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบพร้อมผลประโยชน์อันเกิดจากเงินสะสมและเงินสมทบให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัยต่อเมื่อพ้นสภาพการเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยแล้ว ทั้งนี้ ตามประกาศมหาวิทยาลัยมหาสารคาม เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดระบบสวัสดิการสะสมทรัพย์พนักงาน พ.ศ. ๒๕๖๑ เมื่อผู้ฟ้องคดีสมัครเข้าสู่ระบบสวัสดิการสะสมทรัพย์ตั้งแต่วันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ และยังคงมีสถานภาพเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ อยู่ ผู้ฟ้องคดีจึงยังไม่มีสิทธิได้รับเงินสะสม เงินสมทบ พร้อมผลประโยชน์อันเกิดจากเงินสะสมและเงินสมทบตามระบบสวัสดิการสะสมทรัพย์พนักงานมหาวิทยาลัยจากผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑

ศาลปกครองชั้นต้นพิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ชดใช้เงินจำนวน ๑๐๗,๗๓๑.๓๐ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๗.๕ ต่อปี ของต้นเงินจำนวน ๙๐,๙๖๐ บาท นับตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นวันฟ้องเป็นต้นไปจนถึงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๔ และต้องชำระดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี หรืออัตราดอกเบี้ยใหม่ที่กระทรวงการคลังปรับเปลี่ยนโดยพระราชกฤษฎีกาตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๗ บวกด้วยอัตราเพิ่มร้อยละ ๒ ต่อปี ตามมาตรา ๒๒๔ แห่งประมวลกฎหมายเดียวกัน ของเงินจำนวนดังกล่าว นับแต่วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๔ เป็นต้นไป จนกว่าจะชำระเสร็จสิ้นแก่ผู้ฟ้องคดี ทั้งนี้ ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่คดีถึงที่สุด และมีเงื่อนไขสำหรับค่าจ้างตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป ให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ โดยผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จ่ายเงินส่วนต่างของอัตราค่าจ้างตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ กับค่าจ้าง



/ที่ผู้ฟ้องคดี...

ที่ผู้ฟ้องคดีได้รับจากผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ หลังการปรับเพิ่มค่าจ้าง ณ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ให้แก่ผู้ฟ้องคดีไปจนกว่าผู้ฟ้องคดีจะได้รับการจ้างในอัตราค่าจ้างตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยคำนึงถึงการเลื่อนระดับตำแหน่งประกอบสิทธิของผู้ฟ้องคดีด้วย ทั้งนี้ ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่คดีถึงที่สุด ค่าขออื่นนอกจากนี้ให้ยก

ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ อุทธรณ์ว่า คดีนี้ผู้ฟ้องคดีฟ้องขอให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จ่ายค่าจ้างให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ เต็มจำนวนโดยไม่หักเงินค่าจ้างเข้าเป็นเงินสะสมทรัพย์สินพนักงานมหาวิทยาลัย ซึ่งแม้ว่านิติสัมพันธ์ระหว่างผู้ฟ้องคดีกับผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จะสืบเนื่องมาจากสัญญาจ้างผู้ฟ้องคดีเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยก็ตาม แต่ผู้ฟ้องคดีมีประเด็นโต้แย้งเรื่องอัตราค่าจ้างและค่าตอบแทนการปฏิบัติงาน การจ่ายเงินค่าจ้างและค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานให้แก่ผู้ฟ้องคดีมาตั้งแต่ที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีคำสั่งมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ที่ ๙๘๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๒ เรื่อง การจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม บรรจุแต่งตั้งผู้ฟ้องคดีเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ประเภทพนักงานวิชาการ ตำแหน่งอาจารย์ คุณวุฒิปริญญาตรี (วิทยาศาสตร์บัณฑิต สาขาวิทยาศาสตร์ การกีฬา (การฝึกอบรมและการจัดการกีฬา)) สังกัดโรงเรียนสาธิตมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ฝ่ายมัธยม) ตั้งแต่วันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ โดยได้รับค่าจ้างและค่าตอบแทนการปฏิบัติงาน เดือนละ ๑๑,๒๑๑ บาท จากงบประมาณเงินรายได้ของโรงเรียนสาธิตมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ฝ่ายมัธยม) ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ซึ่งเป็นการจ้างในอัตราค่าจ้างและค่าตอบแทนพนักงานวิชาการ ตามบัญชีแนบท้ายระเบียบคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยค่าจ้างและการเพิ่มค่าจ้างของพนักงาน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ และต่อมาผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้ทำสัญญาจ้างผู้ฟ้องคดีเป็นพนักงานประจำเต็มเวลาการ ตามสัญญาจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (พนักงานประจำเต็มเวลาถาวร) สัญญาเลขที่ ๗๔๗/๕๔ ไม่ระบุวันที่ เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ผู้ฟ้องคดีเห็นว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จ่ายค่าจ้างน้อยกว่าอัตราค่าจ้างที่ผู้ฟ้องคดีมีสิทธิจะได้รับตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ ข้อพิพาทดังกล่าวจึงมิใช่เป็นการพิจารณาสิทธิหน้าที่ตามสัญญาจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (พนักงานประจำเต็มเวลาถาวร) สัญญาเลขที่ ๗๔๗/๕๔ ไม่ระบุวันที่ เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ หากแต่เป็นการพิจารณาอัตราค่าจ้างและค่าตอบแทนการปฏิบัติงานตามระเบียบคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยค่าจ้างและการเพิ่มค่าจ้างของพนักงาน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ อันถือเป็นหลักเกณฑ์และวิธีการที่มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปตามลักษณะของกฎ ตามคำพิพากษาศาลปกครองกลาง คดีหมายเลขแดงที่ ๑๖๔๓/๒๕๖๑ การพิจารณาจ้าง การกำหนดอัตราค่าจ้าง และค่าตอบแทนการปฏิบัติงานของพนักงานมหาวิทยาลัยจึงเป็นการพิจารณาใช้อำนาจอีกส่วนหนึ่ง ซึ่งสามารถแยกออกได้ต่างหากจากการพิจารณาสิทธิหน้าที่ของคุณ์สัญญาตามที่กำหนดในสัญญา



/กรณีจึงเป็น...

กรณีจึงเป็นคดีพิพาทเกี่ยวกับการที่หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐออกคำสั่ง โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง และวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลอันเกิดจากการกระทำหรือคำสั่งของผู้บังคับบัญชาหรือผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ที่จะต้องใช้สิทธิร้องทุกข์ ตามข้อ ๖ ของข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการร้องทุกข์และการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ เพราะเหตุคับข้องใจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ดังนั้น เมื่อผู้ฟ้องคดีมิได้ดำเนินการตามขั้นตอนหรือวิธีการ สำหรับการแก้ไขความเดือดร้อนหรือเสียหายโดยการร้องทุกข์ก่อนนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครองชั้นต้น ตามมาตรา ๔๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ ผู้ฟ้องคดีจึงไม่มีสิทธิยื่นฟ้องคดี

สำหรับประเด็นข้อพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครองตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๔) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ เห็นว่า ผู้ฟ้องคดีจะต้องปฏิบัติตามสัญญาจ้างอันเป็นสัญญาทางปกครอง ที่กำหนดสิทธิและหน้าที่ให้แก่ผู้ฟ้องคดี ความผูกพันระหว่างผู้ฟ้องคดีกับผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงอยู่ภายใต้กรอบของสัญญาจ้าง รวมถึงกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง มติ และหลักเกณฑ์ใด ๆ ของมหาวิทยาลัยและทางราชการทั้งที่ได้ออกใช้บังคับอยู่แล้ว และที่จะออกใช้บังคับต่อไปภายหน้าโดยเคร่งครัด ตามข้อ ๒ วรรคหนึ่ง ของสัญญาจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย มหาสารคาม (พนักงานประจำเต็มเวลาถาวร) สัญญาเลขที่ ๗๔๗/๕๔ ไม่ระบุวันที่ เดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ดังนั้น หลักเกณฑ์การจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการของมหาวิทยาลัยของรัฐ เพื่อเตรียมการปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ ย่อมถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาจ้าง แม้ตามหลักกฎหมายทั่วไป ในเรื่องสัญญาจ้างอันเป็นสัญญาทางปกครองที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีอำนาจเหนือผู้ฟ้องคดี ในการกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อให้การจัดทำบริการสาธารณะบรรลุวัตถุประสงค์ มิถือเป็นคำสั่งทางปกครองหรือการกระทำทางปกครองฝ่ายเดียวที่ผู้ฟ้องคดีจะต้องอุทธรณ์หรือโต้แย้งคำสั่ง ก่อนนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครองชั้นต้นก็ตาม แต่เนื่องจากในข้อสัญญากำหนดให้คู่สัญญาต้องปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง มติ และหลักเกณฑ์ใด ๆ ของมหาวิทยาลัย ที่ออกใช้บังคับอยู่แล้ว ดังนั้น แม้จะเป็นการโต้แย้งในข้อสัญญาเกี่ยวกับการจ่ายเงินค่าจ้าง และการหักเงินสวัสดิการผู้ฟ้องคดีย่อมจะต้องใช้สิทธิร้องทุกข์ตามข้อ ๖ ของข้อบังคับ มหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการร้องทุกข์และการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์เพราะเหตุคับข้องใจ พ.ศ. ๒๕๕๒ อันเป็นไปตามหลักสัญญาจ้างก่อนนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครอง ตามมาตรา ๔๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒



/ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑...

ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ เห็นว่า มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ เห็นชอบให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างบุคคลตามสัญญาจ้างจนกว่ามหาวิทยาลัยหรือสถาบันจะปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยหรือสถาบันในกำกับ โดยบุคลากรสาย ก จ้างในอัตราข้าราชการแรกบรรจุ ซึ่งเป็นอัตราปัจจุบัน คือ อัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ บวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ ของอัตราแรกบรรจุ บุคลากรสาย ข และสาย ค จ้างในอัตราข้าราชการแรกบรรจุซึ่งเป็นอัตราปัจจุบัน คือ อัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ บวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ ๕๐ ของอัตราแรกบรรจุ เมื่อผู้ฟ้องคดีเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยประเภทพนักงานวิชาการ ตำแหน่งอาจารย์ สังกัดโรงเรียนสาธิตมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ฝ่ายมัธยม) ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ โดยได้รับค่าจ้างและค่าตอบแทนการปฏิบัติงานเดือนละ ๑๑,๒๑๑ บาท จากงบประมาณเงินรายได้ของโรงเรียนสาธิตมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ฝ่ายมัธยม) ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นการจ้างในอัตราค่าจ้างและค่าตอบแทนตำแหน่งประเภทวิชาการ ตามบัญชีแนบท้ายระเบียบคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยค่าจ้างและการเพิ่มค่าจ้างของพนักงาน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงเป็นการจ้างโดยจ่ายค่าจ้างและค่าตอบแทนการปฏิบัติงานในอัตราตามคุณวุฒิให้แก่ผู้ฟ้องคดีโดยชอบด้วยกฎหมายแล้ว และเนื่องจากผู้ฟ้องคดีไม่ได้รับค่าจ้างและค่าตอบแทนจากงบประมาณแผ่นดิน จึงไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้รับการบวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ ๕๐ ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว (ที่ถูกคือ จึงไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้รับการบวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว) การที่ผู้ฟ้องคดีได้รับค่าจ้างและค่าตอบแทนการปฏิบัติงานจึงชอบตามข้อ ๓ ของระเบียบคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยค่าจ้างและการเพิ่มค่าจ้างของพนักงาน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ผู้ฟ้องคดีจึงไม่ได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายจากการที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ นำเงินร้อยละ ๗ ของงบประมาณแผ่นดินที่ได้รับจัดสรรเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยที่ตั้งด้วยงบประมาณแผ่นดินไปจัดสวัสดิการให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัยตามข้อ ๖ ของระเบียบคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยสวัสดิการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ และข้อ ๒ ของประกาศ ก.บ.ม. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดสวัสดิการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ ที่จะมียกย่องให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ คืนเงินค่าจ้างในส่วนดังกล่าว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงไม่ต้องชดใช้เงินให้แก่ผู้ฟ้องคดี และเมื่อนิติสัมพันธ์ระหว่างผู้ฟ้องคดีกับผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ เป็นไปตามสัญญาจ้าง อันเป็นสัญญาทางปกครองที่ให้จัดทำบริการสาธารณะซึ่งให้เอกสิทธิ์แก่หน่วยงานของรัฐในการกำหนดสิทธิที่เหนือกว่าบางประการ เพื่อให้การจัดทำบริการสาธารณะเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสัญญาจ้าง การที่ผู้ฟ้องคดียินยอม



/ผูกนิติสัมพันธ์...

ผูกนิติสัมพันธ์ภายใต้ข้อกำหนดแห่งสัญญาจ้าง และได้รับค่าจ้างและค่าตอบแทนพร้อมด้วยสวัสดิการตั้งแต่เริ่มทำงาน จึงถือว่าผู้ฟ้องคดีหรือควรรู้เหตุแห่งการใช้เอกสิทธิ์ของผู้ถูกฟ้องคดีในการกำหนดอัตราเงินเดือนของพนักงานตั้งแต่ทำสัญญาจ้างแล้ว เมื่อการกำหนดอัตราค่าจ้างและค่าตอบแทนชอบด้วยกฎหมาย ตามมาตรา ๒๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนั้น สภามหาวิทยาลัยมหาสารคามจึงมีอำนาจในการกำหนดตำแหน่ง อัตราค่าจ้าง และค่าตอบแทนในสัญญาจ้างได้โดยชอบมิได้เป็นการใช้อำนาจตามอำเภอใจ ผู้ฟ้องคดีจึงไม่ใช่ผู้เดือดร้อนหรือเสียหายตามมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒

ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ เห็นว่า การพิจารณาถึงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ ต้องพิจารณาถึงเหตุผลความจำเป็นในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ซึ่งเป็นจุดเริ่มต้นและเป็นเหตุที่นำมาสู่การอนุมัติหลักการของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ กล่าวคือ เนื่องจากรัฐมีแนวความคิดที่จะให้มหาวิทยาลัยมีความเป็นอิสระทั้งในเชิงวิชาการ การบริหารงานบุคคล การจัดการทรัพย์สิน และการเงินของมหาวิทยาลัยเพื่อให้สามารถจัดระบบบริหารงานทุกด้านได้อย่างคล่องตัว และรัฐมีเป้าหมายไม่ต้องการให้มีการเพิ่มข้าราชการในมหาวิทยาลัยดังเช่นหน่วยงานอื่น เพื่อไม่ให้เป็นการในระยะยาวที่จะทำให้ค่าใช้จ่ายของภาครัฐสูงขึ้น จึงนำมาสู่การเจรจาเกี่ยวกับเรื่องการบริหารงานบุคคลในมหาวิทยาลัยระหว่างทบวงมหาวิทยาลัย กระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) และที่ประชุมอธิการบดี โดยตกลงว่าให้รัฐจ่ายเงินอุดหนุนให้มหาวิทยาลัยมากกว่าหน่วยงานราชการอื่น ๆ ของรัฐ โดยจ่ายเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ ของเงินเดือนสำหรับสายวิชาการ และจ่ายเพิ่มอีกร้อยละ ๕๐ สำหรับสายสนับสนุนหรือสายช่วยบริหาร โดยให้เงินอุดหนุนในลักษณะจ่ายขาดและให้มีสวัสดิการต่าง ๆ รวมอยู่ในเงินดังกล่าวด้วย และให้เป็นอำนาจของสภามหาวิทยาลัยในการบริหารจัดการตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนั้น ๆ ภายในวงเงินที่ได้รับการจัดสรร จึงเป็นเหตุผลให้มหาวิทยาลัยได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการในจำนวนที่สูงกว่าข้าราชการในส่วนราชการอื่น ๆ ที่ได้รับเฉพาะเงินเดือนตามหลักเกณฑ์ปกติ แต่ได้รับบำเหน็จบำนาญ รวมทั้งมีสวัสดิการค่ารักษาพยาบาลของตนและบุคคลในครอบครัว ซึ่งมีลักษณะเหมือนการจ้างตลอดชีวิต แตกต่างจากพนักงานมหาวิทยาลัย ซึ่งมีลักษณะการจ้างที่มีกำหนดเวลาแน่นอนโดยได้รับเงินเดือนสูงกว่าข้าราชการ แต่ไม่มีบำเหน็จบำนาญและใช้สิทธิรักษาพยาบาลจากสิทธิประกันสังคม ซึ่งเป็นมูลเหตุจูงใจให้บุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเข้ามาสู่ระบบการศึกษา ทั้งนี้ ก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ อนุมัติเห็นชอบในหลักการดังกล่าว ได้ผ่านการประชุมร่วมกันจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่ว่าจะเป็นทบวงมหาวิทยาลัย กระทรวงการคลัง



/สำนักงานประมาณ...

สำนักงบประมาณ และสำนักงาน ก.พ. แล้ว อีกทั้งภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้มติเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ ทบวงมหาวิทยาลัยได้มีหนังสือ ที่ ทม ๐๒๐๔(๔)/๑๒๑๐๑ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๔๓ เรื่อง การจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการ รายงานความคืบหน้า ปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ในการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีต่อคณะรัฐมนตรี รายงานปัญหาการเบิกจ่ายเงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุน ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป ว่ามีปัญหาในการบริหารค่าใช้จ่ายบุคลากร เนื่องจากกระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๒๖.๕/ว ๗๓ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๔๑ กำหนดวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับเงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุน ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป โดยให้ส่วนราชการสามารถเก็บรักษาไว้เป็นค่าใช้จ่ายได้เพียง ๒ ปีงบประมาณ เพื่อเป็นการรักษาวินัยการเงินการคลังนั้น เพราะเงินดังกล่าวรวมถึงค่าใช้จ่ายสวัสดิการของพนักงานมหาวิทยาลัยด้วย ทางมหาวิทยาลัยหรือสถาบันของรัฐ จึงมีนโยบายจัดทำเป็นเงินกองทุนขึ้น ซึ่งจะมีการบริหารงบประมาณค่าใช้จ่ายสวัสดิการข้ามเกิน ๒ ปีงบประมาณ จึงเป็นกรณีที่เกิดขึ้นให้เห็นว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีในการกำหนดอัตราค่าจ้างให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัยตามที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากสำนักงบประมาณแล้ว กล่าวคือ เงินค่าจ้างได้ถูกนำไปจัดสรรเพื่อเป็นเงินเดือน สวัสดิการ ตลอดจนสิทธิประโยชน์อื่น ๆ สำหรับพนักงานมหาวิทยาลัยด้วย นอกจากนี้ สำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือ ด่วนมากที่ นร ๐๗๐๗.๔.๓/๑๖๔ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๔๓ เรื่อง การจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการ ระบุว่าสำนักงาน ก.พ. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า รัฐบาลมีนโยบายที่จะให้มหาวิทยาลัยของรัฐปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ และข้อเสนอของทบวงมหาวิทยาลัยสอดคล้องกับแนวทางในการส่งเสริมสนับสนุนให้มหาวิทยาลัยปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับจึงมีความเห็น ดังนี้... ๒. เห็นชอบด้วยในหลักการให้มหาวิทยาลัยหรือสถาบันสามารถเบิกจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรที่ได้รับจัดสรรในลักษณะจ่ายขาดเช่นเดียวกับมหาวิทยาลัยในกำกับ... ต่อมา กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๒๖.๕/๑๗๙๗๑ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง การจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการ ระบุว่า สำหรับกรณีที่ทบวงมหาวิทยาลัยขออนุมัติให้มหาวิทยาลัยหรือสถาบันของรัฐ เบิกจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไป รายการเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายบุคลากรสำหรับการจ้างบุคลากรทดแทนข้าราชการในลักษณะจ่ายขาดเพื่อนำไปจัดตั้งกองทุนจัดสวัสดิการให้บุคลากรนั้น เนื่องจากตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๒๖.๕/ว ๗๓ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๔๑ กำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุน ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป กรณีเป็นการเบิกจ่ายให้ส่วนราชการเป็นผู้ดำเนินการ โดยกำหนดให้ส่วนราชการใช้จ่ายเงินอุดหนุนตามวัตถุประสงค์ที่ได้รับจัดสรรภายในปีงบประมาณ กรณีมีเงินเหลืออยู่และยังไม่สิ้นสุดโครงการให้รับดำเนินการให้เสร็จสิ้นอย่างช้าภายในปีงบประมาณถัดไป กรณีสิ้นสุดหรือยุบเลิกโครงการแล้ว ปรากฏว่า



/มีเงิน...

มีเงินคงเหลืออยู่ให้นำเงินคงเหลือพร้อมทั้งดอกผลส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ดังนั้น เมื่อมหาวิทยาลัยหรือสถาบันของรัฐได้รับจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป รายการเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายบุคลากรจึงต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว อย่างไรก็ตาม การที่สำนักงบประมาณจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป รายการเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายบุคลากรเพื่อให้มหาวิทยาลัยหรือสถาบันนำไปใช้จ่ายเป็นค่าจ้างและสวัสดิการสำหรับบุคลากรที่จ้างทดแทนอัตราข้าราชการในช่วงปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ดังนั้น เพื่อให้การใช้จ่ายเงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรในช่วงเวลาดังกล่าวมีความคล่องตัวและบรรลุวัตถุประสงค์ของการได้รับเงินอุดหนุน จึงเห็นชอบให้มหาวิทยาลัยหรือสถาบันของรัฐใช้จ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปเป็นค่าใช้จ่ายบุคลากรที่ได้รับจัดสรรได้จนกว่าจะปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยหรือสถาบันในกำกับของรัฐภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ และหากมีเงินคงเหลือ จึงให้นำเงินคงเหลือพร้อมทั้งดอกผลส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินต่อไป ต่อมา สำนักงบประมาณได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๐๔๑๐/๒๕๓๒๔ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง การจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการ ระบุว่า สำนักงบประมาณเห็นด้วยในหลักการให้สำนักงบประมาณโอนงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำของอัตราข้าราชการที่ว่างโดยเหตุอื่นที่มีใ้ว่างจากผลการเกษียณอายุ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ ไปตั้งจ่ายในหมวดเงินอุดหนุน เพื่อจ้างบุคลากรทดแทนได้โดยไม่ต้องวิเคราะห์จำนวนอัตราอีก และให้ในอัตราข้าราชการแรกบรรจุบวกเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ สำหรับบุคลากรสาย ก และบวกเพิ่มอีกร้อยละ ๕๐ สำหรับบุคลากรสาย ข และสาย ค ตามระยะเวลาที่จ้างจริง ซึ่งเป็นอัตราที่ได้รวมการเพิ่มเงินค่าจ้างเป็นพิเศษและสวัสดิการต่าง ๆ แล้ว และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๒๐๕/๑๐๗๖๐ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง การจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการ ระบุว่า คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๔๓ อนุมัติในหลักการตามที่ทบวงมหาวิทยาลัยเสนอ ส่วนหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง โดยหลักการตามที่ทบวงมหาวิทยาลัยเสนอ และคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติเมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๔๓ นั้น ปรากฏรายละเอียดตามหนังสือสำนักงานปลัดทบวงมหาวิทยาลัย ที่ ทม ๐๒๐๔(๔)/๗๓๗๖ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๓ ดังนี้ ๑. เห็นชอบให้สำนักงบประมาณกำหนดหลักการว่า ให้มหาวิทยาลัยหรือสถาบันของรัฐขอโอนเงินงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำของอัตราว่างที่เคยมีคนครองทั้งหมดไปตั้งจ่ายในหมวดเงินอุดหนุนเพื่อจ้างบุคลากรทดแทนได้โดยไม่ต้องมีการวิเคราะห์จำนวนอัตราอีก สำหรับอัตราว่างที่ยังไม่มีคนครองนั้น ขอให้สำนักงบประมาณพิจารณาตามเหตุผลและความจำเป็นในภาวะปัจจุบันของแต่ละมหาวิทยาลัย สถาบันหรือสถาบัน ทั้งนี้ ภายใต้เงื่อนไขว่ามหาวิทยาลัยหรือสถาบันได้กั้นเงินไว้เพื่อการปรับเพิ่มในกรณีการเลื่อนตำแหน่งการปรับวุฒิเพียงพอแล้ว โดยมหาวิทยาลัยจะรับผิดชอบปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการบริหารงบประมาณจนกว่าจะมีการปรับเปลี่ยนมหาวิทยาลัยในกำกับภายใน



/ปี พ.ศ. ๒๕๔๕...

ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ๒. อนุมัติให้มหาวิทยาลัยหรือสถาบันสามารถเบิกจ่ายรายการเงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรที่ได้รับจัดสรรในลักษณะจ่ายขาดเช่นเดียวกับมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ เพื่อให้สามารถตั้งเป็นกองทุนสวัสดิการให้แก่บุคลากรได้ และให้มหาวิทยาลัยหรือสถาบันของรัฐ รายงานการใช้จ่ายให้กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังได้ทราบเป็นประจำทุกปี และ ๓. อนุมัติให้ บุคลากรของมหาวิทยาลัยหรือสถาบันของรัฐที่จ้างตามมติคณะรัฐมนตรีมีสถานภาพเป็นเจ้าหน้าที่ ของรัฐประเภทหนึ่งสามารถและมีสิทธิเบิกค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการปฏิบัติงานจากงบประมาณ ประจำปีของหน่วยงานนั้น ๆ ได้ ส่วนการเทียบตำแหน่งเพื่อการเบิกจ่าย ขออนุโลมเทียบตำแหน่ง ของข้าราชการจากวุฒิทางการศึกษา ตำแหน่งทางวิชาการ หรือจากตำแหน่งการบริหาร ซึ่งสภามหาวิทยาลัยเป็นผู้ให้ความเห็นชอบ กรณีจึงเห็นได้ว่าหนังสือของสำนักงาน ก.พ. กระทรวงการคลัง และสำนักงานงบประมาณ มีสาระสำคัญเช่นเดียวกับหนังสือของทบวงมหาวิทยาลัย ที่ ทม ๐๒๐๔(๔)/๑๒๑๐๑ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๔๓ เรื่อง การจ้างบุคลากรทดแทน อัตราข้าราชการ และหนังสือสำนักงานปลัดทบวงมหาวิทยาลัย ที่ ทม ๐๒๐๔(๔)/๗๓๗๖ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๓ กล่าวคือ ให้มหาวิทยาลัยหรือสถาบันการศึกษาของรัฐสามารถเบิกจ่าย รายการเงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรที่ได้รับจัดสรรในลักษณะจ่ายขาดเช่นเดียวกับ มหาวิทยาลัยในกำกับเพื่อให้สามารถนำไปจ่ายเป็นค่าจ้างและสวัสดิการสำหรับบุคลากรและ จัดตั้งกองทุนสวัสดิการให้แก่บุคลากรได้ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงได้กำหนดอัตราค่าจ้างเป็นไปตาม มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ และสัญญาจ้างพนักงานแล้ว และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ เห็นว่า การกำหนดอัตรา ๑.๗ เท่า หรือ ๑.๕ เท่าของอัตราเงินเดือนข้าราชการแรกบรรจุดังกล่าว เป็นเพียงกรอบในการจัดสรรงบประมาณมายังสถาบันอุดมศึกษาโดยไม่ได้ระบุให้เป็นอัตรา เงินเดือนในหมวดเงินเดือนเช่นข้าราชการทั่วไป แต่ระบุให้เป็นอัตราค่าจ้างในหมวดเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนทั่วไป สำหรับใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างบุคลากร ซึ่งเป็นทั้งเงินเดือนและสวัสดิการ รวมถึงประโยชน์เกื้อกูลอย่างอื่น และจ่ายให้ในลักษณะจ่ายขาดเพื่อนำไปจัดตั้งเป็นกองทุน จัดสวัสดิการให้กับพนักงานมหาวิทยาลัย และเมื่อได้รับจัดสรรงบประมาณแล้วเป็นอำนาจหน้าที่ ของสภามหาวิทยาลัยหรือสถาบันที่จะพิจารณากำหนดจำนวนตำแหน่งที่จะจ้างและอัตรา ค่าจ้าง รวมทั้งค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการจ้างตามเหตุผลและความจำเป็น การดำเนินการ ของสภามหาวิทยาลัยมหาสารคามในการออกระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวกับการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม จึงเป็นไป โดยชอบด้วยกฎหมายแล้ว

ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ เป็นมหาวิทยาลัยของรัฐที่เป็นส่วนราชการ มีฐานะเป็นนิติบุคคล จัดตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๓๗ และได้รับอำนาจตาม มาตรา ๖๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗



/ซึ่งแก้ไข...

ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ มีสภามหาวิทยาลัยซึ่งมีอำนาจและหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของมหาวิทยาลัย และโดยเฉพะให้มีอำนาจและหน้าที่ดังนี้ ... (๒) ออกกฎ ระเบียบ ประกาศและข้อบังคับ ของมหาวิทยาลัย... (๑๒) ออกระเบียบและข้อบังคับต่างๆ เกี่ยวกับการบริหารงานเงิน การจัดหารายได้ และผลประโยชน์จากทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย ทั้งนี้ โดยไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายหรือ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง (๑๓) พิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของมหาวิทยาลัย ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา และตามที่คณะกรรมการ ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษามอบหมาย... ทำให้สภามหาวิทยาลัยสามารถ กำหนดระเบียบข้อบังคับในการบริหารจัดการในเรื่องการบริหารงานบุคคล ระบบบริหารวิชาการ ระบบการบริหารการเงินและงบประมาณ ระบบกำกับและติดตามผลการดำเนินงานของ มหาวิทยาลัย ระเบียบและข้อบังคับอื่น ๆ ได้อย่างอิสระภายใต้กรอบกฎหมาย ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จึงใช้อำนาจในการกำหนดอัตราค่าจ้างและค่าตอบแทนเงินเพิ่มและสวัสดิการ และการอื่นที่เกี่ยวกับ การบริหารงานบุคคลของพนักงานในสถาบันอุดมศึกษา และเงินงบประมาณที่สำนักงบประมาณ พิจารณาจัดสรรให้เพื่อการจ้างบุคลากรทดแทนข้าราชการตามมติคณะรัฐมนตรีนั้น มีเจตนารมณ์ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้าง โดยเป็นเงินอุดหนุนประเภทเงินอุดหนุนทั่วไปที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้รับจากรัฐ หลังจากหักจ่ายเป็นค่าจ้างให้กับผู้ฟ้องคดีแล้ว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้นำมาจัดตั้ง เป็นกองทุนจัดสวัสดิการด้านต่าง ๆ ให้กับพนักงานมหาวิทยาลัยโดยถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจ้างตามมติคณะรัฐมนตรี ดังนั้น เงินสมทบกองทุนประกันสังคม เงินสมทบกองทุน สำรองเลี้ยงชีพข้าราชการพยาบาลหรือประกันสุขภาพ ค่าเล่าเรียนบุตร เงินประจำตำแหน่ง และเงินสมทบประจำตำแหน่ง เงินเพิ่มพิเศษสำหรับคณาจารย์คุณวุฒิปริญญาเอก เงินเพิ่มพิเศษ สำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ เงินช่วยเหลือกรณีลาออก เสียชีวิต อุบัติเหตุและเกษียณอายุ เงินโบนัส ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับพนักงานมหาวิทยาลัย ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการพัฒนา ชีตความสามารถและสมรรถนะของพนักงานมหาวิทยาลัย เงินเพิ่มและสวัสดิการ ตลอดจน สิทธิประโยชน์อย่างอื่นของพนักงานมหาวิทยาลัย จึงต้องถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจ้าง ตามมติคณะรัฐมนตรีด้วย ทั้งนี้ สภาสถาบันอุดมศึกษาต้องคำนึงถึงความคุ้มค่าและภาระค่าใช้จ่าย ที่จะผูกพันต่อไปในอนาคตว่ามหาวิทยาลัยจะมีงบประมาณที่จะนำมาจ่ายค่าจ้าง รวมถึงค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่จะเกิดขึ้นจากการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยว่ามีจำนวนเพียงพอและแน่นอนด้วยหรือไม่ และเมื่อ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีสภามหาวิทยาลัยเป็นองค์กรสูงสุดและมีอำนาจเบ็ดเสร็จในการบริหารกิจการ มหาวิทยาลัย สภามหาวิทยาลัยจึงมีอำนาจที่จะพิจารณากำหนดจำนวนตำแหน่งที่จะจ้าง และอัตราค่าจ้างรวมทั้งค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการจ้างตามเหตุผลและความจำเป็น ดังนั้น



/การกำหนด...

การกำหนดอัตราค่าตอบแทนของพนักงานมหาวิทยาลัยจึงเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ เป็นการกระทำโดยชอบด้วยกฎหมาย และเป็นไปตามสัญญาจ้างแล้ว

ขอให้ศาลปกครองสูงสุดมีคำพิพากษากลับคำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น เป็นยกฟ้องผู้ฟ้องคดี

ผู้ฟ้องคดีแก้อุทธรณ์ว่า ผู้ฟ้องคดีฟ้องผู้ถูกฟ้องคดีฐานกระทำละเมิดอันเกิดจากการละเลยต่อหน้าที่ตามกฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ ให้จ่ายเงินค่าปรับเพิ่มค่าจ้างตามคุณวุฒิของพนักงานมหาวิทยาลัย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ ตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งมีมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเห็นชอบในหลักการให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างบุคคลตามสัญญาจ้างโดยมีเงื่อนไขว่า บุคลากรสาย ก จ้างในอัตราข้าราชการแรกบรรจุ ซึ่งเป็นอัตราปัจจุบันบวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ ของอัตราแรกบรรจุบุคลากรสาย ข และสาย ค จ้างในอัตราข้าราชการแรกบรรจุ ซึ่งเป็นอัตราปัจจุบันบวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ ๕๐ ของอัตราแรกบรรจุ มีผลบังคับเป็นการทั่วไปโดยไม่มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใดหรือบุคคลใดเป็นการเฉพาะ จึงมีสถานะเป็นกฎหมายไม่จำกัดอุทธรณ์คำสั่งก่อนฟ้องคดีเทียบเคียงคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ พ. ๑๔/๒๕๔๘ ผู้ฟ้องคดีไม่ได้ฟ้องว่าผู้ถูกฟ้องคดีออกกระเบียบหรือคำสั่งโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายแต่อย่างใด ส่วนกรณีที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ อุทธรณ์ว่า ผู้ฟ้องคดีไม่ได้รับค่าจ้างและค่าตอบแทนจากงบประมาณแผ่นดิน จึงไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้รับการบวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ ๕๐ ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว นั้น ผู้ฟ้องคดีเห็นว่า ผู้ฟ้องคดีเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ตำแหน่งอาจารย์โรงเรียนสาธิตมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ฝ่ายมัธยม) มีหน้าที่สอนและวิจัย เป็นพนักงานสายวิชาการ จะต้องได้รับเงินปรับเพิ่มค่าจ้างตามคุณวุฒิของพนักงาน บวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ ของอัตราแรกบรรจุ ไม่ใช่ร้อยละ ๕๐ ของอัตราแรกบรรจุ ตามที่กล่าวอ้าง อีกทั้งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้นิยามคำว่า พนักงานในสถาบันอุดมศึกษา หมายความว่า บุคคลซึ่งได้รับการจ้างตามสัญญาจ้างให้ทำงานในสถาบันอุดมศึกษา โดยได้รับค่าจ้างและค่าตอบแทนจากเงินงบประมาณแผ่นดินหรือเงินรายได้ของสถาบันอุดมศึกษา ดังนั้น ผู้ฟ้องคดีจึงมีสิทธิโดยชอบและเท่าเทียมกับพนักงานมหาวิทยาลัยที่จ้างจากเงินงบประมาณแผ่นดินในการเรียกร้องให้ผู้ถูกฟ้องคดีปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ส่วนกรณีที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ อุทธรณ์ว่า เมื่อนิติสัมพันธ์ระหว่างผู้ฟ้องคดีกับผู้ถูกฟ้องคดีเป็นไปตามสัญญาจ้างอันถือเป็นสัญญาทางปกครอง ประเภทสัญญาที่ให้จัดทำบริการสาธารณะที่ให้เอกสิทธิ์พิเศษแก่หน่วยงานของรัฐในการกำหนดสิทธิที่เหนือกว่าบางประการ และการกำหนด



/อัตราค่าจ้าง...

อัตราค่าจ้าง และอำนาจสภามหาวิทยาลัยมหาสารคามกำหนดตำแหน่งและค่าจ้างเป็นไปตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ นั้น ผู้ฟ้องคดีเห็นว่า มติคณะรัฐมนตรีมีสถานะเป็นกฎหมาย โดยคณะรัฐมนตรีซึ่งเป็นองค์กรสูงสุดของฝ่ายบริหารอาศัยอำนาจตามรัฐธรรมนูญถือว่ากระทำการในฐานะที่เป็นรัฐบาล รวมทั้งกรณีที่กระทำการโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติหรือกฎหมายอื่นที่มีค่าบังคับเช่นเดียวกับพระราชบัญญัติ ถือว่ากระทำการในฐานะที่เป็นองค์กรฝ่ายปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายปกครอง ซึ่งเฉพาะแต่การกระทำที่อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติหรือกฎหมายอื่นที่มีค่าบังคับเช่นเดียวกับพระราชบัญญัติเท่านั้นที่ถือว่าเป็นการกระทำทางปกครอง การไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ถือเป็นความผิดทางวินัยและคณะรัฐมนตรีเคยมีมติให้หน่วยราชการกำกับเจ้าหน้าที่ให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีโดยเคร่งครัด หากฝ่าฝืนให้พิจารณาลงโทษทางวินัย นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรียังมีอำนาจกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย จัดตั้งองค์กรดังกล่าว และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งมีอำนาจควบคุมกำกับดูแลพนักงานของรัฐ ในองค์กรดังกล่าวด้วย มติคณะรัฐมนตรีในลักษณะนี้จึงมีสภาพบังคับในทางปกครอง หรือมีผลทางกฎหมายให้หน่วยราชการรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงตลอดถึงข้าราชการและพนักงานของรัฐในหน่วยงานดังกล่าวต้องปฏิบัติตาม หากฝ่าฝืนย่อมมีความรับผิด ดังนั้น มติคณะรัฐมนตรีที่มีลักษณะเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์หรือแนวทางปฏิบัติที่ผู้อยู่ในบังคับต้องปฏิบัติตามจึงมีสถานะเป็นกฎหมาย ตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ผู้ถูกฟ้องคดีจึงมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามในการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย ถึงแม้มติคณะรัฐมนตรีจะให้อำนาจผู้ถูกฟ้องคดีในการใช้ดุลพินิจกำหนดจำนวนบุคคลที่จะจ้างในอัตราค่าจ้างที่ได้รับการจัดสรร โดยได้รับความเห็นชอบจากสภามหาวิทยาลัย แต่การให้อำนาจในการใช้ดุลพินิจดังกล่าวหมายถึง ให้อำนาจในการกำหนดจำนวนบุคคลที่จะจ้างและอัตราค่าจ้างที่ประสงค์จะจ้าง ซึ่งอัตราค่าจ้างย่อมแตกต่างกันไปตามตำแหน่งที่ประสงค์จะจ้าง การที่สภามหาวิทยาลัยกำหนดค่าจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยให้ได้รับเงินเดือนน้อยลงไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี ทำให้ผู้ฟ้องคดีได้รับเงินเดือน จึงเป็นการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ผู้ฟ้องคดีเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ตำแหน่งอาจารย์ โรงเรียนสาธิตมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ฝ่ายมัธยม) ซึ่งมีหน้าที่สอนและวิจัย เป็นพนักงานสายวิชาการ จะต้องได้รับเงินปรับเพิ่มค่าจ้างตามคุณสมบัติบวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ ของอัตราแรกบรรจุ และกรณีที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ อุทธรณ์เกี่ยวกับเจตนารมณ์ของมติคณะรัฐมนตรีและการกำหนดอัตราค่าจ้าง ๑.๗ เท่า และ ๑.๕ เท่า ของอัตราเงินเดือนข้าราชการแรกบรรจุ นั้น เห็นว่า ตามที่ได้กล่าวมาแล้วว่ามติคณะรัฐมนตรีถือเป็นแนวปฏิบัติให้ผู้ถูกฟ้องคดีซึ่งเป็นหน่วยงาน



/ทางปกครอง...

ทางปกครองต้องปฏิบัติตามผู้ถูกฟ้องคดีจึงมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามในการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย ดังนั้น การที่สภามหาวิทยาลัยกำหนดอัตราค่าจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยให้ได้รับเงินเดือนน้อยลง โดยไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีจึงเป็นการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

คดีนี้ศาลปกครองสูงสุดไม่จัดให้มีการนั่งพิจารณาคดี คู่กรณีไม่ได้ยื่นคำแถลงเป็นหนังสือและไม่ได้แจ้งความประสงค์ให้ศาลจัดให้มีการนั่งพิจารณาคดี โดยได้รับฟังสรุปข้อเท็จจริงของตุลาการเจ้าของสำนวน และคำชี้แจงด้วยวาจาประกอบคำแถลงการณ์เป็นหนังสือของตุลาการผู้แถลงคดี

ศาลปกครองสูงสุดได้ตรวจพิจารณาพยานหลักฐานในคำฟ้อง คำให้การ คำคัดค้านคำให้การ คำให้การเพิ่มเติม คำอุทธรณ์ และคำแก้อุทธรณ์แล้ว

ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ในการกำหนดอัตราค่าจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยนั้น คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ อนุมัติในหลักการให้มหาวิทยาลัยของรัฐจ้างลูกจ้างในลักษณะการจ้างพิเศษที่มีวาระการจ้างที่กำหนดเวลาชัดเจนแทนการบรรจุข้าราชการใหม่ ส่วนการจ้างผู้ที่ได้รับทุนรัฐบาลตามสัญญาจ้างให้เป็นไปตามเงื่อนไขของทุนตามที่ทบวงมหาวิทยาลัยเสนอ โดยให้ทบวงมหาวิทยาลัยร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณและสำนักงาน ก.พ. พิจารณาจัดทำโครงสร้างบัญชีอัตราค่าจ้างและระบบค่าตอบแทนตามผลงาน รวมทั้งพิจารณากำหนดวิธีการ สิทธิประโยชน์เกื้อกูล และสวัสดิการ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป และให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับพนักงานตามสัญญาจ้างในอัตราข้าราชการไปพลางก่อน ต่อมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ เห็นชอบให้ปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ โดยให้ยกเลิกเฉพาะหลักการที่กำหนดให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับพนักงานตามสัญญาจ้างในอัตราข้าราชการไปพลางก่อน ตามที่ทบวงมหาวิทยาลัยเสนอ และเห็นชอบในหลักการให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างบุคคลตามสัญญาจ้าง จนกว่ามหาวิทยาลัยหรือสถาบันจะปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยหรือสถาบันในกำกับ โดยบุคลากรสาย ก จ้างในอัตราข้าราชการแรกบรรจุ ซึ่งเป็นอัตราปัจจุบัน คือ อัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ บวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ ของอัตราแรกบรรจุ บุคลากรสาย ข และบุคลากรสาย ค จ้างในอัตราข้าราชการแรกบรรจุซึ่งเป็นอัตราปัจจุบัน คือ อัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ บวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ ๕๐ ของอัตราแรกบรรจุ รวมทั้งให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างบุคคลในหมวดเงินอุดหนุน เงินอุดหนุน



/ทั่วไป...

ทั่วไป ตามจำนวนอัตราร่างที่เกิดจากการเกษียณอายุราชการตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๑ เป็นต้นมา และร่างโดยเหตุอื่นที่มีใช้ว่างจากผลการเกษียณอายุราชการ กับให้มหาวิทยาลัยหรือสถาบัน กำหนดจำนวนบุคคลที่จะจ้างและอัตราค่าจ้างได้ในวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร โดยได้รับความเห็นชอบจากสภามหาวิทยาลัยหรือสถาบัน ต่อมา สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๐๙(๒)/ว ๓ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ แจ้งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ว่า สำนักงาน ก.พ. ได้ยกเลิกหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดอัตราเงินเดือนสำหรับคุณวุฒิ ที่ ก.พ. รับรอง และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดอัตราเงินเดือนสำหรับคุณวุฒิที่ ก.พ. รับรองใหม่ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๑/ว ๓ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ก.พ.อ. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๕ จึงมีมติให้ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาผู้ได้รับปริญญา หรือประกาศนียบัตรวิชาชีพ ซึ่ง ก.พ.อ. รับรองว่า ปริญญาหรือประกาศนียบัตรวิชาชีพนั้น เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้ง และ ก.พ.อ. ได้กำหนดเงินเดือนที่ควรได้รับ ในตำแหน่ง ประเภท สายงาน ระดับ อัตรานั้นไว้แล้ว ให้ผู้นั้นได้รับเงินเดือนตามอัตราเงินเดือน ของผู้ได้รับปริญญา หรือประกาศนียบัตรวิชาชีพหรือคุณวุฒิอย่างอื่นที่ ก.พ. รับรอง โดยอนุโลม ไปพลางก่อนจนกว่า ก.พ.อ. จะรับรองคุณวุฒิของผู้ได้รับปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพ และกำหนดอัตราเงินเดือนที่ควรจะได้รับสำหรับตำแหน่งที่จะได้รับแต่งตั้ง ซึ่งตามเอกสาร แนบท้าย ๑ (ก) ของหนังสือดังกล่าว ได้กำหนดอัตราเงินเดือนสำหรับคุณวุฒิปริญญาตรี ที่มีหลักสูตรกำหนดเวลาศึกษาไม่น้อยกว่า ๔ ปี ต่อจากวุฒิประกาศนียบัตรมัธยมศึกษาตอนปลาย หรือเทียบเท่า และประกาศนียบัตรเปรียญธรรมประโยค ๙ เพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคล เข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ให้ได้รับเงินเดือนในช่วง ๑๑,๖๘๐ บาท ถึง ๑๒,๓๙๐ บาท และบุคคลที่บรรจุ และแต่งตั้งเข้ารับราชการตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ ให้ได้รับเงินเดือนในช่วง ๑๑,๖๘๐ บาท ถึง ๑๒,๘๕๐ บาท ต่อมา สภามหาวิทยาลัยมหาสารคามได้ออกระเบียบมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำชั้นสูงของพนักงานมหาวิทยาลัย มหาสารคาม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งตามบัญชีแนบท้ายระเบียบดังกล่าว กำหนดให้พนักงาน มหาวิทยาลัย ตำแหน่งประเภททั่วไป วิชาชีพเฉพาะ หรือเชี่ยวชาญเฉพาะ ลำดับที่ ๒๑ คุณวุฒิ ปริญญาตรีที่มีหลักสูตรกำหนดเวลาศึกษาไม่น้อยกว่า ๔ ปี ต่อจากวุฒิประกาศนียบัตรมัธยมศึกษา ตอนปลายหรือเทียบเท่า และประกาศนียบัตรเปรียญธรรมประโยค ๙ ประเภทวิชาชีพเฉพาะ หรือเชี่ยวชาญเฉพาะ ระดับปฏิบัติการ ที่จ้างตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ให้ได้รับค่าจ้างเริ่มต้น ๑๔,๐๒๐ บาท ต่อมา สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๐๙(๒)/ว ๑ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ แจ้งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ว่า ก.พ. ได้ปรับปรุงอัตราเงินเดือนสำหรับ



/คุณวุฒิ...

คุณวุฒิที่ ก.พ. รับรองและอัตราเงินเดือนที่ผู้ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ได้รับเพิ่มขึ้นตามคุณวุฒิ โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ และวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๑/ว ๒๐ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕ ก.พ.อ. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๖ จึงมีมติให้ข้าราชการพลเรือน ในสถาบันอุดมศึกษาสามารถรับเงินเดือนตามอัตราเงินเดือนของผู้ได้รับปริญญาหรือ ประกาศนียบัตรวิชาชีพหรือคุณวุฒิอย่างอื่นที่ ก.พ. กำหนดใหม่ได้โดยอนุโลม แต่ปัจจุบัน ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ยังไม่ได้ขอกระเปาะียบปรับปรุงการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้าง ขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานมหาวิทยาลัยตามอัตราเงินเดือนสำหรับคุณวุฒิที่ ก.พ. รับรองดังกล่าว ที่บรรจุแต่งตั้งตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ และที่บรรจุแต่งตั้งตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ เพียงแต่มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๓๐.๑(๕.๑)/๔๒๘๕ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ รายงาน การสำรวจข้อมูลการเบิกจ่ายเงินปรับเพิ่มตามคุณวุฒิของพนักงานมหาวิทยาลัยที่บรรจุแต่งตั้ง ก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ที่บรรจุแต่งตั้งก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ และที่บรรจุแต่งตั้ง ก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ ให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาทราบเท่านั้น สำหรับการขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยที่จ้าง ด้วยงบประมาณแผ่นดิน ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จะขอรับจัดสรรงบประมาณจากสำนักงบประมาณ ในหมวดเงินอุดหนุน งบเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายบุคลากร โดยวิธีการตั้งงบประมาณ พนักงาน มหาวิทยาลัยกลุ่มอัตราเดิม ใช้การเบิกจ่ายตามอัตราที่จ้างจริง สำหรับพนักงานมหาวิทยาลัย กลุ่มอัตราใหม่ อัตรานักเรียนทุน อัตราทดแทนสำหรับผู้เกษียณอายุราชการ และอัตราว่าง จะตั้งงบประมาณในอัตราบุคลากร สาย ก (สายวิชาการ) จ้างในอัตราข้าราชการแรกบรรจุ ซึ่งเป็นอัตราปัจจุบัน คือ อัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือน และเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ บวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ ของอัตราแรกบรรจุ และบุคลากรสาย ข และบุคลากรสาย ค (สายสนับสนุน) จ้างในอัตราข้าราชการแรกบรรจุ ซึ่งเป็นอัตราปัจจุบัน คือ อัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติเงินเดือน และเงินประจำตำแหน่ง พ.ศ. ๒๕๓๘ บวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ ๕๐ ของอัตราแรกบรรจุ โดยบัญชีเงินเดือนข้าราชการที่ใช้ในการคำนวณอัตราค่าจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยจะใช้ บัญชีเงินเดือน ณ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ ส่วนการตั้งงบประมาณรายจ่ายจากเงินรายได้ ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยที่จ้างด้วยเงินรายได้ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จะตั้งงบประมาณตามหน่วยงานที่พนักงานมหาวิทยาลัยผู้นั้นสังกัด ในหมวด เงินอุดหนุน แผนงานบุคลากรภาครัฐ รายการค่าใช้จ่ายบุคลากร กรณีพนักงานมหาวิทยาลัยอัตราเดิม ใช้ฐานเงินเดือนตามที่จ้างจริง สำหรับพนักงานมหาวิทยาลัยอัตราใหม่ ใช้ฐานเงินเดือนตามระเบียบ มหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูง



/ของพนักงาน...

ของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ บวกด้วยวงเงินเลื่อนขั้นประจำปี ร้อยละ ๔ ตั้งเงินสมทบสวัสดิการมหาวิทยาลัยในอัตราร้อยละ ๗ และตั้งเงินประจำตำแหน่ง และค่าตอบแทนอื่น ๆ ต่อมา ประธานสภาคณาจารย์มหาวิทยาลัยมหาสารคามมีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๓๐.๑(๑.๐.๓)/๖ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๐ ขอให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ คืนเงินค่าจ้าง พนักงานมหาวิทยาลัยที่เบิกมาจากงบประมาณแผ่นดินที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ หักเข้าบัญชีสวัสดิการ พนักงานในอัตราร้อยละ ๗ พร้อมดอกเบี้ยให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัย ให้จ่ายเงินเดือนพนักงาน มหาวิทยาลัยตามมติคณะรัฐมนตรี โดยสายวิชาการต้องคูณ ๑.๗ เท่า สายสนับสนุนต้องคูณ ๑.๕ เท่า ของฐานเงินเดือนข้าราชการ และให้แสดงดอกเบี้ยและผลประโยชน์ต่าง ๆ ที่เกิดจาก เงินสะสมและเงินสมทบของพนักงานมหาวิทยาลัยในระบบ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จึงมีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๓๐.๑(๕.๓)/๑๒๑๓ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ชี้แจงเกี่ยวกับการจ่ายเงินเดือน พนักงานมหาวิทยาลัยว่า การจ่ายเงินเดือนพนักงานมหาวิทยาลัยตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ นั้น สภามหาวิทยาลัยมหาสารคามได้ออกระเบียบมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานมหาวิทยาลัย มหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๕๔ และมีการแก้ไขเพิ่มเติมตามระเบียบมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานมหาวิทยาลัย มหาสารคาม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ กำหนดอัตราค่าจ้างและค่าตอบแทนพนักงานมหาวิทยาลัย สรุปลงได้ ดังนี้ พนักงานสายวิชาการ คุณวุฒิปริญญาเอกได้รับค่าจ้างในอัตรา ๑.๕ เท่า ของอัตราเงินเดือนข้าราชการ คุณวุฒิปริญญาโทได้รับค่าจ้างในอัตรา ๑.๔ เท่าของอัตรา เงินเดือนข้าราชการ และคุณวุฒิปริญญาตรีได้รับค่าจ้างในอัตรา ๑.๓ เท่าของอัตรา เงินเดือนข้าราชการ ส่วนพนักงานสายสนับสนุน คุณวุฒิปริญญาเอกได้รับค่าจ้างในอัตรา ๑.๔ เท่าของอัตราเงินเดือนข้าราชการ คุณวุฒิปริญญาโทได้รับค่าจ้างในอัตรา ๑.๓ เท่า ของอัตราเงินเดือนข้าราชการ และคุณวุฒิปริญญาตรีได้รับค่าจ้างในอัตรา ๑.๒ เท่า ของอัตราเงินเดือนข้าราชการ โดยกรณีของผู้ฟ้องคดี ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ โดยรองอธิการบดี ฝ่ายพัฒนาบุคลากรและกิจการสภามหาวิทยาลัย ปฏิบัติราชการแทนผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ได้มีคำสั่ง มหาวิทยาลัยมหาสารคามที่ ๙๘๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๒ จ้างผู้ฟ้องคดีเป็นพนักงาน มหาวิทยาลัยประจำเต็มเวลาตามสัญญาจ้าง ประเภทพนักงานวิชาการ ตำแหน่งอาจารย์ คุณวุฒิปริญญาตรี (วิทยาศาสตร์บัณฑิต สาขาวิทยาศาสตร์การกีฬา (การฝึกอบรมและการจัดการกีฬา)) สังกัดโรงเรียนสาธิตมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ตั้งแต่วันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ อัตราค่าจ้าง เดือนละ ๑๑,๒๑๑ บาท ตามอัตราค่าจ้างพนักงานวิชาการตามบัญชีค่าจ้างและค่าตอบแทน พนักงานทำระเบียบคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยค่าจ้างและ การเพิ่มค่าจ้างของพนักงาน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ จากงบประมาณเงินรายได้ของโรงเรียนสาธิต



/มหาวิทยาลัย...

มหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ฝ่ายมัธยม) ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ โดยอาศัยเหตุที่ผู้ฟ้องคดี เคยเป็นพนักงานจ้างประจำเต็มเวลาสัญญาจ้าง ๑ ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๘ และพนักงานจ้างประจำเต็มเวลาตามสัญญาจ้างไม่เกิน ๔ ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๘ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ และต่อมาผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้ทำสัญญาจ้างผู้ฟ้องคดีเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยประจำเต็มเวลาถาวร ตามสัญญาจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (พนักงานประจำเต็มเวลาถาวร) สัญญาเลขที่ ๗๔๗/๕๔ ไม่ระบุวันที่ เดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ตั้งแต่วันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑

สำหรับเงินสวัสดิการนั้น สำนักงานปลัดทบวงมหาวิทยาลัยได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทม ๐๒๐๔(๔)/๑๗๓๗๓ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๓ แจ้งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ว่า คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๔๓ อนุมัติในหลักการให้มหาวิทยาลัยหรือสถาบันของรัฐ สามารถเบิกจ่ายรายการเงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรที่ได้รับจัดสรรในลักษณะจ่ายขาด เช่นเดียวกับมหาวิทยาลัยในกำกับ เพื่อให้สามารถจัดตั้งเป็นกองทุนสวัสดิการให้แก่บุคลากรได้ และอนุมัติให้บุคลากรของมหาวิทยาลัยหรือสถาบันของรัฐที่จ้างตามมติคณะรัฐมนตรี มีสถานภาพ เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทหนึ่งและมีสิทธิเบิกค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการปฏิบัติงานจากงบประมาณ ประจำปีของหน่วยงานนั้น ๆ ได้ ก.บ.ม. จึงออกระเบียบคณะกรรมการบริหารงานบุคคล มหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยสวัสดิการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จัดระบบสวัสดิการของพนักงาน ได้แก่ ระบบสวัสดิการเกี่ยวกับสุขภาพ ระบบสวัสดิการสะสมทรัพย์ ระบบสวัสดิการที่พักอาศัย และระบบสวัสดิการอื่น ๆ ที่ ก.บ.ม. เห็นสมควร ให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัย โดยให้นำเงินร้อยละ ๗ ของงบประมาณแผ่นดินที่ได้รับการจัดสรรเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้าง พนักงานมหาวิทยาลัยในแต่ละปีหรือรายได้จากแหล่งอื่น ๆ เข้าบัญชีสวัสดิการพนักงาน เพื่อดำเนินการจัดสวัสดิการระบบต่าง ๆ ให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัย ต่อมา ก.บ.ม. ได้ออกประกาศ ก.บ.ม. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดสวัสดิการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดหลักเกณฑ์ การจัดระบบสวัสดิการพนักงานมหาวิทยาลัย โดยเฉพาะการจัดระบบสวัสดิการสะสมทรัพย์ กำหนดให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จ่ายเงินสมทบให้กับพนักงาน จำนวนร้อยละ ๓ ของค่าจ้างพนักงาน และให้พนักงานสะสมทรัพย์จากค่าจ้างของพนักงานอีก จำนวนร้อยละ ๓ ทุกเดือน พนักงาน จะมีเงินสะสมจำนวนร้อยละ ๖ ของค่าจ้าง และเมื่อพนักงานลาออก หรือเกษียณอายุก็จะได้เงิน สะสมทรัพย์ที่สะสมไว้ สำหรับวิธีการดำเนินการเกี่ยวกับงบประมาณของระบบสวัสดิการสะสมทรัพย์ กำหนดให้เปิดบัญชีสวัสดิการสะสมทรัพย์พนักงานมหาวิทยาลัย โดยให้กองคลังและพัสดุ หักเงินร้อยละ ๓ ของค่าจ้างพนักงานที่เข้าร่วมในแต่ละเดือนฝากเข้าบัญชีสวัสดิการสะสมทรัพย์ พนักงานมหาวิทยาลัย และให้เบิกเงินจากบัญชีระบบสวัสดิการของพนักงาน จำนวนร้อยละ ๓ ของค่าจ้างพนักงานทั้งหมดในเดือนนั้น สมทบเข้าบัญชีสะสมทรัพย์พนักงาน ในกรณีพนักงาน



/ลาออก...

ลาออกหรือเกษียณอายุก็ให้มีสิทธิได้รับเงินสะสมทรัพย์ดังกล่าวทั้งในส่วนที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ สมทบให้และในส่วนที่พนักงานสะสม และระบบสวัสดิการสะสมทรัพย์ให้เริ่มใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๕ ทั้งนี้ ผู้ฟ้องคดีได้สมัครเข้าระบบสวัสดิการสะสมทรัพย์ดังกล่าว ตั้งแต่วันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ ปัจจุบันสภามหาวิทยาลัยมหาสารคามได้ออกข้อบังคับมหาวิทยาลัย มหาสารคาม ว่าด้วยกองทุนสวัสดิการพนักงานมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๖๐ ยกเลิกระเบียบ คณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยสวัสดิการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ และกำหนดให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีระบบสวัสดิการเกี่ยวกับสุขภาพ ระบบสวัสดิการสะสมทรัพย์ ระบบสวัสดิการที่พักรักษาตัว ระบบประกันสังคม และระบบสวัสดิการอื่น ๆ ที่ ก.บ.ม. เห็นสมควร ให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัย โดยกำหนดให้นำเงินร้อยละ ๗ ของงบประมาณแผ่นดินที่ได้รับ การจัดสรรเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างพนักงานในแต่ละปี หรือรายได้จากแหล่งอื่น ๆ เข้าบัญชี กองทุนสวัสดิการพนักงาน ต่อมา ประธานสภาคณาจารย์มหาวิทยาลัยมหาสารคามได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๓๐.๑(๑.๐.๓)/๖ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๐ ขอให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ คืนเงินค่าจ้าง พนักงานมหาวิทยาลัยที่เบิกมาจากงบประมาณแผ่นดิน ที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ หักเข้าบัญชีสวัสดิการ พนักงานร้อยละ ๗ พร้อมดอกเบี้ยให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัย ให้จ่ายเงินเดือนพนักงาน มหาวิทยาลัยตามมติคณะรัฐมนตรี และให้แสดงดอกเบี้ยและผลประโยชน์ต่าง ๆ ที่เกิดจาก เงินสะสมและเงินสมทบของพนักงานมหาวิทยาลัยในระบบ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จึงมีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๓๐.๑(๕.๓)/๑๒๑๓ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ซึ่งแจ้งเกี่ยวกับการหักเงินค่าจ้าง พนักงานมหาวิทยาลัยที่เบิกจ่ายจากงบประมาณแผ่นดินเข้าบัญชีสวัสดิการพนักงานในอัตรา ร้อยละ ๗ ว่า เป็นการจัดสวัสดิการของพนักงานมหาวิทยาลัย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๔๓ และตามข้อ ๖ ของระเบียบคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัย มหาสารคาม ว่าด้วยสวัสดิการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ ประกอบมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ ภายในวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรโดยได้รับความเห็นชอบ จากสภามหาวิทยาลัยมหาสารคาม ส่วนเรื่องดอกเบี้ยและผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินสะสม และเงินสมทบของพนักงานมหาวิทยาลัยที่ไม่ได้แสดงในระบบนั้น เนื่องจากระบบสวัสดิการ สะสมทรัพย์ ตามข้อ ๑.๒ ของประกาศ ก.บ.ม. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดสวัสดิการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ ไม่ได้กำหนดเรื่องดอกเบี้ยและผลประโยชน์ต่าง ๆ ที่เกิดจากเงินสะสมของพนักงาน มหาวิทยาลัยไว้ ผู้ถูกฟ้องคดีจึงไม่ได้เปิดบัญชีรายบุคคล ดอกเบี้ยที่เกิดจากยอดเงินสะสม และเงินสมทบจึงไม่ปรากฏในระบบของพนักงานมหาวิทยาลัยรายบุคคล แต่จะปรากฏยอดรวม ในบัญชีสวัสดิการสะสมทรัพย์พนักงานมหาวิทยาลัย ต่อมา ก.บ.ม. ได้ออกประกาศมหาวิทยาลัย มหาสารคาม เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดระบบสวัสดิการสะสมทรัพย์ของพนักงาน พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้ผู้ถูกฟ้องคดีเปิดบัญชีสวัสดิการสะสมทรัพย์พนักงานมหาวิทยาลัย โดยผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑



/จะจ่ายเงิน...

จะจ่ายเงินสมทบให้พนักงาน จำนวนร้อยละ ๓ ของค่าจ้าง และให้พนักงานสะสมทรัพย์จากค่าจ้าง
 ของพนักงาน จำนวนร้อยละ ๓ ของทุกเดือน โดยให้กองคลังและพัสดุ หักเงินร้อยละ ๓
 ของค่าจ้างพนักงานที่เข้าร่วมในแต่ละเดือนฝากเข้าบัญชีสวัสดิการสะสมทรัพย์พนักงาน
 มหาวิทยาลัยมหาสารคาม และให้เบิกเงินจากบัญชีกองทุนสวัสดิการพนักงานมหาวิทยาลัย
 มหาสารคาม จำนวนร้อยละ ๓ ของค่าจ้างพนักงานทั้งหมดในเดือนนั้น สมทบเข้าบัญชีสะสมทรัพย์
 พนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ในกรณีที่พนักงานสมัครเข้าสู่ระบบสะสมทรัพย์พนักงานแล้ว
 เมื่อพ้นสภาพการเป็นพนักงานทุกกรณี ให้มีสิทธิได้รับเงินสะสมและเงินสมทบ พร้อมผลประโยชน์
 ของเงินดังกล่าว สำหรับการจ่ายผลประโยชน์ จะจ่ายให้พนักงานที่พ้นสภาพการเป็นพนักงาน
 เมื่อกองคลังและพัสดุได้ดำเนินการคำนวณดอกเบี้ยให้กับพนักงาน ตามเกณฑ์สัดส่วนอัตรา
 ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคารกับระยะเวลา และจำนวนเงินของพนักงานแต่ละคน ภายหลังจากที่
 คำนวณดอกเบี้ยเรียบร้อยแล้ว... ผู้ฟ้องคดีไม่เห็นพ้องด้วยจึงนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครองชั้นต้น
 ขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งดังนี้ ๑. เพิกถอนระเบียบคณะกรรมการบริหารงานบุคคล
 มหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยสวัสดิการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ ๒. เพิกถอนประกาศ ก.บ.ม.
 เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดสวัสดิการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ ๓. เพิกถอนระเบียบมหาวิทยาลัย
 มหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงาน
 มหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ ๔. เพิกถอน
 ข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๔๓ (ที่ถูกคือ ข้อบังคับ
 มหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๒) ๕. ให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑
 คืนเงินค่าจ้างพนักงานหมวดเงินอุดหนุนทั่วไป รายการค่าจ้างพนักงานที่เบิกมาจากงบประมาณแผ่นดิน
 ของทางราชการที่หักไว้พร้อมดอกเบี้ยตามกฎหมายนับตั้งแต่วันที่หักเงินให้แก่ผู้ฟ้องคดี
 ๖. ให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จ่ายเงินเดือนตามมติคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๒ เรื่อง ฐานเงินเดือน
 พนักงานในสถาบันอุดมศึกษาให้มีอัตราที่สูงกว่าฐานเงินเดือนข้าราชการพลเรือน โดยสายวิชาการ
 ต้องคูณ ๑.๗ เท่า สายสนับสนุนต้องคูณ ๑.๕ เท่าของฐานเงินเดือนข้าราชการพลเรือน
 ๗. ให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จ่ายคืนเงินสะสมกับเงินสมทบของพนักงานพร้อมดอกเบี้ยและ
 ผลประโยชน์ต่าง ๆ ที่เกิดจากเงินสะสมกับเงินสมทบของพนักงานแยกเป็นรายบุคคลเมื่อลาออก
 ตาย หรือเกษียณอายุ และให้แสดงเงินดอกเบี้ยและผลประโยชน์ต่าง ๆ ของเงินสะสมกับเงิน
 สมทบของพนักงานเป็นรายบุคคลให้แต่ละคนได้รับร้อยต่อเงินจนถึงปัจจุบัน ๘. ให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑
 จ่ายเงินค่าเสียหายสืบเนื่องจากคำขอข้อ ๖ เป็นเงินค่าจ้างพร้อมดอกเบี้ยผิติดนัดจำนวน
 ๑,๐๖๑,๕๓๓.๕๖ บาท และให้จ่ายค่าเสียหายสืบเนื่องจากคำขอข้อ ๗ เป็นเงินจำนวน
 ๗๖,๑๑๕.๘๗ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๑๓๗,๖๔๙.๔๓ บาท ให้ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสามแก้ปัญหา
 อย่างเร่งด่วนโดยการเปิดประชุมสมัชชาวิสามัญเพื่อดำเนินการแก้ไขให้มีผลสรุปภายใน ๑๕ วัน



/โดยอาศัย...

โดยอาศัยอำนาจตามคำสั่ง คสช. ที่ ๓๙/๒๕๕๙ เรื่อง การจัดระเบียบและแก้ไขปัญหาธรรมาภิบาล ในสถาบันอุดมศึกษา ต่อมา ศาลปกครองชั้นต้นมีคำสั่งไม่รับคำฟ้องข้อหาที่หนึ่งที่ฟ้องขอให้ เพิกถอน ๑. ระเบียบคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยสวัสดิการ พนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ๒. ประกาศ ก.บ.ม. เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดสวัสดิการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ๓. ระเบียบ มหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำชั้นสูง ของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๕๔ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ และ ที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ และ ๔. ข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วย การบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๔๓ (ที่ถูกคือ ข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วย การบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๒) และไม่รับคำฟ้องส่วนที่ฟ้องผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ไว้พิจารณา ผู้ฟ้องคดีได้รับทราบคำสั่งศาลโดยชอบแล้ว ไม่ได้อุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวแต่อย่างใด หลังจากนั้น ศาลปกครองชั้นต้นพิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ชดใช้เงินจำนวน ๑๐๗,๗๓๑.๓๐ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๗.๕ ต่อปี ของต้นเงินจำนวน ๙๐,๙๖๐ บาท นับตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นวันฟ้องเป็นต้นไปจนถึงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๔ และต้องชำระ ดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี หรืออัตราดอกเบี้ยใหม่ที่กระทรวงการคลังปรับเปลี่ยนโดย พระราชกฤษฎีกาตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๗ บวกด้วยอัตราเพิ่มร้อยละ ๒ ต่อปี ตามมาตรา ๒๒๔ แห่งประมวลกฎหมายเดียวกัน ของเงินจำนวนดังกล่าว นับแต่วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๔ เป็นต้นไปจนกว่าจะชำระเสร็จสิ้นแก่ผู้ฟ้องคดี ทั้งนี้ ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่คดีถึงที่สุด และมีเงื่อนไขสำหรับค่าจ้างตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป ให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ โดยผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จ่ายเงินส่วนต่างของอัตราค่าจ้างตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ กับค่าจ้างที่ผู้ฟ้องคดีได้รับจากผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ หลังการปรับเพิ่ม ค่าจ้าง ณ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ให้แก่ผู้ฟ้องคดีไปจนกว่าผู้ฟ้องคดีจะได้รับการจ้างในอัตราค่าจ้างตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยคำนึงถึงการเลื่อนระดับตำแหน่งประกอบสิทธิของผู้ฟ้องคดีด้วย ทั้งนี้ ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่คดีถึงที่สุด คำขออื่นนอกจากนี้ให้ยก ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ไม่เห็นด้วยกับคำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น จึงยื่นอุทธรณ์คำพิพากษา ของศาลปกครองชั้นต้นต่อศาลปกครองสูงสุดมาเป็นคดีนี้

ศาลปกครองสูงสุดได้ตรวจพิจารณากฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วยแล้ว

คดีมีประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยตามอุทธรณ์ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ โดยสภามหาวิทยาลัยมหาสารคามกระทำละเมิดต่อผู้ฟ้องคดีในการออกระเบียบ มหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำชั้นสูง



/ของพนักงาน...

ของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย
มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม
๒๕๔๒ หรือไม่ และหากเป็นการกระทำละเมิด ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหม
ทดแทนให้แก่ผู้ฟ้องคดีหรือไม่ เพียงใด

โดยคดีมีประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยในเบื้องต้นก่อนว่า ผู้ฟ้องคดีเป็นผู้มีสิทธิฟ้องคดีนี้
หรือไม่

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง
พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๙ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า ศาลปกครองมีอำนาจพิจารณาพิพากษาหรือมี
คำสั่งในเรื่องดังต่อไปนี้ ... (๓) คดีพิพาทเกี่ยวกับการกระทำละเมิดหรือความรับผิดอย่างอื่น
ของหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอันเกิดจากการใช้อำนาจตามกฎหมาย หรือจากกฎ
คำสั่งทางปกครอง หรือคำสั่งอื่น หรือจากการละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ
หรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร (๔) คดีพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง ...
มาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า ผู้ใดได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหาย หรืออาจจะเดือดร้อน
หรือเสียหายโดยมิอาจหลีกเลี่ยงได้อันเนื่องจากการกระทำ หรือการงดเว้นการกระทำของหน่วยงาน
ทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือมีข้อโต้แย้งเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง หรือกรณีอื่นใด
ที่อยู่ในเขตอำนาจศาลปกครองตามมาตรา ๙ และการแก้ไขหรือบรรเทาความเดือดร้อนหรือ
ความเสียหายหรือยุติข้อโต้แย้งนั้น ต้องมีคำบังคับตามที่กำหนดในมาตรา ๗๒ ผู้นั้นมีสิทธิฟ้องคดี
ต่อศาลปกครอง และวรรคสอง บัญญัติว่า ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดขั้นตอนหรือวิธีการสำหรับ
การแก้ไขความเดือดร้อนหรือเสียหายในเรื่องใดไว้โดยเฉพาะ การฟ้องคดีปกครองในเรื่องนั้น
จะกระทำได้ต่อเมื่อมีการดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการดังกล่าว และได้มีการสั่งการ
ตามกฎหมายนั้น หรือมิได้มีการสั่งการภายในเวลาอันสมควร หรือภายในเวลาที่กฎหมายนั้นกำหนด
มาตรา ๗๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า ในการพิพากษาคดี ศาลปกครองมีอำนาจกำหนดคำบังคับ
อย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ (๓) สั่งให้ใช้เงินหรือให้ส่งมอบทรัพย์สินหรือให้กระทำการ
หรืองดเว้นกระทำการ โดยจะกำหนดระยะเวลาและเงื่อนไขอื่น ๆ ไว้ด้วยก็ได้ ในกรณีที่มีการฟ้อง
เกี่ยวกับการกระทำละเมิดหรือความรับผิดของหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ
หรือการฟ้องเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง และสัญญาจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม
(พนักงานประจำเต็มเวลาถาวร) สัญญาเลขที่ ๗๔๗/๕๔ ไม่ระบุวันที่ เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๔
ซึ่งเป็นสัญญาที่ผู้ถูกฟ้องคดีจ้างผู้ฟ้องคดีเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ข้อ ๔
ระบุว่า มหาวิทยาลัยตกลงจ่ายค่าจ้างหรือค่าตอบแทนให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัย ตามบัญชีค่าจ้าง
หรือค่าตอบแทนพนักงานมหาวิทยาลัย โดยพนักงานมหาวิทยาลัยจะได้รับการเลื่อนขั้นค่าจ้าง
หรือค่าตอบแทนตามที่มหาวิทยาลัยกำหนด โดยที่ไม่มีข้อสัญญาใดในสัญญาจ้างดังกล่าวระบุว่า



/มหาวิทยาลัย...

มหาวิทยาลัยจ่ายค่าจ้างหรือค่าตอบแทนให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัยตามมติคณะรัฐมนตรี หรือให้มหาวิทยาลัยนำมติคณะรัฐมนตรีมาประกอบการพิจารณาจ่ายค่าจ้างหรือค่าตอบแทนให้แก่ พนักงานมหาวิทยาลัย ฉะนั้น การที่ผู้ฟ้องคดีไม่ได้รับค่าจ้างหรือค่าตอบแทนในอัตรา ๑.๗ เท่า ของอัตราเงินเดือนแรกบรรจุของข้าราชการพลเรือน จึงมิได้เกิดจากการที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ไม่ได้ปฏิบัติ ตามสัญญาจ้าง แต่เกิดจากผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ โดยสภามหาวิทยาลัยมหาสารคามออกระเบียบ มหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูง ของพนักงานมหาวิทยาลัย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ กรณีจึงอนุมานได้ว่า ผู้ฟ้องคดีประสงค์จะฟ้องว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ โดยสภามหาวิทยาลัยมหาสารคามออกกฎดังกล่าวโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ทำให้ผู้ฟ้องคดีเสียหายจากการไม่ได้รับเงินค่าจ้างหรือค่าตอบแทนในอัตรา ๑.๗ เท่าของอัตรา แรกบรรจุของข้าราชการพลเรือน อันเป็นการฟ้องเรื่องคดีพิพาทเกี่ยวกับการกระทำละเมิด ของหน่วยงานทางปกครองอันเกิดจากการใช้อำนาจตามกฎหมาย ตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ และคำขอท้ายฟ้อง ของผู้ฟ้องคดีดังกล่าวข้างต้นเป็นคำขอที่ศาลมีอำนาจกำหนดค่าบังคับให้ได้ ตามมาตรา ๗๒ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ผู้ฟ้องคดีจึงเป็นผู้มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครอง ตามมาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติ ดังกล่าว และเมื่อวินิจฉัยไว้ตอนต้นแล้วว่า คดีนี้เป็นคดีพิพาทเกี่ยวกับการกระทำละเมิด ของหน่วยงานทางปกครองอันเกิดจากการใช้อำนาจตามกฎหมาย ตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ กรณีนี้จึงไม่มี กฎหมายกำหนดขั้นตอนหรือวิธีการสำหรับการแก้ไขความเดือดร้อนหรือเสียหายไว้โดยเฉพาะ ก่อนการฟ้องคดี อุทธรณ์ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จึงไม่อาจรับฟังได้

คดีมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ โดยสภามหาวิทยาลัย มหาสารคามกระทำละเมิดต่อผู้ฟ้องคดีในการออกระเบียบมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วย การกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้าง และบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ หรือไม่ และหากเป็นการกระทำละเมิด ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายให้แก่ผู้ฟ้องคดีหรือไม่ เพียงใด

คดีมีปัญหาที่ต้องวินิจฉัยเป็นลำดับแรกว่า มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ เป็นมติที่มีลักษณะ เป็นกฎที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไปที่ได้กำหนดแนวทางหรือหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกำหนดอัตรา ค่าจ้างพนักงานเพื่อให้มหาวิทยาลัยหรือสถาบันถือปฏิบัติในการจ้างพนักงานเพื่อทดแทน ข้าราชการ หรือไม่



/พิเคราะห์แล้ว...

พิจารณาแล้วเห็นว่า มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒
 แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/๗๓๘๔ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๔๒
 สรุปลงสาระสำคัญว่า ตามที่ทบวงมหาวิทยาลัยขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการจัดสร
 รงบประมาณเพื่อการจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการนั้น คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษา
 เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ ลงมติว่า ๑. อนุมัติในหลักการให้มหาวิทยาลัยของรัฐจ้างลูกจ้าง
 ในลักษณะการจ้างพิเศษที่มีวาระการจ้างที่กำหนดเวลาชัดเจนแทนการบรรจุข้าราชการใหม่
 ส่วนการจ้างผู้ได้รับทุนรัฐบาลตามสัญญาจ้างให้เป็นไปตามเงื่อนไขของทุน ตามที่ทบวงมหาวิทยาลัยเสนอ
 โดยให้ทบวงมหาวิทยาลัยร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงาน ก.พ.
 พิจารณาจัดทำโครงสร้างบัญชีอัตราค่าจ้างและระบบค่าตอบแทนตามผลงาน (Performance
 Payscale System) รวมทั้งพิจารณากำหนดวิธีการ สิทธิประโยชน์เกี่ยวกับ และสวัสดิการ
 เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป และให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณ
 เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับพนักงานตามสัญญาจ้างในอัตราข้าราชการไปพลางก่อน ๒. คณะรัฐมนตรี
 มีข้อสังเกตว่า... ๒.๒ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๒ เห็นชอบ
 หลักการแผนปฏิบัติการในการดำเนินการปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับรัฐบาลตามที่
 ทบวงมหาวิทยาลัยเสนอ ซึ่งรัฐจะต้องสนับสนุนด้านงบประมาณด้วยนั้น ในการสร้างระบบ
 การจัดสรรงบประมาณเงินเดือนและสวัสดิการ ควรคำนึงถึงผลกระทบที่มีต่อคุณภาพการศึกษา
 สภาพสังคม และงบประมาณที่สนับสนุน ซึ่งรัฐจะต้องรับภาระเป็นระยะยาวด้วย

ส่วนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการ
 คณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/๑๑๗๕๗ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๔๒ สรุปลงสาระสำคัญว่า
 ตามที่ ทบวงมหาวิทยาลัยได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทม ๐๒๐๒.๔/๑๔๕๐๓ ลงวันที่
 ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๔๒ เรื่อง ขอบทบทวนการอนุมัติจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างบุคคล
 ทดแทนอัตราข้าราชการ ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาขอบทบทวนการขออนุมัติจัดสรร
 งบประมาณเพื่อการจ้างบุคคลทดแทนอัตราข้าราชการนั้น คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษา
 เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ ลงมติว่า ๑. เห็นชอบให้ปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
 ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ เรื่อง ขออนุมัติจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการ
 โดยให้ยกเลิกเฉพาะหลักการที่กำหนดให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่าย
 สำหรับพนักงานตามสัญญาจ้างในอัตราข้าราชการไปพลางก่อน ตามที่ทบวงมหาวิทยาลัยเสนอ
 ๒. เห็นชอบในหลักการ ๒.๑ ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่าย
 สำหรับการจ้างบุคคลตามสัญญาจ้างในอัตราต่อไปนี้ จนกว่ามหาวิทยาลัยหรือสถาบันจะปรับเปลี่ยน
 สถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยหรือสถาบันในกำกับ โดยบุคลากรสาย ก จ้างในอัตราข้าราชการ
 แรกบรรจุ บวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ ของอัตราแรกบรรจุ และบุคลากรสาย ข และสาย ค



/จ้างใน...

จ้างในอัตราข้าราชการแรกบรรจุ บวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ ๕๐ ของอัตราแรกบรรจุ ๒.๒ ให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างบุคลากร ในหมวดเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนทั่วไป ตามจำนวนอัตราร่างที่เกิดจากการเกษียณอายุราชการ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๑ เป็นต้นมา และว่างโดยเหตุผลอื่นที่มีใช่ว่างจากผลการเกษียณอายุราชการ ซึ่งว่างอยู่ในปัจจุบันและที่จะว่างต่อไป และอัตรานักเรียนทุนที่มีข้อผูกพันตามสัญญา รวมทั้งอัตราเพิ่มใหม่สำหรับมหาวิทยาลัยหรือสถาบันที่จัดตั้งขึ้นใหม่และอยู่ระหว่างการพัฒนา ๒.๓ ให้มหาวิทยาลัยหรือสถาบันกำหนดจำนวนบุคคลที่จะจ้างและอัตราค่าจ้างได้ภายในวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร โดยได้รับความเห็นชอบจากสภามหาวิทยาลัยหรือสถาบัน

อย่างไรก็ตาม เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏตามหนังสือทบวงมหาวิทยาลัย ด่วนที่สุด ที่ ทม ๐๒๐๒.๔/๑๔๕๐๓ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๔๒ เรื่อง ขอบทบทวนการอนุมัติจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างบุคคลทดแทนอัตราข้าราชการ ถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และต่อมาคณะรัฐมนตรีพิจารณาและมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ นั้น ได้ระบุไว้ในหนังสือดังกล่าวว่า ทบวงมหาวิทยาลัยได้ประชุมปรึกษารื้อกับผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงาน ก.พ. ผู้แทนสำนักงานประมาณและผู้แทนที่ประชุมอธิการบดีแห่งประเทศไทย โดยได้ข้อสรุปว่า มหาวิทยาลัยหรือสถาบันควรจะได้รับจัดสรรงบประมาณ ในหมวดเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนทั่วไป ตามจำนวนอัตราร่างที่เกิดจากการเกษียณอายุราชการ และว่างโดยเหตุอื่นที่มีใช่ว่างจากผลการเกษียณอายุราชการ และให้ทบวงมหาวิทยาลัยดำเนินการ เสนอขอทบวงอัตราค่าจ้างบุคคลตามสัญญาจ้างให้สูงกว่าอัตราข้าราชการ โดยอัตราดังกล่าว ให้รวมถึงสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลด้วย ดังนี้ อัตราค่าจ้างบุคลากรสาย ก ให้ค่าจ้าง เพิ่มจากอัตราข้าราชการแรกบรรจุอีกร้อยละ ๗๐ อัตราค่าจ้างบุคลากรสาย ข และสาย ค ให้ค่าจ้าง เพิ่มจากอัตราข้าราชการแรกบรรจุอีกร้อยละ ๕๐ และยังปรากฏข้อเท็จจริงตามรายงานการประชุม ร่วมกันของทบวงมหาวิทยาลัยกับผู้แทนกระทรวงการคลัง สำนักงาน ก.พ. สำนักงานประมาณ ที่ประชุมอธิการบดีแห่งประเทศไทย เรื่อง การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีและมติ คปร. เกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๔๒ ซึ่งระบุไว้เช่นเดียวกันว่าอัตราค่าจ้างตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้จ้างบุคคลทดแทนการบรรจุเป็นข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ในอัตราข้าราชการไปพลางก่อนนั้น อาจทำให้ไม่สามารถสรรหาบุคคลที่มีความรู้ความสามารถ เข้ามาปฏิบัติงานได้ เนื่องจากการจ้างดังกล่าวมีลักษณะเป็นการจ้างชั่วคราวและค่าจ้างต่ำ รวมทั้ง ไม่ได้รับสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูล ที่ประชุมจึงเห็นควรให้ทบวงอัตราค่าจ้างให้สูงขึ้น โดยอัตราดังกล่าวให้รวมถึงสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลไว้ ดังนี้ อัตราค่าจ้างบุคลากรสาย ก ให้ค่าจ้างเพิ่มจากอัตราข้าราชการแรกบรรจุอีกร้อยละ ๗๐ อัตราค่าจ้างบุคลากรสาย ข และสาย ค



/ให้ค่าจ้าง...

ให้ค่าจ้างเพิ่มจากอัตราข้าราชการแรกบรรจุอีกร้อยละ ๕๐ รวมทั้งเห็นควรให้ขอทบทวนการเบิกจ่าย จากหมวดค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ เป็นเบิกจ่ายจากหมวดเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนทั่วไป โดยใช้ชื่อรายการว่า ค่าใช้จ่ายบุคลากร

นอกจากนี้ ยังปรากฏข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ ตามหนังสือทบวงมหาวิทยาลัย ที่ ทม ๐๒๐๔(๔)/๑๒๑๐๑ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๔๓ เรื่อง การจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการ ถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อให้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุญาตให้มหาวิทยาลัยหรือสถาบันของรัฐสามารถเบิกจ่าย รายการเงินอุดหนุนทั่วไปค่าใช้จ่ายบุคลากรที่ได้รับการจัดสรรตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ ในลักษณะจ่ายขาดเช่นเดียวกับมหาวิทยาลัยในกำกับเพื่อให้สามารถนำไป จัดตั้งเป็นกองทุนสวัสดิการให้แก่บุคลากรได้ โดยระบุเหตุผลที่เสนอขออนุมัติในครั้งนี้ว่า การปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุน ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป ของกระทรวงการคลังนั้น เป็นนโยบายที่ดีกับการบริหารงบประมาณเงินอุดหนุน เงินวิจัย หรือการอื่น ๆ แต่สำหรับการบริหารค่าใช้จ่ายบุคลากรแล้วจะก่อให้เกิดปัญหาในการบริหาร เนื่องจากเงินดังกล่าวจะรวมถึงค่าใช้จ่ายสวัสดิการของพนักงานมหาวิทยาลัยด้วย เงินสวัสดิการนั้น มหาวิทยาลัยหรือสถาบันของรัฐมีนโยบายจัดทำเป็นเงินกองทุนขึ้น ซึ่งจะมีการบริหารงบประมาณ ค่าใช้จ่ายสวัสดิการนี้ข้ามเกิน ๒ ปีงบประมาณ ซึ่งจะไม่สามารถปฏิบัติได้ตามที่กระทรวงการคลัง ได้กำหนดไว้ และยังปรากฏข้อเท็จจริงตามหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร ๐๔๑๐/๒๕๓๒๔ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง การจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการ ถึงเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในเรื่องที่ทบวงมหาวิทยาลัยได้มีหนังสือ ที่ ทม ๐๒๐๔(๔)/๑๒๑๐๑ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๔๓ เรื่อง การจ้างบุคลากรทดแทน อัตราข้าราชการ ที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยหนังสือของสำนักงบประมาณดังกล่าวระบุว่า เห็นด้วยในหลักการให้สำนักงบประมาณโอนงบประมาณหมวดเงินเดือนและค่าจ้างประจำ ของอัตราข้าราชการที่ว่างโดยเหตุอื่นที่มีใ่ว่างจากผลการเกษียณอายุ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ ไปตั้งจ่ายในหมวดเงินอุดหนุนเพื่อจ้างบุคลากรทดแทนได้ โดยไม่ต้องวิเคราะห์จำนวนอัตราอีก และให้ในอัตราข้าราชการแรกบรรจุบวกเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ สำหรับบุคลากรสาย ก และบวกเพิ่มอีกร้อยละ ๕๐ สำหรับบุคลากรสาย ข และสาย ค ตามระยะเวลาที่จ้างจริง ซึ่งเป็นอัตราที่ได้รวมการเพิ่มเงินค่าจ้างพิเศษและสวัสดิการต่าง ๆ แล้ว ส่วนการขอใช้เงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรที่ได้รับไปจัดตั้งเป็นกองทุนสวัสดิการ ให้แก่บุคลากรนั้น เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการคลัง จึงเป็นเรื่องที่ กระทรวงการคลังจะพิจารณา



/เมื่อได้...

เมื่อได้พิจารณาข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ เรื่อง ขอบทบทวนการอนุมัติจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างบุคคลทดแทนอัตราข้าราชการ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ เรื่อง ขออนุมัติการจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการดังที่ได้กล่าวข้างต้นแล้ว จะเห็นได้ว่า ก่อนที่ ทบวงมหาวิทยาลัยจะมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทม ๐๒๐๒.๔/๑๔๕๐๓ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๔๒ เรื่อง ขอบทบทวนการอนุมัติจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างบุคคลทดแทนอัตราข้าราชการ ถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และต่อมาคณะรัฐมนตรี พิจารณาและมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ นั้น ทบวงมหาวิทยาลัยได้มีการประชุมร่วมกันกับผู้แทนกระทรวงการคลัง สำนักงาน ก.พ. สำนักงานงบประมาณ และที่ประชุมอธิการบดีแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๔๒ และได้มีมติร่วมกันขอให้ทบวง อัตรากำลังตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ ที่ได้กำหนดให้สำนักงาน งบประมาณจัดสรรงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างบุคคลเป็นพนักงานตามสัญญาจ้างทดแทนการบรรจุ เป็นข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัยในอัตราข้าราชการไปพลางก่อน เนื่องจากการจ้างดังกล่าว มีลักษณะเป็นการจ้างชั่วคราวและค่าจ้างต่ำ รวมทั้งไม่ได้รับสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูล จึงเห็นควรให้ทบวงอัตรากำลังให้สูงขึ้น โดยอัตราดังกล่าวให้รวมถึงสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูล ไว้ด้วย ดังนี้ อัตรากำลังบุคลากรสาย ก ให้ค่าจ้างเพิ่มจากอัตราข้าราชการแรกบรรจุอีกร้อยละ ๗๐ อัตรากำลังบุคลากรสาย ข และสาย ค ให้ค่าจ้างเพิ่มจากอัตราข้าราชการแรกบรรจุอีกร้อยละ ๕๐ รวมทั้งเห็นควรให้ขอทบวงการเบิกจ่ายจากหมวดค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ เป็นเบิกจ่าย จากหมวดเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนทั่วไป โดยใช้ชื่อรายการว่า ค่าใช้จ่ายบุคลากร ทั้งนี้ หนังสือ ทบวงมหาวิทยาลัย ด่วนที่สุด ที่ ทม ๐๒๐๒.๔/๑๔๕๐๓ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๔๒ เรื่อง ขอบทบทวนการอนุมัติจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างบุคคลทดแทนอัตราข้าราชการ ที่ได้ นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ก็ได้ นำมาติจากที่ประชุมร่วมกันระหว่างทบวงมหาวิทยาลัย กับผู้แทนกระทรวงการคลัง สำนักงาน ก.พ. สำนักงานงบประมาณ และที่ประชุมอธิการบดี แห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๔๒ ดังกล่าว ระบุเป็นหลักการและรายละเอียด ที่ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาและนำไปสู่การมีมติของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/๑๑๗๕๗ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๔๒ จึงเป็นมติที่เห็นชอบในหลักการให้ สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับจ้างบุคคลตามสัญญาจ้าง ของมหาวิทยาลัยหรือสถาบัน โดยวงเงินที่จัดสรรให้จัดสรรในอัตราข้าราชการแรกบรรจุ บวกเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ สำหรับบุคลากรสาย ก และบวกเพิ่มอีกร้อยละ ๕๐ สำหรับบุคลากร สาย ข และสาย ค รวมทั้งให้ถือว่าวงเงินตามอัตราที่จัดสรรให้นี้ได้รวมถึงสวัสดิการและ



/ประโยชน์...

ประโยชน์เกื้อกูลด้วย ซึ่งประเด็นที่ว่าวงเงินตามอัตราที่จัดสรรให้ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ ได้รวมถึงสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลด้วยแล้วนี้ ได้รับการยืนยันตามหนังสือสำนักงบประมาณ คำนวณมาก ที่ นร ๐๔๑๐/๒๕๗๒๔ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง การจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการ ถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุญาตให้มหาวิทยาลัยหรือสถาบันของรัฐสามารถเบิกจ่ายรายการเงินอุดหนุนทั่วไป ค่าใช้จ่ายบุคลากรที่ได้รับการจัดสรรตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ ในลักษณะจ่ายขาดเช่นเดียวกับมหาวิทยาลัยในกำกับเพื่อให้สามารถนำไปจัดตั้งเป็นกองทุนสวัสดิการให้แก่บุคลากรได้ โดยระบุเหตุผลที่เสนอขออนุมัติในครั้งนี้ว่า การปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุน ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไปของกระทรวงการคลัง นั้น เป็นนโยบายที่ดีกับการบริหารงบประมาณเงินอุดหนุน เงินวิจัย หรือการอื่น ๆ แต่สำหรับการบริหารค่าใช้จ่ายบุคลากรแล้วจะก่อให้เกิดปัญหาในการบริหาร เนื่องจากเงินดังกล่าวจะรวมถึงค่าใช้จ่ายสวัสดิการของพนักงานมหาวิทยาลัยด้วย เงินสวัสดิการนั้น มหาวิทยาลัยหรือสถาบันของรัฐมีนโยบายจัดทำเป็นเงินกองทุนขึ้นอีกด้วย ข้อเท็จจริงจึงรับฟังได้เป็นที่ยุติว่า มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ เป็นกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการให้สำนักงบประมาณพิจารณาอัตรางบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างบุคลากรตามสัญญาจ้างทดแทนอัตราข้าราชการจนกว่ามหาวิทยาลัยหรือสถาบันจะปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยหรือสถาบันในกำกับ โดยการจัดสรรงบประมาณของสำนักงบประมาณตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ ดังกล่าว ที่ให้จัดสรรในอัตราข้าราชการแรกบรรจุบวกเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ สำหรับบุคลากรสาย ก และบวกเพิ่มอีกร้อยละ ๕๐ สำหรับบุคลากรสาย ข และสาย ค นั้น ถือว่าเป็นอัตราการจัดสรรงบประมาณที่รวมถึงสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลด้วย และให้งบประมาณที่สำนักงบประมาณจัดสรรนี้ไปตั้งจ่ายในหมวดเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนทั่วไปรายการค่าใช้จ่ายบุคลากร โดยให้มหาวิทยาลัยหรือสถาบันเป็นผู้ที่กำหนดจำนวนบุคคลที่จะจ้างและอัตราค่าจ้างได้ ภายในวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรโดยได้รับความเห็นชอบจากสภามหาวิทยาลัยหรือสถาบัน

ดังนั้น มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ ที่ให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้กับมหาวิทยาลัยหรือสถาบันเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายบุคลากรสำหรับการจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการ จึงมิได้มีสถานะเป็นกฎที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไปที่ได้กำหนดแนวทางหรือหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกำหนดอัตราค่าจ้างพนักงานเพื่อให้มหาวิทยาลัยหรือสถาบัน ถือปฏิบัติในการจ้างพนักงานเพื่อทดแทนข้าราชการที่จะต้องจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยสาย ก หรือสายวิชาการ หรือสายผู้สอน ในอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนแรกบรรจุบวกเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ หรือจะต้องจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยสาย ข และสาย ค หรือสายสนับสนุนในอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน



/แรกบรรจุ...

แรกบรรจুবวกเพิ่มอีกร้อยละ ๕๐ แต่อย่างไรก็ดี มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ ดังกล่าวจึงเป็นเพียงการกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการจัดสรรงบประมาณของสำนักงานงบประมาณให้กับมหาวิทยาลัยหรือสถาบันเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับจ้างบุคลากร ตามสัญญาจ้างทดแทนอัตราข้าราชการจนกว่ามหาวิทยาลัยหรือสถาบันจะมีการปรับเปลี่ยน สถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยหรือสถาบันในกำกับ โดยการจัดสรรงบประมาณของสำนักงานงบประมาณ จะคำนวณจากบุคลากรสาย ก จ้างในอัตราข้าราชการแรกบรรจুবวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ ของอัตราแรกบรรจู่ และบุคลากรสาย ข และสาย ค จ้างในอัตราข้าราชการแรกบรรจুবวกด้วย อัตราเพิ่มอีกร้อยละ ๕๐ โดยอัตรางบประมาณที่สำนักงานงบประมาณจัดสรรนี้ถือว่าได้รวมถึงสวัสดิการ และผลประโยชน์เกื้อกูลอื่น ๆ แล้วด้วย มหาวิทยาลัยหรือสถาบันจึงมีหน้าที่ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ คือ มีหน้าที่เป็นผู้กำหนดจำนวนบุคคลที่จะจ้างและอัตราค่าจ้างภายในวงเงินงบประมาณ ที่ได้รับจัดสรรโดยต้องได้รับความเห็นชอบจากสภามหาวิทยาลัยหรือสถาบัน ตลอดจนมีหน้าที่ ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดระบบสวัสดิการและผลประโยชน์เกื้อกูลอื่น ๆ ให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัย หรือสถาบันภายในกรอบงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรนั้น โดยจะต้องคำนึงถึงผลกระทบ ที่มีต่อคุณภาพการศึกษา สภาพสังคม และงบประมาณที่สนับสนุนซึ่งรัฐจะต้องรับภาระ เป็นการระยะยาวด้วย

คดีมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยต่อไปอีกว่า ระเบียบมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานมหาวิทยาลัย มหาสารคาม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ และบัญชีแนบท้ายระเบียบดังกล่าว เป็นระเบียบ ที่ออกโดยชอบด้วยกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องหรือไม่

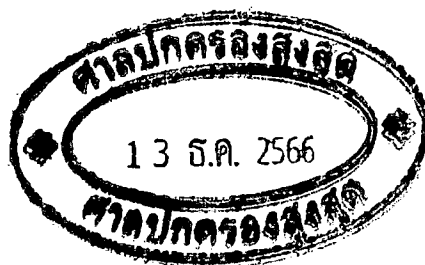
พิเคราะห์แล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๑๔ บัญญัติว่า สภามหาวิทยาลัยมีอำนาจและหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของ มหาวิทยาลัยและโดยเฉพาะให้มีอำนาจและหน้าที่ดังนี้ (๑) วางนโยบายของมหาวิทยาลัย เกี่ยวกับการศึกษา... (๒) วางระเบียบและออกข้อบังคับของมหาวิทยาลัย และอาจมอบให้ ส่วนราชการใดในมหาวิทยาลัยเป็นผู้วางระเบียบและออกข้อบังคับสำหรับส่วนราชการนั้น เป็นเรื่อง ๆ ไปก็ได้... (๑๑) วางระเบียบและออกข้อบังคับต่าง ๆ เกี่ยวกับการเงินและทรัพย์สิน ของมหาวิทยาลัย... (๑๓) พิจารณาและให้ความเห็นชอบในเรื่องที่เกี่ยวกับกิจการของมหาวิทยาลัย ตามที่อธิการบดีเสนอ และอาจมอบหมายให้อธิการบดีดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภามหาวิทยาลัยได้ (๑๔) พิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติ ในเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับกิจการของมหาวิทยาลัยซึ่งมิได้ระบุให้เป็นหน้าที่ของผู้หนึ่งผู้ใดโดยเฉพาะ



/มาตรา ๒๐...

มาตรา ๒๐ บัญญัติว่า อธิการบดีมีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้ (๑) บริหารกิจการของมหาวิทยาลัย ให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับของทางราชการ รวมทั้งนโยบายและวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย (๒) ควบคุมดูแลบุคลากร การเงิน การพัสดุ สถานที่ และทรัพย์สินอื่นของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับของมหาวิทยาลัย (๓) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามระเบียบและข้อบังคับของมหาวิทยาลัย หรือตามที่สภามหาวิทยาลัยมอบหมาย พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕/๑ บัญญัติว่าการกำหนดตำแหน่ง ระบบการจ้าง การบรรจุและการแต่งตั้ง อัตราค่าจ้างและค่าตอบแทน เงินเพิ่มและสวัสดิการ การเลื่อนตำแหน่ง การเปลี่ยนและการโอนย้ายตำแหน่ง การลา จรรยาบรรณ วินัยและการรักษาวินัย การดำเนินการทางวินัย การออกจางาน การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ และการอื่นที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของพนักงานในสถาบันอุดมศึกษาให้เป็นไปตามข้อบังคับของสภาสถาบันอุดมศึกษา ข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๑๘ วรรคสอง กำหนดว่า การให้พนักงานได้รับค่าจ้าง ค่าตอบแทน และเงินประจำตำแหน่ง ในอัตราใด ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่มหาวิทยาลัยกำหนด และระเบียบมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๕ วรรคหนึ่ง กำหนดว่าการกำหนดค่าจ้างเริ่มต้นพนักงานประจำเต็มเวลาให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในการกำหนดค่าจ้างของพนักงาน แนบท้ายระเบียบนี้ ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า การกำหนดบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานประจำเต็มเวลาให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงาน แนบท้ายระเบียบนี้

จากบทกฎหมายดังกล่าวข้างต้นจะเห็นได้ว่า มาตรา ๖๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้บัญญัติให้สภาสถาบันอุดมศึกษาเป็นผู้ที่มีอำนาจออกข้อบังคับกำหนดตำแหน่ง ระบบการจ้าง การบรรจุและแต่งตั้ง อัตราค่าจ้าง และค่าตอบแทน เงินเพิ่มและสวัสดิการ และการอื่นที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของพนักงานในสถาบันอุดมศึกษา มาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๓๗ บัญญัติให้สภามหาวิทยาลัยมีอำนาจและหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของมหาวิทยาลัย การออกระเบียบ และข้อบังคับของมหาวิทยาลัย การบริหารงานบุคคลของมหาวิทยาลัยตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ฯลฯ และข้อ ๑๘ วรรคสอง ของข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้พนักงานได้รับค่าจ้าง ค่าตอบแทน และเงินประจำตำแหน่งในอัตราใด ๆ



/ตามหลักเกณฑ์...

ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขตามที่มหาวิทยาลัยกำหนด เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สภามหาวิทยาลัยมหาสารคามได้อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๔ (๒) และ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๓๗ ประกอบมาตรา ๖๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และมติของที่ประชุมสภามหาวิทยาลัยมหาสารคาม ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๒ ออกข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยได้ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ และให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจาก วันประกาศเป็นต้นไป ต่อมา เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ สภามหาวิทยาลัยมหาสารคาม ได้อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔ (๒) และ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๓๗ และข้อ ๑๘ วรรคสอง ของข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๒ และมติของที่ประชุมสภามหาวิทยาลัยมหาสารคาม ในการประชุม ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ออกระเบียบมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานมหาวิทยาลัย มหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยข้อ ๓ ของระเบียบดังกล่าวได้กำหนดให้ยกเลิกระเบียบ คณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยค่าจ้างและการเพิ่มค่าจ้าง ของพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๔ และระเบียบคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยค่าจ้างและการเพิ่มค่าจ้างของพนักงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ ระเบียบคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยค่าจ้างและการเพิ่มค่าจ้างของพนักงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙ และระเบียบคณะกรรมการบริหารงานบุคคลมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยค่าจ้าง และการเพิ่มค่าจ้างของพนักงาน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า การกำหนด ค่าจ้างเริ่มต้นพนักงานประจำเต็มเวลาให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกำหนดค่าจ้างของพนักงาน แนบท้ายระเบียบนี้ ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า การกำหนดบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงาน ประจำเต็มเวลาให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงาน แนบท้าย ระเบียบนี้ ต่อมา ได้มีการประกาศใช้ระเบียบมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการแก้ไขเพิ่มเติม ระเบียบมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้าง ขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้สอดคล้องกับการปรับปรุง ค่าตอบแทนข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ โดยข้อ ๒ ของระเบียบนี้กำหนดว่า ระเบียบนี้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป



/ข้อ ๓...

ข้อ ๓ กำหนดว่า ให้เพิ่มเติมการกำหนดค่าจ้างของพนักงานตามระเบียบมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานมหาวิทยาลัย มหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังบัญชีแนบท้ายระเบียบนี้ และข้อ ๔ กำหนดว่า ให้เพิ่มเติมบัญชี ค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานตามระเบียบมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังบัญชีแนบท้ายระเบียบนี้

ดังนั้น ระเบียบมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้าง และบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ และบัญชีแนบท้ายระเบียบดังกล่าว จึงเป็นระเบียบที่ออกโดยชอบด้วยอำนาจและหน้าที่ ของสภามหาวิทยาลัยมหาสารคาม ตามมาตรา ๑๔ (๒) และ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติ มหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๓๗ และมาตรา ๖๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ ระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบกับข้อ ๑๘ วรรคสอง ของข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๒

สำหรับประเด็นว่า ระเบียบมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ และบัญชีแนบท้ายระเบียบดังกล่าว เป็นระเบียบที่ออกโดยชอบด้วยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๒ และวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ หรือไม่ นั้น

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า เมื่อได้วินิจฉัยแล้วว่า ระเบียบมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วย การกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ และบัญชีแนบท้ายระเบียบดังกล่าว ได้ออกโดยชอบด้วยกฎหมาย ตามมาตรา ๑๔ (๒) และ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๓๗ และมาตรา ๖๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบกับข้อ ๑๘ วรรคสอง ของข้อบังคับมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วย การบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๒ รวมทั้งการประกาศใช้ระเบียบดังกล่าวยังมีวัตถุประสงค์ เพื่อเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้าง และบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้สอดคล้องกับ การปรับปรุงค่าตอบแทนข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ อีกด้วย และเมื่อได้วินิจฉัยมาเป็นลำดับก่อนหน้านี้นี้แล้วว่า มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๒



/ที่ให้...

ที่ให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้กับมหาวิทยาลัยหรือสถาบัน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายบุคลากรสำหรับการจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการ มิได้มีสถานะเป็นกฎที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไปที่กำหนดหลักเกณฑ์หรือแนวทางเกี่ยวกับการกำหนดอัตราค่าจ้างพนักงานเพื่อให้มหาวิทยาลัยหรือสถาบัน ถือปฏิบัติในการจ้างพนักงานเพื่อทดแทนข้าราชการที่จะต้องจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยสาย ก หรือสายวิชาการ หรือสายผู้สอน ในอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนแรกบรรจุบวกเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ หรือจะต้องจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยสาย ข และสาย ค หรือสายสนับสนุน ในอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือนแรกบรรจุบวกเพิ่มอีกร้อยละ ๕๐ แต่อย่างไรก็ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ ดังกล่าวเป็นเพียงการกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการจัดสรรงบประมาณของสำนักงานงบประมาณให้กับมหาวิทยาลัยหรือสถาบันเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับจ้างบุคลากรตามสัญญาจ้างทดแทนอัตราข้าราชการจนกว่ามหาวิทยาลัยหรือสถาบันจะมีการปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยหรือสถาบันในกำกับ โดยการจัดสรรงบประมาณของสำนักงานงบประมาณจะคำนวณจากบุคลากรสาย ก จ้างในอัตราข้าราชการแรกบรรจุบวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ ของอัตราแรกบรรจุ และบุคลากรสาย ข และสาย ค จ้างในอัตราข้าราชการแรกบรรจุบวกด้วยอัตราเพิ่มอีกร้อยละ ๕๐ ของอัตราแรกบรรจุ ทั้งนี้ อัตรางบประมาณที่สำนักงานงบประมาณจัดสรรนี้ถือว่าได้รวมถึงสวัสดิการและผลประโยชน์เกี่ยวกับอื่น ๆ แล้วด้วย มหาวิทยาลัยหรือสถาบันจึงมีหน้าที่ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ คือ มีหน้าที่เป็นผู้กำหนดจำนวนบุคคลที่จะจ้างและอัตราค่าจ้างภายในวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร โดยต้องได้รับความเห็นชอบจากสภามหาวิทยาลัยหรือสถาบัน รวมตลอดจนการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดระบบสวัสดิการและผลประโยชน์เกี่ยวกับอื่น ๆ ให้แก่พนักงานมหาวิทยาลัยหรือสถาบัน ภายในกรอบของงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรนั้น โดยจะต้องคำนึงถึงผลกระทบที่มีผลต่อคุณภาพการศึกษา สภาพสังคม และงบประมาณที่สนับสนุน ซึ่งรัฐจะต้องรับภาระเป็นการระยะยาวด้วย

ดังนั้น การที่สภามหาวิทยาลัยมหาสารคามได้ออกระเบียบมหาวิทยาลัยมหาสารคามว่าด้วยการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ และบัญชีแนบท้ายระเบียบดังกล่าว โดยการกำหนดอัตราค่าจ้างพนักงานมิได้กำหนดให้ต้องจ้างพนักงานมหาวิทยาลัย สาย ก (สายวิชาการ) ในอัตราข้าราชการแรกบรรจุบวกเพิ่มอีกร้อยละ ๗๐ หรือ ๑.๗ เท่าของอัตราข้าราชการแรกบรรจุ และบุคลากรสาย ข และสาย ค (สายสนับสนุน) ในอัตราข้าราชการแรกบรรจุบวกเพิ่มอีกร้อยละ ๕๐ หรือ ๑.๕ เท่าของอัตราข้าราชการแรกบรรจุ จึงมิได้เป็นการดำเนินการที่ขัดต่อมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ แต่อย่างไร



/ ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมิได้กำหนดให้ผู้ถูกฟ้องคดีจะต้องจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยสายวิชาการในอัตรา ๑.๗ เท่าของอัตราข้าราชการแรกบรรจุ และจะต้องจ้างพนักงานมหาวิทยาลัยสายสนับสนุนในอัตรา ๑.๕ เท่าของอัตราข้าราชการแรกบรรจุ แต่งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรดังกล่าวยังจะต้องนำไปดำเนินการเป็นสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลอื่น ๆ ของพนักงานมหาวิทยาลัยด้วย รวมทั้งข้อเท็จจริงยังรับฟังได้ว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้นำงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรจากสำนักงบประมาณตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวไปใช้ภายในขอบเขตแห่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ กล่าวคือ นอกจากได้นำเงินส่วนใหญ่ไปกำหนดเป็นอัตราค่าจ้างหรือเงินเดือนของพนักงานมหาวิทยาลัยแล้วยังได้นำเงินอีกส่วนหนึ่งไปกำหนดเป็นสวัสดิการหรือประโยชน์เกื้อกูลอื่น ๆ ของพนักงานมหาวิทยาลัย ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวที่ถือว่าอัตรางบประมาณที่มีมติให้สำนักงบประมาณจัดสรรให้แก่มหาวิทยาลัยหรือสถาบันนั้น เป็นงบประมาณที่ได้รวมถึงสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูลอื่น ๆ แล้วด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้มหาวิทยาลัยหรือสถาบันได้เป็นผู้ที่กำหนดระบบเงินเดือนและสวัสดิการ โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อคุณภาพการศึกษา สภาพสังคมและภาระงบประมาณที่สนับสนุนในระยะยาว อันเป็นส่วนหนึ่งของการเตรียมการปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาล ตามหลักการของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ ดังนั้น ระเบียบมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ และบัญชีแนบท้ายระเบียบดังกล่าว จึงเป็นระเบียบที่ออกโดยชอบด้วยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องแล้ว

เมื่อได้วินิจฉัยมาเป็นลำดับก่อนหน้านี้นี้แล้วว่า ระเบียบมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ว่าด้วยการกำหนดค่าจ้าง การเพิ่มค่าจ้างและบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานมหาวิทยาลัยมหาสารคาม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ และบัญชีแนบท้ายระเบียบดังกล่าว ได้ออกโดยชอบด้วยกฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องแล้ว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ โดยสภามหาวิทยาลัยมหาสารคามจึงไม่ได้กระทำละเมิดต่อผู้ฟ้องคดี ดังนั้น ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงไม่ต้องชดใช้ค่าเสียหายให้แก่ผู้ฟ้องคดี อุทธรณ์ของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ฟังชั้น

การที่ศาลปกครองชั้นต้นพิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ชดใช้เงินจำนวน ๑๐๗,๗๓๑.๓๐ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๗.๕ ต่อปี ของต้นเงินจำนวน ๙๐,๙๖๐ บาท นับตั้งแต่วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นวันฟ้องเป็นต้นไปจนถึงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๔ และต้องชำระดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี หรืออัตราดอกเบี้ยใหม่ที่กระทรวงการคลังปรับเปลี่ยนโดยพระราชกฤษฎีกาตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๗ บวกด้วย



/อัตราเพิ่ม...

อัตราเพิ่มร้อยละ ๒ ต่อปี ตามมาตรา ๒๒๔ แห่งประมวลกฎหมายเดียวกัน ของเงินจำนวนดังกล่าว นับแต่วันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๔ เป็นต้นไปจนกว่าจะชำระเสร็จสิ้นแก่ผู้ฟ้องคดี ทั้งนี้ ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่คดีถึงที่สุด และมีเงื่อนไขสำหรับค่าจ้างตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป ให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ โดยผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จ่ายเงินส่วนต่างของอัตราค่าจ้างตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ กับค่าจ้างที่ผู้ฟ้องคดีได้รับจากผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ หลังการปรับเพิ่มค่าจ้าง ณ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ ให้แก่ผู้ฟ้องคดีไปจนกว่าผู้ฟ้องคดีจะได้รับการจ้างในอัตราค่าจ้าง ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยคำนึงถึงการเลื่อนระดับตำแหน่งประกอบสิทธิของผู้ฟ้องคดีด้วย ทั้งนี้ ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่คดีถึงที่สุด ค่าขออื่นนอกจากนี้ให้ยก นั้น ศาลปกครองสูงสุด ไม่เห็นฟ้องด้วย

พิพากษากลับคำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น เป็นยกฟ้อง และให้คืนค่าธรรมเนียมศาลในชั้นอุทธรณ์ทั้งหมดแก่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑

นายกมล สกลเดชา
ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองสูงสุด

ตุลาการเจ้าของสำนวน

นายไพโรจน์ มินเด็น
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด

นายสุรเดช พหลภาคย์
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด

นายวชิระ ขอบแต่ง
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด

นายบรรยาย นาคยศ
ตุลาการศาลปกครองสูงสุด



ตุลาการผู้แถลงคดี : นางสาวกิงกาญจน์ คุณสุทธิ

