

๑๕๖๐

เรื่องเสร็จที่ ๑๕๔๒/๒๕๖๑

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การกู้ยืมเงินของส่วนราชการ (กรณีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน)

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๘๖.๑๐๐๐/๑๔๗๖ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๑ และ ที่ ศธ ๐๕๘๖.๑๐๐๐/๑๗๕๖ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อขอหารือข้อกฎหมายเกี่ยวกับการกู้ยืมเงินของส่วนราชการ สรุปความได้ว่า มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานโดย รศ. วินิจ โชติสว่าง (อธิการบดีในขณะนั้น) ได้ทำสัญญาการลงทุนจัดสร้างและบำรุงรักษาหอพักสวัสดิการนักศึกษา มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ กับกิจการร่วมค้า ห้างหุ้นส่วนจำกัด สามประสิทธิ์ และบริษัท เอสที เพาเวอร์ เอ็นจิเนียริง คอร์ปอเรชั่น จำกัด (ผู้ลงทุน) สัญญาเลขที่ พิเศษ กส ๐๒/๒๕๔๙ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๔๙ มูลค่าการลงทุน ๓๒๙,๗๐๐,๐๐๐ บาท โดยข้อสัญญากำหนดให้ กิจการร่วมค้าฯ เป็นผู้ลงทุนจัดสร้างหอพักในที่ดินของมหาวิทยาลัยและได้รับสิทธิประโยชน์จากการบริหารจัดการหอพักเป็นเวลา ๒๐ ปี และให้กรรมสิทธิ์ในอาคารหอพัก ส่วนควบอื่น ๆ พร้อมอุปกรณ์ ครุภัณฑ์และระบบงานต่าง ๆ ทั้งหมดตามสัญญาตกเป็นกรรมสิทธิ์ของมหาวิทยาลัย นับแต่วันที่การจัดสร้างแล้วเสร็จสมบูรณ์ตามสัญญาและมหาวิทยาลัยได้รับมอบเรียบร้อยแล้ว พร้อมกันนั้น รศ. วินิจฯ กับกิจการร่วมค้าฯ ได้ทำบันทึกข้อตกลงเพิ่มเติมต่อท้ายสัญญาดังกล่าว มีสาระสำคัญว่า “เมื่อสร้างหอพักเสร็จแล้ว ผู้ลงทุนตกลงยกให้เป็นกรรมสิทธิ์แก่มหาวิทยาลัย และมหาวิทยาลัยตกลงชำระเงินลงทุนและดอกเบี้ยต่อผู้ลงทุนหรือธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) ซึ่งได้อนุมัติสินเชื่อต่อผู้ลงทุน และหลังจากที่ผู้ลงทุนได้ยกหอพักให้เป็นกรรมสิทธิ์แก่มหาวิทยาลัยแล้ว ให้เปลี่ยนชื่อผู้กู้เงินกับธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) จากผู้ลงทุน เป็น มหาวิทยาลัยแทน” นอกจากนี้ ในวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๔๙ มหาวิทยาลัยโดย รศ. วินิจฯ ยังได้เข้าทำสัญญาค้ำประกัน การชำระหนี้ของกิจการร่วมค้าฯ ตามสัญญาเงินกู้ที่มีต่อธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) ในวงเงิน ๓๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ด้วย

ต่อมาในวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๐ กิจการร่วมค้าฯ ได้ส่งมอบหอพักและ สิทธิการบริหารจัดการเก็บผลประโยชน์แก่มหาวิทยาลัย โดย รศ. วินิจฯ ได้ลงนามรับโอนกรรมสิทธิ์หอพัก พร้อมด้วยหนังสือที่กิจการร่วมค้าฯ มีอยู่กับธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) จำนวน ๓๒๙,๗๐๐,๐๐๐ บาท โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐ และมหาวิทยาลัยตกลงที่จะ เปลี่ยนแปลงชื่อคู่สัญญากับธนาคารโดยให้มหาวิทยาลัยเป็นผู้กู้แทน ซึ่งสภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๐ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบการผ่อนชำระค่าก่อสร้างหอพักโดยกู้เงินจากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ (๑๕) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๔๘ และในวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ รศ. วินิจฯ ได้ทำสัญญากู้เงินจากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน ๓๒๙,๗๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นการชำระหนี้ค่าหอพักคืนให้กับกิจการร่วมค้าฯ

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๖/๒๔๑ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๑ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มีการจัดตั้งมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ขึ้น โดยการรวมมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยราชภัฏ และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล มาจัดตั้งเป็นมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ และมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ รายได้ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน ของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล ตามรายการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดมาเป็นของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้ออกประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง การโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ รายได้ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานในสถาบันอุดมศึกษา พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศ ณ วันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยเห็นตามสัญญากู้ยืมเงินกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน ๓๐๓,๙๘๗,๒๙๔.๒๑ บาท ปรากฏอยู่ในลำดับที่ ๒ ของบัญชีแนบท้ายหมายเลข ๔ หมวดหนี้สินที่เกิดจากข้อผูกพันตามสัญญาที่ได้กระทำทุกกรณี (ส่วนที่ ๑ ภาระหนี้สินผูกพันตามสัญญา มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์)

ในการนี้ มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์จึงได้มีหนังสือถึงกระทรวงการคลัง โดยขอหารือว่าการทำสัญญากู้ยืมเงินดังกล่าวชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ และมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์จะสามารถดำเนินการแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงสัญญากู้ยืมเงินดังกล่าวได้หรือไม่ กระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะพิจารณาแล้วมีความเห็นสรุปว่า มาตรา ๒๓ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๓ กำหนดว่า ส่วนราชการใด ๆ นอกจากกระทรวงการคลังจะทำการก่อหนี้ผูกพันที่เป็นการกู้ยืมเงินหรือการค้ำประกันมิได้ เว้นแต่ในกรณีที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๓ ตริ และมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดว่า หน่วยงานของรัฐนอกจากกระทรวงการคลัง จะกู้หรือค้ำประกันมิได้ เว้นแต่มีกฎหมายให้อำนาจไว้เป็นการเฉพาะ ซึ่งมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลฯ กำหนดให้มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานเป็นนิติบุคคล และเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ โดยไม่มีกฎหมายให้อำนาจในการกู้ยืมเงินหรือการค้ำประกันไว้เป็นการเฉพาะ จึงไม่มีอำนาจกู้ยืมเงิน

มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์จึงได้มีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา เพื่อขอให้พิจารณาและสั่งการตามความเห็นของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะที่ได้มีความเห็นเกี่ยวกับหนี้ตามสัญญากู้ยืมเงินข้างต้น ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาพิจารณาแล้วมีความเห็นโดยสรุปว่า มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานไม่มีอำนาจในการกู้ยืมเงิน การกู้ยืมเงินจึงถือว่าเกินขอบเขตอำนาจของมหาวิทยาลัย และไม่มีผลผูกพันมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานที่เป็นนิติบุคคล แต่ผูกพันอธิการบดีซึ่งเป็นผู้ลงนามในสัญญากู้เป็นการเฉพาะตัว ทั้งนี้ ตามมาตรา ๗๗ ประกอบกับมาตรา ๘๒๓ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (เทียบเคียงเรื่องเสรีที่ ๑/๒๕๕๕) และเมื่อการกู้ยืมเงินดังกล่าวไม่ผูกพันมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานแล้ว มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์จึงไม่ผูกพันตามสัญญากู้ยืมเงินและไม่อาจปรับแก้สัญญาดังกล่าวได้ นอกจากนี้ สัญญากู้ยืมเงินที่ขัดต่อกฎหมายดังกล่าว มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานจะต้องรีบดำเนินการกับผู้ที่ต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายกู้และดอกเบี้ยที่ชำระให้กับธนาคารเพื่อคืนให้กับมหาวิทยาลัย

และดำเนินการตามกฎหมายกับผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป ในการนี้ มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์จึงได้มีหนังสือแจ้งความเห็นของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะและสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา แก่มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานเพื่อให้ดำเนินการตามความเห็นของหน่วยงานข้างต้น

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานได้รับทราบความเห็นของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะและสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาแล้ว จึงได้มีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาเพื่อขอหารือแนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับการกู้ยืมเงินของส่วนราชการ ดังนี้

(๑) กรณีที่สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจัดโครงการให้สถาบันอุดมศึกษาสร้างหอพักเพื่อการเรียนรู้และเพื่อความปลอดภัย โดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาเป็นผู้ติดต่อให้ธนาคารให้สินเชื่อกับสถาบันอุดมศึกษา และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานได้ดำเนินการตามนโยบายดังกล่าวโดยสุจริต ในกรณีเช่นนี้ ความรับผิดชอบของมหาวิทยาลัยจะเป็นอย่างไร

(๒) สำหรับสถาบันอุดมศึกษาอื่นที่ได้ทำสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนในการจัดสร้างหอพักสวัสดิการนักศึกษาและกู้เงินจากธนาคารเพื่อมาชำระหนี้หอพักนักศึกษาตามนโยบายของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษานั้น ควรต้องมีแนวทางการดำเนินการอย่างไร จึงจะถูกต้อง

(๓) ประเด็นเรื่องเรียกผู้รับผิดชอบให้ชดใช้ค่าเสียหายจากการทำสัญญาผู้ดังกล่าว มหาวิทยาลัยขอหารือว่า เมื่อการกู้ยืมเงินไม่ผูกพันมหาวิทยาลัย แต่ผูกพันผู้ลงนามในสัญญาแล้ว กรณีสิทธิในหอพักนักศึกษาและรายได้ที่เกิดขึ้นจากหอพักนักศึกษาที่เกิดจากการกู้เงินของผู้ลงนาม จะมีส่วนเป็นอย่างไร

(๔) หากฟ้องคดีเรียกความเสียหายจากอธิการบดีผู้ลงนามในสัญญา มหาวิทยาลัยจะต้องฟ้องเรียกเงินส่วนไหนคืนบ้าง อย่างไร

(๕) กรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้ออกประกาศโอนบรรดาศักดิ์หนี้สิน และภาระผูกพันของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ ไปเป็นของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ซึ่งรวมถึงภาระหนี้สินตามสัญญาผู้เงินธนาคาร และกรรมสิทธิ์ของหอพักนักศึกษา ไปเป็นของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ โดยผ่านสภามหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ซึ่งขณะนั้นมีเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษาปฏิบัติหน้าที่เป็นนายกสภามหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์แล้วนั้น ผลของการโอนทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวจะมีผลอย่างไร

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้มีหนังสือตอบข้อหารือของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานโดยสรุปว่า ให้มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานเร่งรัดดำเนินการตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ เนื่องจากเห็นว่าอธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานในฐานะหัวหน้าหน่วยงานของรัฐหรือควรรู้ถึงความเสียหายที่เกิดขึ้นอันเนื่องมาจากการทำสัญญาผู้เงินจากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โดยไม่มีกฎหมายให้อำนาจ

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานเห็นว่า สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาเพียงยืนยันตามความเห็นเดิมตามที่ได้มีหนังสือแจ้งไปยังมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ โดยมีได้ให้ความเห็นตามประเด็นที่ได้หารือแต่อย่างใด มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานเห็นว่า หนังสือตอบข้อหารือของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษายังไม่ชัดเจน และไม่เห็นด้วยกับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาและความเห็นของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ จึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ในประเด็นดังต่อไปนี้

(๑) การที่มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานทำสัญญากู้ยืมเงิน Term Loan (ประจำ) ฉบับลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ จากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โดยได้รับความเห็นชอบจากสภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานได้หรือไม่ อย่างไร

(๒) หากการทำสัญญากู้ยืมเงินตามข้อ (๑) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานไม่สามารถทำสัญญาเองได้ในขณะนั้น แต่ต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังตามกฎหมายก่อน มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานสามารถขอให้กระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบย้อนหลังได้หรือไม่ อย่างไร

(๓) หากการทำสัญญากู้ยืมเงินตามข้อ (๑) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานไม่สามารถทำสัญญาได้ สัญญาดังกล่าวจะมีผลเป็นอย่างไร ผูกพันใครหรือไม่ อย่างไร

(๔) หากการทำสัญญาตามข้อ (๑) ไม่มีผลผูกพันมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน สิ่งปลูกสร้างหอพักจะตกเป็นทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน หรือของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์หรือไม่ อย่างไร

(๕) กรณีที่ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ฟ้องเรียกให้ชดใช้เงินตามสัญญาข้อ (๑) คินฐานลามิควรรได้ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานหรือมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ใครจะต้องรับผิดชอบชดใช้เงินคืนให้แก่ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)

(๖) การทำสัญญากู้ยืมเงินตามข้อ (๑) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานทำสัญญากู้ยืมเงิน โดยชดใช้เงินคืนให้แก่ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โดยนำส่งชดใช้เงินคืนตามสัญญาจากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานคืนให้แก่ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) อันเป็นอำนาจของสภามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลฯ มิได้เกี่ยวข้องกับงบประมาณแผ่นดินในอันที่จะอยู่ในอำนาจเฉพาะของกระทรวงการคลังหรือต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อน ได้หรือไม่ อย่างไร

(๗) กรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้ออกประกาศโอนบรรดาทรัพย์สินหนี้สิน และภาระผูกพันของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ ไปเป็นของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ซึ่งรวมถึงภาระหนี้สินตามสัญญากู้เงินธนาคาร และกรรมสิทธิ์ของหอพักนักศึกษาไปเป็นของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ โดยผ่านสภามหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ผลของการโอนทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวจะมีผลอย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาข้อหารือของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงบประมาณ) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ) ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน และมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์) และผู้แทนธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริง ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า ภายหลังจากที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะและสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้มีความเห็นโดยสรุปว่า มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานไม่มีอำนาจกู้ยืมเงิน และสัญญากู้ยืมเงิน ไม่มีผลผูกพันมหาวิทยาลัย แต่ผูกพันอธิการบดีซึ่งเป็นผู้ลงนามในสัญญาเป็นการเฉพาะตัว และมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ได้มีหนังสือแจ้งความเห็นดังกล่าวต่อธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) แล้ว ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ได้มีหนังสือถึงมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานและ

มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์เพื่อให้ค้ำประกันสินอันเกิดขึ้นจากสัญญากู้ยืมเงิน Term Loan (ประจำ) วงเงิน ๓๒๙,๗๐๐,๐๐๐ บาท แก่ธนาคารฐานลามิคอร์ได้ ตามมาตรา ๑๗๒ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ โดยธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ยังไม่ได้มีการฟ้องคดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานหรือมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์เพื่อเรียกคืนเงินกู้ตามสัญญากู้ยืมเงินดังกล่าวแต่อย่างใด นอกจากนี้ ตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการที่กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการโอนบรรดากิจการทรัพย์สิน งบประมาณ รายได้ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน ของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานวิทยาเขตกาฬสินธุ์ ไปเป็นของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ไม่ปรากฏรายการหอพักสวัสดิการนักศึกษาตามข้อหาเรื่องนี้ในบัญชีแนบท้ายประกาศกระทรวงศึกษาธิการดังกล่าว ในการนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาประเด็นที่มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานขอหารือแล้ว เห็นสมควรกำหนดประเด็นพิจารณาเป็นสามประเด็น โดยมีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง สัญญากู้ยืมเงิน Term Loan (ประจำ) ฉบับลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ระหว่างมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานโดย รศ. วินิจ ไซดีสว่าง (อธิการบดีในขณะนั้น) กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เป็นสัญญาที่มีผลผูกพันมหาวิทยาลัยหรือไม่ อย่างไร มหาวิทยาลัยจะสามารถนำเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยไปชดใช้คืนให้กับธนาคารได้หรือไม่ และหากเป็นสัญญาที่ไม่มีผลผูกพันมหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยจะขอให้กระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบสัญญากู้ยืมเงินดังกล่าวย้อนหลังได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า ตามมาตรา ๗^๑ และมาตรา ๘^๑ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้กำหนดให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินหรือค้ำประกันในนามของรัฐบาลแต่ผู้เดียว หน่วยงานของรัฐบาลนอกจากกระทรวงการคลังจะกู้เงินหรือค้ำประกันมิได้ เว้นแต่มีกฎหมายให้อำนาจไว้เป็นการเฉพาะ และเมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นกฎหมายเฉพาะแล้ว เห็นได้ว่า ตามมาตรา ๕^๑ วรรคสอง ได้กำหนดให้มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานเป็นนิติบุคคล

มาตรา ๗ ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจในการกู้เงินหรือค้ำประกันในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยแต่ผู้เดียว โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๘ หน่วยงานของรัฐบาลนอกจากกระทรวงการคลังจะกู้เงินหรือค้ำประกันมิได้ เว้นแต่มีกฎหมายให้อำนาจไว้เป็นการเฉพาะ

มาตรา ๕ ให้สถาบันเทคโนโลยีราชมงคลตามพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ๒๕๑๘ เป็นมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตามพระราชบัญญัตินี้ จำนวน ๙ แห่ง ดังนี้

- (๑) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี
- (๒) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลกรุงเทพ
- (๓) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตะวันออก
- (๔) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนคร
- (๕) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลรัตนโกสินทร์
- (๖) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลล้านนา
- (๗) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัย
- (๘) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลสุวรรณภูมิ
- (๙) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน

ให้มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลแต่ละแห่งตามวรรคหนึ่งเป็นนิติบุคคลและเป็นส่วนราชการ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ

๑๕.๖๕
๖

และเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ โดยมีอธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบการบริหารงานของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับของทางราชการและของมหาวิทยาลัยตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๔ ประกอบกับมาตรา ๒๗ ทั้งนี้ โดยไม่ปรากฏว่ามีบทบัญญัติใดให้อำนาจมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานกู้เงินหรือค้ำประกันได้ การทำสัญญากู้ยืมเงิน Term Loan (ประจำ) ฉบับลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ระหว่างมหาวิทยาลัยโดย รศ. วินิจา กับ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) จึงเป็นการทำสัญญาที่ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ และเมื่อมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานไม่มีอำนาจตามกฎหมายที่จะกู้เงินหรือค้ำประกันได้ การทำสัญญากู้เงินดังกล่าวจึงเป็นการกระทำที่เกินอำนาจหน้าที่ของมหาวิทยาลัยและไม่ผูกพันมหาวิทยาลัย แม้ว่าในเรื่องนี้ สภามหาวิทยาลัยในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๐ ได้มีมติเห็นชอบให้มหาวิทยาลัยกู้เงินจากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เพื่อผ่อนชำระค่าก่อสร้างหอพักของมหาวิทยาลัยแล้วก็ตาม แต่เมื่อพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลฯ ไม่ได้ให้อำนาจมหาวิทยาลัยในการกู้เงินหรือค้ำประกัน มติของสภามหาวิทยาลัยดังกล่าวจึงเป็นมติที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย และไม่มีผลผูกพันให้มหาวิทยาลัยต้องปฏิบัติตาม ดังนั้น มหาวิทยาลัยจึงไม่อาจนำเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยไปชดเชยคืนให้กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ได้

มาตรา ๒๔ ให้มีอธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาและรับผิดชอบการบริหารงานของมหาวิทยาลัยแต่ละแห่ง และอาจมีรองอธิการบดี หรือผู้ช่วยอธิการบดี หรือจะมีทั้งรองอธิการบดี และผู้ช่วยอธิการบดีตามจำนวนที่สภามหาวิทยาลัยแต่ละแห่งกำหนด เพื่อทำหน้าที่และรับผิดชอบตามที่อธิการบดีมอบหมายก็ได้

มาตรา ๒๗ อธิการบดีมีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

(๑) บริหารกิจการของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับของทางราชการและของมหาวิทยาลัย รวมทั้งนโยบายและวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย

(๒) บริหารบุคลากร การเงิน การพัสดุ สถานที่และทรัพย์สินอื่นของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับของทางราชการและของมหาวิทยาลัย

(๓) จัดทำแผนพัฒนามหาวิทยาลัย ดูแลให้มีการปฏิบัติตามนโยบายและแผนงาน รวมทั้งติดตามประเมินผลการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ของมหาวิทยาลัย

(๔) แต่งตั้งและถอดถอนผู้ช่วยอธิการบดี รองคณบดี รองผู้อำนวยการสถาบัน รองผู้อำนวยการสำนัก รองผู้อำนวยการวิทยาลัย รองหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ หัวหน้าภาควิชา หัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าภาควิชาและอาจารย์พิเศษ

(๕) รายงานเกี่ยวกับกิจการและการดำเนินการของมหาวิทยาลัยต่อสภามหาวิทยาลัย

(๖) ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของสภาคณาจารย์และข้าราชการ คณะกรรมการส่งเสริมกิจการวิทยาเขต และส่งเสริมการพัฒนานักศึกษาและกิจการนักศึกษา

(๗) ส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างมหาวิทยาลัยกับชุมชน รวมทั้งการเข้าไปมีส่วนร่วมในการสร้างความสัมพันธ์กับชุมชน

(๘) เป็นผู้แทนมหาวิทยาลัยในกิจการทั่วไป

(๙) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศของมหาวิทยาลัย ตามที่สภามหาวิทยาลัยมอบหมายหรือตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของอธิการบดี

ส่วนกรณีที่มีมหาวิทยาลัยจะขอให้กระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบสัญญากู้เงินดังกล่าวย้อนหลังได้หรือไม่ นั้น เมื่อได้วินิจฉัยแล้วว่า สัญญากู้เงินดังกล่าวเป็นการกระทำที่เกินอำนาจหน้าที่ของมหาวิทยาลัยและไม่ผูกพันมหาวิทยาลัยแล้ว กระทรวงการคลังจึงไม่อาจให้ความเห็นชอบสัญญากู้เงินดังกล่าวได้ นอกจากนี้ เมื่อพิจารณามาตรา ๕๒^๖ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดให้การกู้เงินของรัฐบาล และการค้าประกันการชำระหนี้ของหน่วยงานของรัฐโดยรัฐบาล ให้ปฏิบัติตามที่บัญญัติในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะโดยเคร่งครัด และการก่องหนของหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นไปตามมาตรา ๔๙ รัฐบาลจะค้าประกันการชำระหนี้ไม่ได้ ซึ่งตามมาตรา ๔๙^๗ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวได้กำหนดให้การก่องหนและการบริหารหนี้สาธารณะและหนี้ของหน่วยงานของรัฐต้องเป็นไปตามกฎหมายและอยู่ภายใต้ขอบวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐผู้กู้ เมื่อพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลฯ ไม่ได้ให้อำนาจมหาวิทยาลัยในการกู้เงินหรือค้าประกันได้ มหาวิทยาลัยจึงไม่อาจที่จะขอให้รัฐบาลโดยกระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบหรือค้าประกันการชำระหนี้ตามสัญญาเงินกู้ระหว่าง รศ. วินิจฯ กับ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ได้

ประเด็นที่สอง กรณีที่ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) พ้องเรียกให้ชดใช้เงินตามสัญญาคืน ฐานลามิควรถได้ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานหรือมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ที่จะต้องรับผิดชอบชดใช้เงินคืนให้แก่ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) นั้น เห็นว่า การพิจารณาให้ความเห็นต่อปัญหาข้อกฎหมายของคณะกรรมการกฤษฎีกาตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ นั้น เป็นการให้ความเห็นต่อปัญหาข้อกฎหมายแก่หน่วยงานของรัฐหรือตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรีหรือมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งปัญหาข้อกฎหมายนั้นต้องมีข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นและเป็นข้อเท็จจริงที่ยุติแล้ว และหน่วยงานของรัฐนั้นเห็นว่าปัญหาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับข้อเท็จจริงนั้นเป็นเหตุให้ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายได้โดยถูกต้อง แต่ในประเด็นนี้ผู้แทนธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ได้ชี้แจงว่า เป็นกรณีที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของธนาคาร ดังนั้น ข้อหาหรือในประเด็นนี้ จึงยังไม่ปรากฏข้อเท็จจริงในทางปฏิบัติที่จะก่อให้เกิดปัญหาทางกฎหมาย คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) จึงไม่อาจรับข้อหาเรื่องนี้ไว้พิจารณาได้

ประเด็นที่สาม ผลของประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง การโอนบรรดากิจการทรัพย์สิน งบประมาณ รายได้ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานในสถาบันอุดมศึกษา พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ในกรณีของหนี้เงินกู้สัญญากู้ยืมเงิน

^๖มาตรา ๕๒ การกู้เงินของรัฐบาล และการค้าประกันการชำระหนี้ของหน่วยงานของรัฐโดยรัฐบาล ให้ปฏิบัติตามที่บัญญัติในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะโดยเคร่งครัด

การก่องหนของหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นไปตามมาตรา ๔๙ รัฐบาลจะค้าประกันการชำระหนี้ไม่ได้

^๗มาตรา ๔๙ การก่องหนและการบริหารหนี้สาธารณะและหนี้ของหน่วยงานของรัฐต้องเป็นไปตามกฎหมายและอยู่ภายใต้ขอบวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐผู้กู้ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของประเทศและของหน่วยงานของรัฐ โดยต้องกระทำด้วยความรอบคอบ และคำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้ การกระจายภาระการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการเงินการคลัง ตลอดจนความน่าเชื่อถือของประเทศและของหน่วยงานของรัฐผู้กู้

Term Loan (ประจำ) ฉบับลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ และหอพักสวัสดิการนักศึกษา จะมีผลต่อมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์อย่างไร นั้น เห็นว่า ในเบื้องต้นมีประเด็นที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับกรรมสิทธิ์ในหอพักสวัสดิการนักศึกษาตามสัญญาการลงทุนจัดสร้างและบำรุงรักษาหอพักสวัสดิการศึกษามหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ สัญญาเลขที่ พิเศษ กส ๐๒/๒๕๔๙ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๔๙ ซึ่งเป็นสัญญาที่มหาวิทยาลัยได้ทำขึ้นกับกิจการร่วมค้า ห้างหุ้นส่วนจำกัด สามประสิทธิ์ และบริษัทเอสที เพาเวอร์ เอ็นจิเนียริง คอร์ปอเรชั่น จำกัด (ผู้ลงทุน) โดยข้อสัญญากำหนดให้กิจการร่วมค้า เป็นผู้ลงทุนจัดสร้างหอพักในที่ดินของมหาวิทยาลัยและได้รับสิทธิประโยชน์จากการบริหารจัดการหอพักเป็นเวลา ๒๐ ปี และกรรมสิทธิ์ในอาคารหอพัก ส่วนควบอื่น ๆ พร้อมอุปกรณ์ ครุภัณฑ์และระบบงานต่าง ๆ ทั้งหมดตามสัญญาให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยนับแต่วันที่การจัดสร้างแล้วเสร็จสมบูรณ์ตามสัญญา และมหาวิทยาลัยได้รับมอบเรียบร้อยแล้ว โดยปรากฏข้อเท็จจริงว่า เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๐ กิจการร่วมค้าฯ ได้ส่งมอบหอพักและสิทธิการบริหารจัดการเก็บผลประโยชน์แก่มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน และมหาวิทยาลัยได้ใช้ประโยชน์และบริหารหอพักในนามของมหาวิทยาลัยแล้ว ดังนั้น หอพักสวัสดิการนักศึกษาตามสัญญาดังกล่าวจึงตกเป็นกรรมสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสานแล้วตั้งแต่นั้น

ต่อมาเมื่อมีการจัดตั้งมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ขึ้น โดยการรวมมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยราชภัฏ และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล มาจัดตั้งเป็นมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ และมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ฯ ได้กำหนดให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ รายได้ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน ของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล ตามรายการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดมาเป็นของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ และในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้ออกประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง การโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ รายได้ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานในสถาบันอุดมศึกษา พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศ ณ วันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ซึ่งมีรายละเอียดเฉพาะหนี้ตามสัญญากู้ยืมเงินกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน ๓๐๓,๙๘๗,๒๙๔.๒๑ บาท ซึ่งปรากฏอยู่ในลำดับที่ ๒ ของบัญชีแนบท้ายหมายเลข ๔ หมวดหนี้สินที่เกิดจากข้อผูกพันตามสัญญาที่ได้กระทำทุกกรณี โดยไม่ปรากฏรายการหอพักสวัสดิการนักศึกษาตามข้อหาเรื่องนี้ในบัญชีแนบท้ายประกาศกระทรวงศึกษาธิการข้างต้นตามคำชี้แจงของผู้แทนมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์แต่อย่างใด

“มาตรา ๕๖ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ รายได้ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานในสถาบันอุดมศึกษา พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยราชภัฏ และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลตามรายการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด มาเป็นของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ตามพระราชบัญญัติฯ ซึ่งต้องดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๒๕๖๑

๙

เมื่อพิจารณามาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ฯ แล้ว เห็นว่า มีเจตนารมณ์ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ รายได้ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน ชำราชการ พนักงานในสถาบันอุดมศึกษา พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังทั้งหมดของมหาวิทยาลัย ราชภัฏกาฬสินธุ์ ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยราชภัฏ และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล อีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล ตามรายการ ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด มาเป็นของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ประกาศกระทรวงศึกษาธิการดังกล่าว จึงเป็นเพียงการกำหนดรายละเอียดในการดำเนินการตามมาตรา ๕๖ ซึ่งแม้ว่าจะไม่ปรากฏรายการ หอพักสวัสดิการนักศึกษาก็ตาม แต่เมื่อหอพักสวัสดิการนักศึกษาเป็นทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย เทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ ซึ่งจะต้องโอนไปเป็นของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ฯ แล้ว กรรมสิทธิ์ในหอพักสวัสดิการนักศึกษาจึงตกไปเป็น ของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์โดยผลของมาตรา ๕๖ ดังกล่าว

สำหรับหนี้ตามสัญญากู้ยืมเงินกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน ๓๐๓,๙๘๗,๒๙๔.๒๑ บาท ซึ่งปรากฏอยู่ในลำดับที่ ๒ ของบัญชีแนบท้ายหมายเลข ๔ หมวดหนี้สิน ที่เกิดจากข้อผูกพันตามสัญญาที่ได้กระทำทุกกรณี นั้น เมื่อได้วินิจฉัยไว้ในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่า หนี้เงินกู้ตามสัญญากู้ยืมเงิน Term Loan (ประจำ) ฉบับลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ไม่ผูกพัน มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน หนี้ดังกล่าวจึงไม่โอนไปเป็นหนี้ของมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการข้างต้น



(นางสาวจรรุวรรณ เสงตรagoon)

รองเลขาธิการฯ รักษาราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๖๑