

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนหมาจ่ายแทนการจัดการรถประจำตำแหน่ง
ให้รองอธิการบดีของสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันซึ่งเป็นข้าราชการบำนาญ

สถาบันเทคโนโลยีปทุมวันได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๗๔/๐๘๘๕ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า

๑. สภาสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันได้มีคำสั่ง ที่ ๑๒/๒๕๕๓ แต่งตั้งให้ รศ. ดร. จงกล งามวิวิทย์ ซึ่งเป็นข้าราชการบำนาญ ปฏิบัติหน้าที่ตำแหน่งรองอธิการบดี ตั้งแต่วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ และสภาสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันได้มีคำสั่ง ที่ ๑๘/๒๕๕๓ แต่งตั้งให้ รศ. ดร. ปัญญา โพธิ์ธิดรัตน์ ซึ่งเป็นข้าราชการบำนาญ ปฏิบัติหน้าที่ตำแหน่งรองอธิการบดี ตั้งแต่วันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๓ โดยรองอธิการบดีทั้งสองคนดำรงตำแหน่งจนกระทั่งรักษาราชการแทนอธิการบดีในขณะนั้นครบวาระ เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ เป็นผลให้รองอธิการบดีทั้งสองคนพ้นจากตำแหน่งไปด้วย ต่อมาสภาสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันได้มีคำสั่ง ที่ ๐๓๐/๒๕๕๓ แต่งตั้งให้ รศ. ดร. จงกลา และ รศ. ดร. ปัญญา ปฏิบัติหน้าที่ตำแหน่งรองอธิการบดีอีกวาระหนึ่ง ตั้งแต่วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ จนกระทั่งต่อมา รักษาราชการแทนอธิการบดีในขณะนั้นลาออกจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ จึงเป็นผลให้รองอธิการบดีทั้งสองคนพ้นจากตำแหน่งไปด้วย

ทั้งนี้ สภาสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๔ ได้มีมติเห็นชอบและอนุมัติเงินชดเชยจากเงินรายได้ของสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน เป็นค่ารถประจำตำแหน่งของรองอธิการบดีทั้งสองคน คนละ ๒๕,๔๐๐ บาท ต่อเดือน ตั้งแต่วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ เป็นต้นไป จนกว่าอธิการบดีคนใหม่จะได้รับพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง

๒. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีหนังสือ ที่ ตผ ๐๐๓๕/๒๕๘๔ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ถึงสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน เพื่อให้ชี้แจงข้อเท็จจริงกรณีที่สถาบันเทคโนโลยีปทุมวันเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนหมาจ่ายแทนการจัดการรถประจำตำแหน่งให้รองอธิการบดีทั้งสองคน เนื่องจากข้อ ๖ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรถราชการ พ.ศ. ๒๕๒๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรถราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้ข้าราชการที่ทางราชการจัดรถประจำตำแหน่งให้ ได้แก่ ข้าราชการซึ่งกฎหมายบัญญัติให้เป็นตำแหน่งบังคับบัญชา ตั้งแต่ระดับผู้ช่วยหัวหน้าส่วนราชการ รองหัวหน้าส่วนราชการ หัวหน้าส่วนราชการขึ้นไป จากการตรวจสอบพบที่มีการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนหมาจ่ายแทนการจัดการรถประจำตำแหน่งให้รองอธิการบดีซึ่งเป็นผู้บริหารที่เป็นข้าราชการบำนาญ โดยเบิกจ่ายจากเงินรายได้ของสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน โดยไม่มีระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับสิทธิในการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนฯ สำหรับผู้บริหารที่ไม่ได้เป็นข้าราชการ รวม ๒ คน จำนวน ๑,๐๒๒,๐๗๙.๖๑ บาท (หนึ่งล้านสองหมื่นสองพันเจ็ดสิบบาท หกสิบเอ็ดสตางค์) โดยได้มีการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนหมาจ่ายแทนการจัดการรถประจำตำแหน่งให้

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๖/๑๙๔ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๘ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รศ. ดร. จงกลฯ รวม ๒๑ เดือน จำนวน ๕๓๒,๑๓๐.๐๐ บาท (ห้าแสนสามหมื่นสองพันหนึ่งร้อยสามสิบบาทถ้วน) และ รศ. ดร.ปัญญา รวม ๑๙ เดือน ๑๐ วัน จำนวน ๔๘๙,๙๔๙.๖๑ บาท (สี่แสนแปดหมื่นเก้าพันเก้าร้อยสี่สิบเก้าบาทหกสิบเอ็ดสตางค์) โดยให้สถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน ตรวจสอบข้อเท็จจริงและพิจารณาดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับ และให้เรียกเงินค่าตอบแทนดังกล่าวส่งคืนเป็นเงินรายได้ของสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันต่อไป

๓. สถาบันเทคโนโลยีปทุมวันได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๗๔/๑๕๖๒ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา เพื่อหารือในประเด็นคำว่า “ข้าราชการ” ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรชการ พ.ศ. ๒๕๒๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติมนั้น หมายความว่า รวมถึงข้าราชการบำนาญด้วยหรือไม่ และสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันสามารถดำเนินการเบิกจ่ายได้หรือไม่ และหากไม่สามารถดำเนินการได้ การเบิกจ่ายเงินจำนวนดังกล่าว จะเสียไปหรือไม่ อย่างไร อีกทั้งสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันจะต้องเรียกเงินจำนวนดังกล่าวคืนหรือไม่ เพราะเหตุใด ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๙๒(๒)๓.๑๖/๒๘๐๗ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘ ถึงสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน ตอบข้อหารือว่า คำว่า “ข้าราชการ” ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรชการ พ.ศ. ๒๕๒๓ ไม่อาจตีความให้หมายความรวมถึงข้าราชการบำนาญ จึงทำให้รองอธิการบดีซึ่งเป็นข้าราชการบำนาญทั้งสองคนไม่มีสิทธิได้รับประจำตำแหน่งหรือเงินค่าตอบแทนเหมาะสมแก่การจําหนัดประจำตำแหน่ง แต่หากในขณะที่สถาบันเทคโนโลยีปทุมวันดำเนินการเบิกจ่ายเงินดังกล่าวมีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการเบิกจ่าย ตลอดจนผู้มีอำนาจในการอนุมัติไว้อย่างชัดเจน จึงจะเป็นการดำเนินการที่ชอบด้วยกฎหมาย

๔. สถาบันเทคโนโลยีปทุมวันเห็นว่า สถาบันเทคโนโลยีปทุมวันมิได้ตั้งใจจะหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนของทางราชการแต่อย่างใด แต่ในช่วงที่ดำเนินการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนเหมาะสมแก่การจําหนัดประจำตำแหน่งให้รองอธิการบดีทั้งสองคนนั้น สถาบันเทคโนโลยีปทุมวันยังมีได้มีระเบียบเกี่ยวกับการจ่ายเงินค่าตอบแทนเหมาะสมแก่การจําหนัดประจำตำแหน่งสำหรับผู้บริหารที่มีใช้ข้าราชการ รวมทั้งมีความจำเป็นจะต้องมีผู้ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งรองอธิการบดีเพื่อให้การบริหารงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สภาสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน จึงได้ใช้อำนาจตามความในมาตรา ๑๗ (๑๐) แห่งพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ. ๒๕๔๗ ในการอนุมัติงบประมาณรายจ่ายจากเงินรายได้ของสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันเป็นค่ารถประจำตำแหน่งของรองอธิการบดีทั้งสองคน

จากกรณีดังกล่าว สถาบันเทคโนโลยีปทุมวันจึงขอหารือต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า ในกรณีที่สถาบันเทคโนโลยีปทุมวันได้เบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนเหมาะสมแก่การจําหนัดประจำตำแหน่งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรชการ พ.ศ. ๒๕๒๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้กับ รศ. ดร. จงกลฯ และ รศ. ดร. ปัญญา ในขณะที่ดำรงตำแหน่งรองอธิการบดี สถาบันเทคโนโลยีปทุมวันสามารถดำเนินการได้หรือไม่ ประการใด และหากไม่สามารถดำเนินการได้ การเบิกจ่ายเงินจำนวนดังกล่าวจะเสียไปหรือไม่อย่างไร อีกทั้งสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันจะต้องเรียกเงินจำนวนดังกล่าวคืนหรือไม่ เพราะเหตุใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) กระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาและสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน) และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่ามีประเด็นที่จะต้องพิจารณาสองประเด็น และมีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง สถาบันเทคโนโลยีปทุมวันสามารถเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทน
 เหมာจ่ายแทนการจัดการประจำตำแหน่งจากเงินงบประมาณตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
 ว่าด้วยรพระราชการ พ.ศ. ๒๕๒๓ ให้รองอธิการบดีซึ่งเป็นข้าราชการบำนาญได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า
 เมื่อพิจารณาข้อ ๔^๑ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรพระราชการ พ.ศ. ๒๕๒๓ ได้กำหนดให้
 “รถประจำตำแหน่ง” หมายความว่า รถยนต์ที่ทางราชการจัดให้แก่ข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งตามที่
 กำหนดไว้ในระเบียบนี้ โดยข้อ ๖ วรรคหนึ่ง^๒ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรพระราชการ
 พ.ศ. ๒๕๒๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรพระราชการ (ฉบับที่ ๓)
 พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้ข้าราชการที่ทางราชการจัดรถประจำตำแหน่งให้ ได้แก่ ข้าราชการ
 ซึ่งกฎหมายบัญญัติให้เป็นตำแหน่งบังคับบัญชาตั้งแต่ระดับผู้ช่วยหัวหน้าส่วนราชการ รองหัวหน้า
 ส่วนราชการ หัวหน้าส่วนราชการขึ้นไป ผู้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจราชการระดับกระทรวง
 และเอกอัครราชทูตประจำกระทรวง โดยหลักการใช้รถประจำตำแหน่งนั้นตามข้อ ๑๓^๓ วรรคหนึ่ง
 แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรพระราชการ พ.ศ. ๒๕๒๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบ
 สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรพระราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้ใช้รถประจำตำแหน่งกับ
 การปฏิบัติราชการในตำแหน่งหน้าที่ หรือที่ได้รับมอบหมายโดยชอบ หรืองานที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับ
 งานในตำแหน่งหน้าที่หรือฐานะที่ดำรงตำแหน่งนั้น รวมถึงตลอดถึงการใช้เพื่อเดินทางไปและกลับ
 ระหว่างที่พักและสำนักงาน และเพื่อการอื่นที่จำเป็นและเหมาะสมแก่การดำรงตำแหน่งหน้าที่
 ในหมู่ข้าราชการและสังคม

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“รถประจำตำแหน่ง” หมายความว่า รถยนต์ที่ทางราชการจัดให้แก่ข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่ง
 ตามที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒ข้อ ๖ ข้าราชการที่ทางราชการจัดรถประจำตำแหน่งให้ ได้แก่ ข้าราชการซึ่งกฎหมายบัญญัติ
 ให้เป็นตำแหน่งบังคับบัญชาตั้งแต่ระดับผู้ช่วยหัวหน้าส่วนราชการ รองหัวหน้าส่วนราชการ หัวหน้าส่วนราชการขึ้นไป
 ผู้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจราชการระดับกระทรวง และเอกอัครราชทูตประจำกระทรวง สำหรับข้าราชการประจำ
 ในต่างประเทศให้แก่ ผู้ดำรงตำแหน่งเอกอัครราชทูต อัครราชทูต อัครราชทูตที่ปรึกษา ที่ปรึกษา ผู้ช่วยทูต
 ฝ่ายกิจการพิเศษ กงสุลใหญ่และหัวหน้าสำนักงานในต่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ อัครราชทูตที่ปรึกษา ที่ปรึกษานั้น
 เฉพาะผู้ดำรงตำแหน่งที่ส่งรองจากเอกอัครราชทูต

ฯลฯ

ฯลฯ

^๓ข้อ ๑๓ รถประจำตำแหน่งให้ใช้ในการปฏิบัติราชการในตำแหน่งหน้าที่ หรือที่ได้รับมอบหมาย
 โดยชอบ หรืองานที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับงานในตำแหน่งหน้าที่หรือฐานะที่ดำรงตำแหน่งนั้น รวมถึงตลอดถึงการ
 ใช้เพื่อเดินทางไปกลับระหว่างที่พักและสำนักงาน และเพื่อการอื่นที่จำเป็นและเหมาะสมแก่การดำรงตำแหน่งหน้าที่
 ในหมู่ข้าราชการและสังคม

รถส่วนกลาง รถรับรอง และรถรับรองประจำจังหวัด ให้ใช้เพื่อกิจการอันเป็นส่วนรวมของ
 ส่วนราชการ หรือเพื่อประโยชน์ของทางราชการ ตามหลักเกณฑ์ที่ส่วนราชการเจ้าของรถนั้นกำหนดขึ้น

ห้ามผู้มีสิทธิได้รับรถประจำตำแหน่ง ซึ่งได้รถประจำตำแหน่งแล้วนำรถส่วนกลางไปใช้อีก
 เว้นแต่มีเหตุผลความจำเป็นเฉพาะคราว ทั้งนี้ ให้ระบุเหตุผลความจำเป็นที่ต้องใช้รถส่วนกลางไว้ด้วย

ใบขออนุญาตใช้รถส่วนกลาง รถรับรอง และรถรับรองประจำจังหวัดให้ใช้ตามแบบ ๓ ท้ายระเบียบนี้

ในกรณีของสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน เมื่อพิจารณาบทบัญญัติมาตรา ๔^๕ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้สถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน เป็นนิติบุคคลและเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ โดยในส่วนของรายได้และทรัพย์สินของสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันนั้น ตามมาตรา ๑๔^๕ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้จะต้องจัดการเพื่อประโยชน์ภายใต้วัตถุประสงค์ของสถาบัน ซึ่งมาตรา ๑๗^๖ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้สภาสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันมีอำนาจและหน้าที่ ควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของสถาบัน อนุมัติงบประมาณรายจ่ายจากเงินรายได้ของสถาบัน รวมทั้งออกระเบียบและข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงาน การเงิน การจัดหารายได้ และผลประโยชน์

มาตรา ๔ ให้สถาบันเทคโนโลยีปทุมวันที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการจัดการศึกษาระดับปริญญาตรีในสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ. ๒๕๔๑ มีฐานะเป็นสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันตามพระราชบัญญัตินี้ สถาบันเทคโนโลยีปทุมวันเป็นนิติบุคคลและเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ

มาตรา ๑๔ บรรดารายได้และทรัพย์สินของสถาบันจะต้องจัดการเพื่อประโยชน์ภายใต้วัตถุประสงค์ของสถาบันตามมาตรา ๗

เงินและทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้แก่สถาบันจะต้องจัดการตามเงื่อนไขที่ผู้อุทิศให้กำหนดไว้และต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสถาบัน แต่ถ้ามีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขดังกล่าว สถาบันต้องได้รับความยินยอมจากผู้อุทิศให้หรือทายาท หากไม่มีทายาทหรือทายาทไม่ปรากฏจะต้องได้รับอนุมัติจากสภาสถาบัน

มาตรา ๑๗ สภาสถาบันมีอำนาจและหน้าที่ควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของสถาบัน และโดยเฉพาะให้มีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

(๑) กำหนดนโยบายและอนุมัติแผนพัฒนาของสถาบันเกี่ยวกับการดำเนินการตามวัตถุประสงค์
ในมาตรา ๗

(๒) ออกระเบียบและข้อบังคับของสถาบันหรือสภาสถาบัน และอาจมอบให้ส่วนราชการใด
ในสถาบันเป็นผู้ออกระเบียบและข้อบังคับสำหรับส่วนราชการนั้นเป็นเรื่อง ๆ ไปก็ได้

(๓) กำกับมาตรฐานการศึกษา การเปิดสอน การประกันคุณภาพการศึกษาและการติดตาม
ประเมินผลการดำเนินงานของสถาบัน

(๔) อนุมัติให้ปริญญา ประกาศนียบัตรบัณฑิตชั้นสูง ประกาศนียบัตรบัณฑิต อนุปริญญา
และประกาศนียบัตร

(๕) พิจารณาการจัดตั้ง การรวม และการยุบเลิกสำนักงานวิทยาเขต คณะ และวิทยาลัย หรือ
ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ รวมทั้งการแบ่งส่วนราชการของส่วนราชการดังกล่าว

(๖) อนุมัติการรับสถาบันการศึกษาชั้นสูงหรือสถาบันอื่นเข้าสมทบในสถาบันหรือการยกเลิก
การสมทบ

(๗) พิจารณาให้ความเห็นชอบหลักสูตรการศึกษาให้สอดคล้องกับมาตรฐานที่คณะกรรมการ
การอุดมศึกษากำหนด

(๘) พิจารณาเสนอเรื่องเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งและพิจารณาถอดถอน
นายกสภาสถาบัน กรรมการสภาสถาบันผู้ทรงคุณวุฒิ อธิการบดี ศาสตราจารย์ และศาสตราจารย์พิเศษ

(๙) แต่งตั้งและถอดถอนรองอธิการบดี คณบดี หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น
ที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ ศาสตราจารย์เกียรติคุณ รองศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์พิเศษ ผู้ช่วยศาสตราจารย์
และผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษ

(มีต่อหน้าถัดไป)

จากทรัพย์สินของสถาบัน รวมถึงการบริหารงานบุคคลของสถาบัน และเรื่องต่าง ๆ ของสถาบัน หรือสภาสถาบัน เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงานของสถาบัน โดยมาตรา ๒๖^๖ แห่งพระราชบัญญัติ สถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้มีอธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบ การบริหารงานของสถาบันและจะให้มีรองอธิการบดีหรือผู้ช่วยอธิการบดี หรือจะมีทั้งรองอธิการบดี และผู้ช่วยอธิการบดีตามจำนวนที่สภาสถาบันกำหนดเพื่อทำหน้าที่และรับผิดชอบในการปฏิบัติงาน ตามที่อธิการบดีมอบหมายก็ได้ ซึ่งอธิการบดีและรองอธิการบดีต้องมีคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ ในมาตรา ๒๘^๖ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ. ๒๕๔๗

(ต่อจากเชิงอรรถที่แล้ว)

(๑๐) อนุมัติงบประมาณรายจ่ายจากเงินรายได้ของสถาบัน

(๑๑) ออกระเบียบและข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงาน การเงิน การจัดการรายได้ และผลประโยชน์ จากทรัพย์สินของสถาบัน

(๑๒) ออกระเบียบและข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของสถาบันตามกฎหมายว่าด้วย ระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา และตามที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา มอบหมาย

(๑๓) แต่งตั้งคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการหรือบุคคลหนึ่งบุคคลใดเพื่อพิจารณาและเสนอ ความเห็นในเรื่องหนึ่งเรื่องใด หรือมอบหมายให้ปฏิบัติกรอย่างหนึ่งอย่างใดอันอยู่ในอำนาจและหน้าที่ของ สภาสถาบัน

(๑๔) พิจารณาและให้ความเห็นชอบในเรื่องที่เกี่ยวกับกิจการของสถาบันตามที่อธิการบดี หรือสภาวิชาการเสนอ และอาจมอบหมายให้อธิการบดีหรือสภาวิชาการปฏิบัติกรอย่างหนึ่งอย่างใดอันอยู่ในอำนาจ และหน้าที่ของสภาสถาบัน

(๑๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นเกี่ยวกับกิจการของสถาบันที่มีได้ระบุให้เป็นหน้าที่ของผู้ใดโดยเฉพาะ

มาตรา ๒๖ ให้มีอธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบการบริหารงานของสถาบัน และจะให้ มีรองอธิการบดีหรือผู้ช่วยอธิการบดี หรือจะมีทั้งรองอธิการบดี และผู้ช่วยอธิการบดีตามจำนวนที่ สภาสถาบันกำหนดเพื่อทำหน้าที่และรับผิดชอบในการปฏิบัติงานตามที่อธิการบดีมอบหมายก็ได้

มาตรา ๒๘ อธิการบดีต้องมีคุณสมบัติอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าชั้นปริญญาเอกหรือเทียบเท่าจากสถาบันหรือสถาบันอุดมศึกษาอื่น ที่สภาสถาบันรับรอง และได้ทำการสอนหรือมีประสบการณ์ด้านการบริหารมาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปีในสถาบัน หรือสถาบันอุดมศึกษาอื่นที่สภาสถาบันรับรอง

(๒) สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าชั้นปริญญาโทหรือเทียบเท่าจากสถาบันหรือสถาบันอุดมศึกษาอื่น ที่สภาสถาบันรับรอง และได้ทำการสอนหรือมีประสบการณ์ด้านการบริหารมาแล้วไม่น้อยกว่าเจ็ดปีในสถาบัน หรือสถาบันอุดมศึกษาอื่นที่สภาสถาบันรับรอง

(๓) สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าชั้นปริญญาตรีหรือเทียบเท่าจากสถาบันหรือสถาบันอุดมศึกษาอื่น ที่สภาสถาบันรับรอง และได้ทำการสอนหรือมีประสบการณ์ด้านการบริหารมาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปีในสถาบัน หรือสถาบันอุดมศึกษาอื่นที่สภาสถาบันรับรอง

(๔) ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งกรรมการสภาสถาบันหรือกรรมการสภาสถาบันอุดมศึกษาอื่น หรือดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งศาสตราจารย์

รองอธิการบดีต้องมีคุณสมบัติเช่นเดียวกับอธิการบดี

ผู้ช่วยอธิการบดีต้องสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาหรือเทียบเท่าจากสถาบันหรือ สถาบันอุดมศึกษาอื่นที่สภาสถาบันรับรอง และได้ทำการสอนหรือมีประสบการณ์ด้านการบริหารมาแล้วไม่น้อยกว่า สามปีในสถาบันหรือสถาบันอุดมศึกษาอื่นที่สภาสถาบันรับรอง

สำหรับประเด็นตามข้อหาหรือที่ว่า สถาบันเทคโนโลยีปทุมวันสามารถเบิกจ่ายเงิน ค่าตอบแทนเหมาจ่ายแทนการจัดการรถประจำตำแหน่งจากเงินงบประมาณตามระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรถราชการ พ.ศ. ๒๕๒๓ ให้รองอธิการบดีซึ่งเป็นข้าราชการบำนาญ ได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า ข้อ ๑๓^๓ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรถราชการ พ.ศ. ๒๕๒๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรถราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้รถประจำตำแหน่งมีไว้ใช้ในการปฏิบัติราชการ รวมถึงการใช้เพื่อเดินทางไปและกลับ ระหว่างที่พักและสำนักงาน และเพื่อการอื่นที่จำเป็นและเหมาะสมแก่การดำรงตำแหน่งหน้าที่ ในหมู่ข้าราชการและสังคม ระเบียบนี้จึงกำหนดขึ้นเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ข้าราชการ ระดับสูงที่มีภารกิจค่อนข้างมาก ให้ได้รับความสะดวกสบายจากการเดินทางและเพื่อให้เหมาะสมกับ ตำแหน่ง จึงให้ส่วนราชการจัดรถประจำตำแหน่งให้แก่บุคคลดังกล่าว โดยในกรณีที่จะให้มีการเบิกจ่ายเงิน ค่าตอบแทนเหมาจ่ายแทนการจัดการรถประจำตำแหน่งจากเงินงบประมาณได้นั้น ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๔๙ ได้มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการ เบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนเหมาจ่ายแทนการจัดการรถประจำตำแหน่งสำหรับข้าราชการผู้มีสิทธิ ได้รถประจำตำแหน่งที่กระทรวงการคลังได้ปรับปรุงแล้ว โดยหลักเกณฑ์ฯ ในข้อ ๑ คือ “ให้ข้าราชการ ผู้มีสิทธิได้รับรถประจำตำแหน่งตามระเบียบรถราชการของข้าราชการแต่ละประเภทแต่ละคน เป็นผู้เลือกใช้สิทธิเลือกรับรถประจำตำแหน่งที่ทางราชการจัดหาให้ หรือเลือกรับเงินค่าตอบแทน เหมาจ่ายแทนการจัดการรถประจำตำแหน่งตามความประสงค์ของตนเอง...” ดังนั้น บุคคลที่จะมีสิทธิ ได้รับเงินค่าตอบแทนเหมาจ่ายแทนการจัดการรถประจำตำแหน่ง ย่อมต้องเป็นบุคคลที่มีสิทธิ ได้รถประจำตำแหน่งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรถราชการ พ.ศ. ๒๕๒๓ เท่านั้น

เมื่อสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันซึ่งเป็นส่วนราชการตามมาตรา ๔^{๑๐} แห่งพระราชบัญญัติ สถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้แต่งตั้งให้ รศ. ดร. จงกลฯ และ รศ. ดร. ปัญญา ดำรงตำแหน่ง รองอธิการบดีตามมาตรา ๒๖^{๑๑} แห่งพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยตามข้อ ๖ วรรคหนึ่ง^{๑๒} แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรถราชการ พ.ศ. ๒๕๒๓ ซึ่งแก้ไข เพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรถราชการ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้ ทางราชการจัดรถประจำตำแหน่งให้ข้าราชการซึ่งกฎหมายบัญญัติให้เป็นตำแหน่งบังคับบัญชา ตั้งแต่ระดับผู้ช่วยหัวหน้าส่วนราชการ รองหัวหน้าส่วนราชการ หัวหน้าส่วนราชการขึ้นไปด้วย ดังนั้น ตำแหน่ง “รองอธิการบดีสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน” จึงเป็นตำแหน่งรองหัวหน้าส่วนราชการ ที่สถาบันเทคโนโลยีปทุมวันอาจจัดรถประจำตำแหน่งให้รองอธิการบดีทั้งสองคนได้ แต่เมื่อปรากฏ ข้อเท็จจริงว่า รศ. ดร. จงกลฯ และ รศ. ดร. ปัญญา เป็นข้าราชการบำนาญ ซึ่งแม้จะดำรงตำแหน่ง รองอธิการบดีได้ตามมาตรา ๒๘^{๑๓} แห่งพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ. ๒๕๔๗

^๓โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^{๑๐}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น

^{๑๑}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๗, ข้างต้น

^{๑๒}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^{๑๓}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๘, ข้างต้น

ประกอบกับข้อ ๔^{๔๔} แห่งข้อบังคับสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน ว่าด้วยคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการ ได้มาซึ่งอธิการบดี พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่ไม่ได้กำหนดห้ามมิให้ข้าราชการบำนาญดำรงตำแหน่งรองอธิการบดี ก็ตาม แต่เมื่อระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรพระราชการ พ.ศ. ๒๕๒๓ กำหนดให้ทางราชการ จัดรถประจำตำแหน่งให้แก่ “ข้าราชการ” ซึ่งข้าราชการบำนาญไม่อาจถือได้ว่าเป็นข้าราชการ ตามระเบียบนี้เพราะไม่มีสถานภาพความเป็นข้าราชการแล้ว ดังนั้น รศ. ดร. จงกลา และ รศ. ดร. ปัญญา จึงไม่มีสิทธิได้รถประจำตำแหน่งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรพระราชการ พ.ศ. ๒๕๒๓ และไม่อาจได้รับเงินค่าตอบแทนเหมาจ่ายแทนการจัดหารถประจำตำแหน่งตามมติคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนเหมาจ่ายแทนการจัดหารถประจำตำแหน่งสำหรับข้าราชการผู้มีสิทธิได้รถประจำตำแหน่ง ด้วยเหตุนี้ สถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน จึงไม่สามารถเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนดังกล่าวให้รองอธิการบดีทั้งสองคนได้

ประเด็นที่สอง ในกรณีที่ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนเหมาจ่ายแทนการจัดหารถประจำตำแหน่งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรพระราชการ พ.ศ. ๒๕๒๓ ได้ สถาบันเทคโนโลยีปทุมวันจะสามารถเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนเหมาจ่ายแทนการจัดหารถประจำตำแหน่งจากเงินรายได้ของสถาบันฯ ได้หรือไม่ อย่างไร นั้น เห็นว่า สภาสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันเป็นองค์กรทางการบริหารสูงสุดของสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน โดยมาตรา ๑๗^{๔๕} แห่งพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้สภาสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน มีอำนาจและหน้าที่ในการควบคุมดูแลกิจการทั่วไปของสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน และมีอำนาจหน้าที่ โดยเฉพาะ เช่น ตาม (๑๐) อนุมัติงบประมาณรายจ่ายจากเงินรายได้ของสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน (๑๑) ออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงาน การเงิน การจัดการรายได้ และผลประโยชน์ จากทรัพย์สินของสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน และ (๑๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นเกี่ยวกับกิจการของสถาบัน ที่มีได้ระบุให้เป็นหน้าที่ของผู้ใดโดยเฉพาะ ซึ่งต่อมาได้มีการออกข้อบังคับสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน ว่าด้วยการบริหารรายได้และทรัพย์สินของสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่กำหนดเกี่ยวกับการบริหารจัดการรายได้และทรัพย์สินที่ได้รับอนุมัติจากสภาสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน และระเบียบสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน ว่าด้วย การจ่ายเงินค่าตอบแทนผู้บริหารที่ไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่กำหนดเกี่ยวกับการจ่ายค่าตอบแทนรายเดือนแก่ผู้บริหาร รวมทั้งค่าตอบแทนพาหนะเหมาจ่าย เป็นต้น

^{๔๔} ข้อ ๔ อธิการบดี ต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้

- (๑) เป็นผู้มีความประพฤติดีตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ. ๒๕๔๗
- (๒) เป็นผู้ทรงคุณวุฒิ คุณธรรม และจริยธรรมเป็นที่ยอมรับของสังคม
- (๓) สามารถอุทิศเวลาให้แก่กิจการของสถาบันตามสมควรแก่ตำแหน่งหน้าที่
- (๔) เป็นผู้มีความรู้ ความสามารถด้านวิชาชีพและมีผลงานเป็นประจักษ์มาแล้ว
- (๕) มีความเป็นผู้นำ และมีประสบการณ์ในการบริหารอันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาสถาบัน
- (๖) มีความสนใจในหลักการอุดมศึกษา และการบริหารสถาบันอุดมศึกษา
- (๗) มีสถานภาพทางสังคมที่เอื้ออำนวยประโยชน์ต่อการดำเนินงานของสถาบัน

^{๔๕} โปรดดูเชิงอรรถที่ ๖, ข้างต้น

อย่างไรก็ดี ในช่วงระยะเวลาตามข้อหาเรื่องนี้ ปรากฏข้อเท็จจริงว่ามีข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารรายได้และทรัพย์สินของสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้น ได้แก่ ข้อบังคับสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน ว่าด้วยการจัดสรร การจัดการรายได้และทรัพย์สินของสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติการจัดการศึกษาระดับปริญญาตรีในสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ. ๒๕๔๑ และต่อมาได้มีการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน โดยได้ยกเลิกพระราชบัญญัติดังกล่าวและประกาศใช้บังคับพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งในมาตรา ๖๘^{๖๖} แห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้กำหนดบทเฉพาะกาลว่า ในระหว่างที่ยังไม่มีข้อบังคับเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ให้นำข้อบังคับซึ่งออกตามพระราชบัญญัติการจัดการศึกษาระดับปริญญาตรีในสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ. ๒๕๔๑ ที่ใช้อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาใช้บังคับโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น ข้อบังคับสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน ว่าด้วยการจัดสรร การจัดการรายได้และทรัพย์สินของสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ. ๒๕๔๕ ย่อมมีผลใช้บังคับได้ต่อไป โดยข้อ ๘.๔ ของข้อ ๘^{๖๗} แห่งข้อบังคับดังกล่าว กำหนดให้การจัดสรรรายได้และทรัพย์สินประเภทต่าง ๆ ให้ใช้จ่ายภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการสถาบัน ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของสถาบัน และข้อ ๒๑^{๖๘} แห่งข้อบังคับดังกล่าว กำหนดให้การเบิกจ่ายเงินรายได้ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการสถาบัน กำหนด หากคณะกรรมการสถาบันมิได้กำหนดระเบียบเป็นการเฉพาะในเรื่องใด ให้อธิการบดี โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการเงินของสถาบัน กำหนดการเบิกจ่ายตามเหตุผลและความจำเป็น

เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงตามข้อหาหรือว่า ในขณะที่มีการแต่งตั้ง รศ. ดร. จงกลฯ และ รศ. ดร. ปัญญาฯ เป็นรองอธิการบดี สถาบันเทคโนโลยีปทุมวันยังมิได้มีการออกระเบียบเกี่ยวกับการจ่ายเงินค่าตอบแทนเหมาะสมแก่การดำรงตำแหน่งสำหรับผู้บริหารที่มีใช้ราชการ ในการนี้ สภาสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันจึงได้มีมติในการประชุมสภาสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๔ เห็นชอบและอนุมัติตามที่สถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน ได้นำเสนอให้จ่ายเงินชดเชยจากเงินรายได้ของสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันเป็นค่ารถประจำตำแหน่ง รองอธิการบดีทั้งสองคน คนละ ๒๕,๔๐๐ บาท ต่อเดือน ตั้งแต่วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ เป็นต้นไป จนกว่าอธิการบดีคนใหม่จะได้รับพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง จึงเห็นได้ว่า มติของสภาสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันดังกล่าว เป็นการใช้อำนาจของสภาสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันตามมาตรา ๑๗^{๖๙}

^{๖๖}มาตรา ๖๘ ในระหว่างที่ยังไม่มีพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบ และข้อบังคับเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ให้นำพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบ และข้อบังคับซึ่งออกตามพระราชบัญญัติการจัดการศึกษาระดับปริญญาตรีในสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ. ๒๕๔๑ ที่ใช้อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาใช้บังคับโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้

^{๖๗}ข้อ ๘ การจัดสรรรายได้และทรัพย์สินประเภทต่าง ๆ รายได้และทรัพย์สินให้ใช้จ่ายภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการสถาบัน ดังนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

๘.๔ รายจ่ายเรื่องอื่น ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของสถาบัน

^{๖๘}ข้อ ๒๑ การเบิกจ่ายเงินรายได้ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการสถาบันกำหนด หากคณะกรรมการสถาบันมิได้กำหนดระเบียบเป็นการเฉพาะในเรื่องใด ให้อธิการบดีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการเงินของสถาบัน กำหนดการเบิกจ่ายตามเหตุผล และความจำเป็น

^{๖๙}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๖, ข้างต้น

แห่งพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ. ๒๕๔๗ และเป็นการดำเนินการตามความในข้อ ๘.๔ ของข้อ ๘^{๖๐} ประกอบกับข้อ ๒๑^{๖๑} แห่งข้อบังคับสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน ว่าด้วยการจัดสรร การจัดการรายได้และทรัพย์สินของสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งเป็นกรณีที่ให้สิทธิการบริติโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการเงินของสถาบัน กำหนดการเบิกจ่ายตามเหตุผลและความจำเป็น แต่โดยที่พระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ. ๒๕๔๗ ไม่ได้บัญญัติให้มีคณะกรรมการการเงินของสถาบัน การทำหน้าที่ดังกล่าวจึงเป็นหน้าที่ของสภาสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันตามมาตรา ๑๗ (๑๕)^{๖๒} แห่งพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่กำหนดให้สภาสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันปฏิบัติหน้าที่อื่นเกี่ยวกับกิจการของสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันที่มีได้ระบุให้เป็นที่ของผู้ใดโดยเฉพาะ ดังนั้น เมื่อสภาสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันเห็นว่า เพื่อให้การบริหารงานของสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันมีประสิทธิภาพและเป็นการอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติราชการอันจะเป็นไปเพื่อประโยชน์ภายใต้วัตถุประสงค์ของสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน และสภาสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันได้มีมติอนุมัติให้จ่ายเงินชดเชยจากเงินรายได้ของสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันเป็นค่ารถประจำตำแหน่งของรองอธิการบดีทั้งสองคน อันเป็นกรณีตามที่หารือนี้ตั้งแต่วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ แล้ว ด้วยเหตุนี้ การจ่ายเงินชดเชยจากเงินรายได้ของสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันเป็นค่ารถประจำตำแหน่งของรองอธิการบดีให้แก่ รศ. ดร. จงกลฯ และ รศ. ดร. ปัญญาฯ ตั้งแต่วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ เป็นต้นไป จึงเป็นการดำเนินการที่ชอบด้วยกฎหมาย

สำหรับการจ่ายเงินค่าตอบแทนเหมาะสมแก่การจ้ดหารรถประจำตำแหน่งก่อนวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ อันเป็นช่วงระยะเวลาก่อนที่สภาสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันจะมีมติให้จ่ายเงินชดเชยจากเงินรายได้ของสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันเป็นค่ารถประจำตำแหน่งตามข้อหารือนี้ ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าเป็นการดำเนินการที่มีมติสภาสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันและกฎหมายระเบียบ หรือข้อบังคับรองรับ ดังนั้น หากสภาสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันเห็นว่า การเบิกจ่ายเงินชดเชยเป็นค่ารถประจำตำแหน่งสำหรับช่วงระยะเวลาดังกล่าวเป็นไปเพื่อประโยชน์ของสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันและภายใต้วัตถุประสงค์ของสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันแล้ว สภาสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันอาจดำเนินการให้มีมติในทางหนึ่งทางใดเพื่อแก้ไขเยียวยากรณีดังกล่าวภายใต้กรอบของกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับตามอำนาจหน้าที่ของสภาสถาบันเทคโนโลยีปทุมวันต่อไป



(นายดิศทัต โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๕๘

^{๖๐}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑๗, ข้างต้น

^{๖๑}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑๘, ข้างต้น

^{๖๒}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๖, ข้างต้น