

สรุปการประชุมคณะกรรมการการอุดมศึกษา (กกอ.)

ครั้งที่ 12/2562 วันพุธที่ 13 พฤศจิกายน 2562

คณะกรรมการการอุดมศึกษา ในการประชุมครั้งที่ 12/2562 วันพุธที่ 13 พฤศจิกายน 2562 มีมติในการพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

1. เรื่อง การจัดทำแผนด้านการอุดมศึกษาเพื่อผลิตและพัฒนากำลังคนของประเทศ : ที่ประชุมมีมติ ดังนี้

1. เห็นชอบให้สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และสำนักงานสภานโยบายการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ ร่วมกันจัดทำแผนด้านการอุดมศึกษาเพื่อผลิตและพัฒนากำลังคนของประเทศ เพื่อเสนอให้คณะกรรมการการอุดมศึกษาให้ข้อเสนอแนะและความเห็นชอบ สำหรับเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมพิจารณาต่อไป

2. เห็นชอบ (ร่าง) ข้อเสนอการกำหนดกรอบวงเงินงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2564 ด้านการอุดมศึกษา เป็นการเสนอแนวคิดในการปฏิรูประบบการจัดสรรและการบริหารงบประมาณแบบบูรณาการที่มุ่งผลสัมฤทธิ์ตามกรอบวงเงินดังกล่าวให้สอดคล้องกับนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนด้านการอุดมศึกษา

2. เรื่อง รายงานการยุบเลิกและจัดตั้งส่วนงานภายในของสถาบันอุดมศึกษา : ที่ประชุมมีมติดังนี้

1. เห็นชอบในหลักการให้สถาบันอุดมศึกษาแสดงผลงานย้อนหลัง 3 ปี ประกอบการเสนอรับทราบรายงานการยุบเลิกส่วนงานภายในของสถาบันอุดมศึกษา ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพิจารณาการจัดตั้งและแบ่งส่วนราชการของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ ในการประชุมครั้งที่ 1/2562 เมื่อวันที่ 11 กันยายน 2562

2. รับทราบรายงานการยุบเลิกบัณฑิตวิทยาลัยและวิทยาลัยนานาชาติพระนครของมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนคร

3. รับทราบรายงานการจัดตั้งส่วนงานภายในของมหาวิทยาลัยทั้ง 5 แห่ง ดังนี้

1) รายงานการจัดตั้งวิทยาลัยการพยาบาล เป็นส่วนงานภายใน ของมหาวิทยาลัยราชภัฏพิบูลสงคราม

2) รายงานการจัดตั้งคณะครุศาสตร์ คณะบริหารธุรกิจและการบัญชี คณะนิติรัฐศาสตร์ คณะพยาบาลศาสตร์ คณะเทคโนโลยีสารสนเทศ บัณฑิตวิทยาลัย สำนักวิชาการและประมวลผล สำนักกิจการนักศึกษา สถาบันวิจัยและพัฒนา สถาบันการจัดการความรู้ เป็นส่วนงานภายในของมหาวิทยาลัยราชภัฏร้อยเอ็ด

3) รายงานการจัดตั้งสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น เป็นส่วนงานภายในของมหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่

4) รายงานการจัดตั้งสถาบันนวัตกรรมธุรกิจและการบัญชี เป็นส่วนงานภายในของมหาวิทยาลัยนครพนม

5) รายงานการจัดตั้งสถาบันอัญมณี เครื่องประดับไทย และการออกแบบ เป็นส่วนงานภายในของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนคร

ทั้งนี้ เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการการอุดมศึกษา เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดตั้งส่วนงานภายในของสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. 2555 ออกตามความในมาตรา 4 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการบริหารส่วนงานภายในของสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. 2550 ข้อ 8 ซึ่งกำหนดว่า เมื่อสถาบันอุดมศึกษาได้จัดตั้งส่วนงานภายในไปแล้ว ให้รายงานข้อมูลตามข้อ 3 ให้คณะกรรมการการอุดมศึกษาทราบภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่สภาสถาบันอุดมศึกษาอนุมัติให้จัดตั้งส่วนงานภายในนั้น



3. เรื่อง แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ในส่วนที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม : ที่ประชุมรับทราบ โดยมอบฝ่ายเลขานุการกรลั่นกรองประเด็นที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการการอุดมศึกษา ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการด้านกฎหมาย แล้วนำเสนอที่ประชุมต่อไป

4. * เรื่อง สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (สมศ.) ขอรื้อเกี่ยวกับการประเมินคุณภาพภายนอกระดับอุดมศึกษา : ที่ประชุมมีความเห็นเกี่ยวกับกรณีที่สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (สมศ.) ขอรื้อประธานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ในประเด็นการดำเนินงานของ สมศ. เกี่ยวกับการประเมินคุณภาพภายนอกระดับอุดมศึกษา ซึ่ง สมศ. ได้มีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอรื้อความเห็นทางกฎหมายในประเด็นดังกล่าว และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นว่า “...สมควรที่จะหื้อปัญหาดังกล่าวต่อกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมและกระทรวงศึกษาธิการ...ก่อน และหากยังมีปัญหาทางกฎหมายที่หาข้อยุติไม่ได้ สมศ. สามารถหื้อมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไปได้...” ว่า เห็นชอบให้สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม แจ้งสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (สมศ.) มีหนังสือขอรื้อไปที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อให้มีความเห็นเกี่ยวกับการประเมินคุณภาพภายนอกระดับอุดมศึกษาอีกครั้งหนึ่ง โดยให้ระบุประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้น และปัญหาทางกฎหมายที่หาข้อยุติไม่ได้ ให้ชัดเจน เพื่อให้มีแนวทางปฏิบัติได้ สำหรับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อไป

5.* เรื่อง การขอรับรองวิทยฐานะตามกฎหมายกระทรวงการขอให้อรับรองและการรับรองวิทยฐานะ สถาบันอุดมศึกษาเอกชน พ.ศ. 2558 ของมหาวิทยาลัยเนชั่น : ที่ประชุมเห็นชอบผลการรับรองวิทยฐานะของสถาบันอุดมศึกษาเอกชน มหาวิทยาลัยเนชั่น ว่ามีระดับคุณภาพและมาตรฐานตามหลัก เกณฑ์การรับรอง ซึ่งสามารถจัดการเรียนการสอนได้ตามวัตถุประสงค์ เป็นไปตามมาตรฐาน และสามารถประสาทปริญญาบัตรในระดับชั้นและสาขาวิชาที่จัดการเรียนการสอนได้ ดังนี้

1. ให้การรับรองวิทยฐานะระดับหลักสูตร จำนวน 7 หลักสูตร จากจำนวน 8 หลักสูตร ที่มหาวิทยาลัยจัดการเรียนการสอน เนื่องจากมีผลการดำเนินการด้านการกำกับมาตรฐานอยู่ในระดับผ่าน และผลการดำเนินการในตัวบ่งชี้ที่อยู่ในระดับดีขึ้นไป ทั้งนี้ มีจำนวน 1 หลักสูตรที่สภามหาวิทยาลัยเนชั่นอนุมัติให้ปิดหลักสูตร

2. ให้การรับรองวิทยฐานะระดับสถาบัน เนื่องจากมีผลการดำเนินงานระดับหลักสูตรด้านการกำกับมาตรฐานอยู่ในระดับผ่าน และผลการดำเนินงานในตัวบ่งชี้ที่อยู่ในระดับดีขึ้นไป จำนวน 7 หลักสูตร คิดเป็นร้อยละ 100 ของหลักสูตรที่เสนอขอรับการรับรองวิทยฐานะ และมหาวิทยาลัยมีมาตรฐาน ดังนี้ 1) มาตรฐานด้านศักยภาพและความพร้อมในการจัดการศึกษา ด้านกายภาพ ด้านวิชาการ ด้านการเงิน และด้านการบริหารจัดการ และ 2) มาตรฐานด้านการดำเนินงานตามภารกิจของสถาบันอุดมศึกษา ด้านการผลิตบัณฑิต ด้านการวิจัย ด้านการให้บริการทางวิชาการแก่สังคม และด้านการทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม

ทั้งนี้ มีข้อเสนอแนะให้มหาวิทยาลัยดำเนินการเพื่อพัฒนาคุณภาพของมหาวิทยาลัยอย่างต่อเนื่อง

6.* เรื่อง การขอรับรองวิทยฐานะตามกฎหมายกระทรวงการขอให้อรับรองและการรับรองวิทยฐานะ สถาบันอุดมศึกษาเอกชน พ.ศ. 2558 ของมหาวิทยาลัยพิษณุโลก : ที่ประชุมเห็นชอบผลการรับรองวิทยฐานะของสถาบันอุดมศึกษาเอกชน มหาวิทยาลัยพิษณุโลก ว่ามีระดับคุณภาพและมาตรฐานตามหลักเกณฑ์การรับรอง ซึ่งสามารถจัดการเรียนการสอนได้ตามวัตถุประสงค์ เป็นไปตามมาตรฐาน และสามารถประสาทปริญญาบัตรในระดับชั้นและสาขาวิชาที่จัดการเรียนการสอนได้ ดังนี้



1. ให้การรับรองวิทยฐานะระดับหลักสูตร จำนวน 13 หลักสูตร จากจำนวน 13 หลักสูตร ที่มหาวิทยาลัยจัดการเรียนการสอน เนื่องจากมีผลการดำเนินการด้านการกำกับมาตรฐานอยู่ในระดับผ่าน และผลการดำเนินการในตัวเองดีขึ้นอยู่ในระดับดีขึ้น

2. ให้การรับรองวิทยฐานะระดับสถาบัน เนื่องจากมีผลการดำเนินงานระดับหลักสูตร ด้านการกำกับมาตรฐานอยู่ในระดับผ่าน และผลการดำเนินงานในตัวเองดีขึ้นอยู่ในระดับดีขึ้น จำนวน 13 หลักสูตร คิดเป็นร้อยละ 100 ของหลักสูตรที่เสนอขอรับการรับรองวิทยฐานะ และมหาวิทยาลัยมีมาตรฐาน ดังนี้ 1) มาตรฐานด้านศักยภาพและความพร้อมในการจัดการศึกษา ด้านกายภาพ ด้านวิชาการ ด้านการเงิน และด้านการบริหารจัดการ และ 2) มาตรฐานด้านการดำเนินงานตามภารกิจของสถาบันอุดมศึกษา ด้านการผลิตบัณฑิต ด้านการวิจัย ด้านการให้บริการทางวิชาการแก่สังคม และด้านการทำนุบำรุงศิลปะและวัฒนธรรม

ทั้งนี้ มีข้อเสนอแนะให้มหาวิทยาลัยดำเนินการเพื่อพัฒนาคุณภาพของมหาวิทยาลัยอย่างต่อเนื่อง

7.* เรื่อง การขอรับรองวิทยฐานะตามกฎกระทรวงการขอให้รับรองและการรับรองวิทยฐานะ สถาบันอุดมศึกษาเอกชน พ.ศ. 2558 ของวิทยาลัยเซาธ์อีสท์บางกอก : ที่ประชุมเห็นชอบผลการรับรองวิทยฐานะของสถาบันอุดมศึกษาเอกชน วิทยาลัยเซาธ์อีสท์บางกอก ว่ามีระดับคุณภาพและมาตรฐานตามหลักเกณฑ์การรับรองซึ่งสามารถจัดการเรียนการสอนได้ตามวัตถุประสงค์ เป็นไปตามมาตรฐานและสามารถประสพประสิทธิผลใน ระดับชั้นและสาขาวิชาที่จัดการเรียนการสอนได้ ดังนี้

1. ให้การรับรองวิทยฐานะระดับหลักสูตร จำนวน 14 หลักสูตร จากจำนวน 14 หลักสูตร ที่วิทยาลัยจัดการเรียนการสอน เนื่องจากมีผลการดำเนินการด้านการกำกับมาตรฐานอยู่ในระดับผ่าน และผลการดำเนินการในตัวเองดีขึ้นอยู่ในระดับดีขึ้น

2. ให้การรับรองวิทยฐานะระดับสถาบัน เนื่องจากมีผลการดำเนินงานระดับหลักสูตรด้านการกำกับมาตรฐานอยู่ในระดับผ่าน และผลการดำเนินงานในตัวเองดีขึ้นอยู่ในระดับดีขึ้น จำนวน 14 หลักสูตร คิดเป็นร้อยละ 100 ของหลักสูตรที่เสนอขอรับการรับรองวิทยฐานะ และวิทยาลัยมีมาตรฐาน ดังนี้ 1) มาตรฐานด้านศักยภาพและความพร้อมในการจัดการศึกษา ด้านกายภาพ ด้านวิชาการ ด้านการเงิน และด้านการบริหารจัดการ และ 2) มาตรฐานด้านการดำเนินงานตามภารกิจของสถาบันอุดมศึกษา ด้านการผลิตบัณฑิต ด้านการวิจัย ด้านการให้บริการทางวิชาการแก่สังคม และด้านการทำนุบำรุงศิลปะและวัฒนธรรม

ทั้งนี้ มีข้อเสนอแนะให้วิทยาลัยดำเนินการเพื่อพัฒนาคุณภาพของวิทยาลัยอย่างต่อเนื่อง

8.* เรื่อง การขอรับรองวิทยฐานะตามกฎกระทรวงการขอให้รับรองและการรับรองวิทยฐานะ สถาบันอุดมศึกษาเอกชน พ.ศ. 2558 ของสถาบันอาศรมศิลป์ : ที่ประชุมเห็นชอบผลการรับรองวิทยฐานะของสถาบันอุดมศึกษาเอกชน สถาบันอาศรมศิลป์ ว่ามีระดับคุณภาพและมาตรฐานตามหลักเกณฑ์การรับรองซึ่งสามารถจัดการเรียนการสอนได้ตามวัตถุประสงค์ เป็นไปตามมาตรฐาน และสามารถประสพประสิทธิผลใน ระดับชั้นและสาขาวิชาที่จัดการเรียนการสอนได้ ดังนี้

1. ให้การรับรองวิทยฐานะระดับหลักสูตร จำนวน 6 หลักสูตร จากจำนวน 6 หลักสูตร ที่สถาบันจัดการเรียนการสอน เนื่องจากมีผลการดำเนินการด้านการกำกับมาตรฐานอยู่ในระดับผ่าน และผลการดำเนินการในตัวเองดีขึ้นอยู่ในระดับดีขึ้น

2. ให้การรับรองวิทยฐานะระดับสถาบัน เนื่องจากมีผลการดำเนินงานระดับหลักสูตรด้านการกำกับมาตรฐานอยู่ในระดับผ่าน และผลการดำเนินงานในตัวเองดีขึ้นอยู่ในระดับดีขึ้น จำนวน 6 หลักสูตร คิดเป็นร้อยละ 100 ของหลักสูตรที่เสนอขอรับการรับรองวิทยฐานะ และสถาบันมีมาตรฐาน ดังนี้ 1) มาตรฐานด้านศักยภาพและความพร้อม



ในการจัดการศึกษา ด้านกายภาพ ด้านวิชาการ ด้านการเงิน และด้านการบริหารจัดการ และ 2) มาตรฐานด้านการดำเนินงานตามภารกิจของสถาบันอุดมศึกษา ด้านการผลิตบัณฑิต ด้านการวิจัย ด้านการให้บริการทางวิชาการแก่สังคม และด้านการทำนุบำรุงศิลปและวัฒนธรรม

โดยมีข้อเสนอแนะให้สถาบันดำเนินการเพื่อพัฒนาคุณภาพของสถาบันอย่างต่อเนื่อง

9.* เรื่อง ขออนุโลมการนับวกรอบการปรับปรุงหลักสูตรการแพทย์แผนจีนบัณฑิต (หลักสูตรปรับปรุง พ.ศ. 2555) ของมหาวิทยาลัยหัวเฉียวเฉลิมพระเกียรติ : ที่ประชุมเห็นชอบการไม่อนุโลมขยายวงรอบการปรับปรุงหลักสูตรการแพทย์แผนจีนบัณฑิต (หลักสูตรปรับปรุง พ.ศ. 2555) ต่อไปอีก 1 ปี ในปีการศึกษา 2562 ตามความเห็นของคณะกรรมการด้านมาตรฐานการอุดมศึกษา โดยอาศัยอำนาจตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง เกณฑ์มาตรฐานหลักสูตรระดับปริญญาตรี พ.ศ. 2558 ข้อ 17 กำหนดไว้ว่า “ในกรณีที่ไม่สามารถปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าวได้ หรือมีความจำเป็นต้องปฏิบัตินอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในประกาศนี้ ให้อยู่ในดุลยพินิจของคณะกรรมการการอุดมศึกษาที่จะพิจารณา และให้ถือคำวินิจฉัยของคณะกรรมการการอุดมศึกษานั้นเป็นที่สุด”

10. เรื่องอื่นๆ ผู้ทรงคุณวุฒิขอหารือที่ประชุม ดังนี้

10.1* เรื่องขอให้ทบทวน ประกาศกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ที่เผยแพร่ในราชกิจจานุเบกษา ลงวันที่ 8 พฤศจิกายน 2562 “เรื่อง แนวทางการดำเนินงานระบบคลังหน่วยกิตระดับอุดมศึกษา พ.ศ. 2562” ใน “ข้อ 13 (ค) ผู้เรียนที่เรียนในระบบคลังหน่วยกิต ไม่มีสิทธิ์ได้รับเกียรตินิยม” : ที่ประชุมรับทราบและเห็นชอบให้ดำเนินการดังนี้

1) ทบทวน และปรับปรุงแก้ไขประกาศกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ที่เผยแพร่ในราชกิจจานุเบกษา ลงวันที่ 8 พฤศจิกายน 2562 “เรื่อง แนวทางการดำเนินงานระบบคลังหน่วยกิตระดับอุดมศึกษา พ.ศ. 2562” โดยตัดข้อความในข้อ 13 (2) “(ค) ผู้เรียนที่เรียนในระบบคลังหน่วยกิต ไม่มีสิทธิ์ได้รับเกียรตินิยม”

2) นำข้อสังเกตของที่ประชุมไปทบทวนและปรับปรุงแก้ไข ประกาศกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมฯ ฉบับดังกล่าว ให้สอดคล้องกับสถานการณ์การจัดการศึกษาในอนาคตข้างหน้าด้วย เช่น เรื่อง การจัดการศึกษาแบบ online ความร่วมมือในการจัดการศึกษาระหว่างภาครัฐและเอกชน หรือการแลกเปลี่ยนนักศึกษา เป็นต้น

10.2 เรื่องแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติสถาบันอุดมศึกษาเอกชน มาตรา 28 (3) ที่เป็นปัญหาความไม่ชัดเจนในแนวทางปฏิบัติอยู่ในขณะนี้ เนื่องมาจากการตีความทางกฎหมายของสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมที่เปลี่ยนไปทำให้แนวทางปฏิบัติเปลี่ยนไปจากเดิม และโดยที่ในขณะนี้กำลังอยู่ระหว่างการดำเนินการปรับปรุงแก้ไข ร่างพระราชบัญญัติสถาบันอุดมศึกษาเอกชน ฉบับใหม่ จึงเห็นควรให้นำประเด็นปัญหาที่ทำให้เกิดความไม่ชัดเจนในแนวทางปฏิบัติ ดังกล่าว รวมทั้งประเด็นปัญหาอื่นไปพิจารณาดำเนินการปรับปรุงแก้ไข ร่างพระราชบัญญัติสถาบันอุดมศึกษาเอกชน ฉบับใหม่ ให้มีความชัดเจนและไม่ทำให้เกิดประเด็นปัญหาในการตีความตามข้อกำหนดตามมาต่อไป โดยในขณะนี้ขอเสนอแนะให้คงไว้ซึ่งแนวทางปฏิบัติเดิมไปก่อน : ที่ประชุมรับทราบ และมอบสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม นำประเด็นหารือของที่ประชุมไปพิจารณาดำเนินการ และนำเสนอที่ประชุมต่อไป

เรื่องที่ 1 - 3 และ 10.2 เป็นการพิจารณาโดยการใช้หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการการอุดมศึกษา

เรื่องที่ 4 - 9 และ 10.1 เป็นการพิจารณาโดยการใช้หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการมาตรฐานการอุดมศึกษา ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พ.ศ. 2562

